

Datum: 2025-11-12

Ärendenummer: SLK-2025-00803

Justitiedepartementet

ju.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: Ju.L6@regeringskansliet.se

Diarienummer: Ju2025/01012

Göteborgs Stads yttrande över Ökat informationsutbyte mellan myndigheter – några anslutande frågor (SOU 2025:45)

Göteborgs Stad tillstyrker förslaget om att införa en ny bestämmelse i OSL.

Bestämmelserna kan komma att underlätta stadens arbete i situationer där uppgifter i dag inte lämnas ut trots att de inte omfattas av sekretess, på grund av osäkerhet om vad som är tillåtet, till exempel vid hantering av föreningsbidrag, störningsjouren och lokaluthyrning. Göteborgs Stad tillstyrker även övriga föreslagna bestämmelser.

Enligt Göteborgs Stad är det värdefullt att lagstiftningen hänger ihop så att de möjligheter till utökat informationsutbyte som lagstiftaren eftersträvar också kommer kunna fungera i praktiken. De nu föreslagna förändringarna i form av tydliga rättsliga grunder för utlämnande är därför välkomna. Det finns dock svårigheter avseende den praktiska tillämpningen av den nu föreslagna bestämmelsen i OSL som Göteborgs Stad anser behöver förtydligas i förarbetena innan förslaget kan träda i kraft. Risken är annars att det inte blir fråga om ett utökat informationsutbyte i praktiken.

Göteborgs Stad framförde liknande synpunkter avseende den praktiska tillämpningen av den nya sekretessbrytande bestämmelsen som lämnades i det föregående delbetänkandet Ökat informationsutbyte mellan myndigheter – Behov och föreslagna förändringar (SOU 2024:63). Den nya generella sekretessbrytande bestämmelsen föreslås bli lag 2025-12-01 och kommer i sig att ge betydligt utökade möjligheter till informationsutbyte. Regeringen har enligt Göteborgs Stads bedömning inte lämnat tillräckliga förtydliganden i propositionen för att underlätta den framtida tillämpningen av den föreslagna regleringen.

För uppgifter som inte omfattas av någon sekretess innebär den nu föreslagna möjligheten att lämna uppgifter ett förtydligande och därmed en förenkling när det kommer till informationsutbyte. Däremot uppstår svårigheter vid utlämnande av uppgifter som från början omfattas av sekretess, men efter att en sekretessprövning gjorts blivit möjliga att lämna ut till en annan myndighet. Att tillämpa sekretessbrytande bestämmelser och uppgiftsskyldigheter samt göra menprövningar är i många fall en komplex uppgift för myndigheten. Tillämpningen av sekretessbrytande bestämmelser inför ett utlämnande på eget initiativ kan komma att ses som ett kommunalrättsligt beslutsfattande. Ur ett rättssäkerhetsperspektiv kan det därför ifrågasättas om detta ska kunna ske helt formlost hos den utlämnande myndigheten. För att det ska vara möjligt att göra en granskning i efterhand behöver det kunna gå att följa vem hos en myndighet som lämnat en viss information till en annan myndighet och med stöd av vilka bestämmelser.

Den föreslagna lagändringen innebär en risk för att myndigheter lämnar ut personuppgifter i större omfattning än vad som är nödvändigt för ändamålet. Detta eftersom den utlämnande myndigheten sällan kan bedöma exakt vilka uppgifter som behövs och därmed finns risk för att enskilda tjänstepersoner lämnar ut uppgifter "för säkerhets skull". Förslaget innebär också att personuppgifter kan behandlas för helt andra syften än de ursprungligen samlades in för. Det minskar förutsägbarheten i hur personuppgifter hanteras och innebär en försämring av integritetsskyddet. För den enskilde blir det svårt att förutse vilka myndigheter som behandlar hens uppgifter och för vilket syfte.

Utifrån ovanstående är det av stor vikt att myndigheterna fullgör sin informationsskyldighet enligt artikel 13-14 i dataskyddsförordningen på ett tydligt och enhetligt sätt. De slutsatser som utredningen presenterar rörande informationsskyldigheten, såväl för den utlämnande som för den mottagande myndigheten, är dock enligt Göteborgs Stads mening otydliga. Det behöver till exempel förtydligas om en mottagande myndighet omfattas av informationsskyldigheten. En otydlig reglering riskerar att leda till bestämmelsen tillämpas olika mellan myndigheter. Dessutom informeras de registrerade inte om behandling som rör dem, vilket i sin tur försvårar möjligheten att utöva rätt till insyn, rättelse eller radering.

Dessutom innebär förslaget en avvikelse från nuvarande ordning enligt 6 kap. 5 § OSL. Till skillnad från när en myndighet begär ut uppgifter och därmed prövar laglig grund och ändamål i förväg, kan ett utlämnande på eget initiativ leda till att mottagande myndigheter behandlar uppgifter utan tillräckligt lagligt stöd. Det finns därmed en risk att behandling sker i strid med dataskyddsförordningens krav, särskilt vad gäller nödvändighet (artikel 6.1 c och e) och uppgiftsminimering (artikel 5.1 c). Som ovan beskrivits kan den utlämnande myndigheten sällan bedöma exakt vilka uppgifter som behöver lämnas ut och därmed finns en risk att fler uppgifter än nödvändigt lämnas ut. En låg tröskel för utlämnande av uppgifter ökar risken för felaktig behandling och ställer höga krav på mottagande myndigheter att kunna hantera, gallra och skydda uppgifterna i enlighet med gällande dataskyddsregler.

Göteborg den 12 november 2025

Göteborgs kommunstyrelse

Jonas Attenius

Mathias Sköld