

2020-12-21

Regeringskansliet
Socialdepartementet
103 33 Stockholm**Swedavias remissvar till S2020/09214; Socialdepartementets förslag till tillfällig lag om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19**

Swedavia lämnar här sitt remissvar med anledning av Socialdepartementets förslag till tillfällig lag om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, 2020/09214.

Sammanfattning av Swedavias synpunkter:

1. Swedavia instämmer i förslaget om att den reglering som föreslås bör begränsas till inrikestrafiken och att utrikestrafik bör undantas från lagens tillämpningsområde.
2. Swedavia menar att det undantag från lagens tillämpningsområde som gäller internationell flygtrafik även bör omfatta utrikespassagerare vad avser begränsningen av antalet personer i lokaler eller på områden som är avsedda att användas av resenärer.
3. Swedavia föreslår att flygtrafik undantas från lagens reglering avseende begränsning av den tid under vilken trafik får bedrivas då en sådan begränsning kan komma att leda till ökad trängsel och därmed ökad risk för smittspridning.

Nedan redogörs mer ingående för motiven bakom Swedavias synpunkter

1. Swedavia instämmer i förslaget att den reglering som föreslås bör begränsas till inrikestrafiken och att utrikestrafik bör undantas från lagens tillämpningsområde. Att genom nationell reglering införa smittskyddsåtgärder inom internationell flygtrafik är förenat med omfattande svårigheter. Swedavia instämmer därför i förslaget.
2. Swedavia anser att det undantag från lagens tillämpningsområde som gäller internationell flygtrafik även skall omfatta utrikespassagerare vad avser begränsningen av antalet personer i lokaler eller på områden som är avsedda att användas av resenärer. Då utrikesflygtrafiken inte kan begränsas kommer Swedavia att sakna rådighet över hur många utrikespassagerare som anländer

till våra flygplatser från andra länder. Swedavia har enligt gällande rätt en skyldighet att, så länge landets gränser är öppna, låta internationella luftfartyg landa och starta på våra internationella flygplatser. Swedavia kan därför inte begränsa antalet utrikesresenärer som anländer till våra terminaler.

Förslaget gör en tydlig koppling mellan flygtrafik och passagerare i terminalerna. Förslaget framhåller att en begränsning av antalet resenärer till exempel kan leda till ökad trängsel i terminalbyggnader. En sådan begränsning menar förslaget bör därför kunna omfatta även lokaler och områden som är avsedda att användas av resenärer. En konsekvens av detta menar man vidare är att föreskrifterna måste kunna rikta sig till den som ansvarar för sådana lokaler och områden. Swedavia delar inställningen kring den tydliga kopplingen mellan begränsning av inrikesflygtrafik och begränsning av antalet inrikespassagerare i terminalerna. Swedavia menar dock att denna koppling även föreligger mellan utrikesflygtrafik och antalet utrikespassagerare i terminalerna. Eftersom utrikestrafiken inte kan begränsas genom denna lag bör inte heller antalet utrikespassagerare i terminalerna kunna begränsas genom lagen. Utrikesflygpassagerare skall därför undantas från lagens tillämpningsområde.

3. Swedavia noterar att förslaget framhåller att risk för smittspridning uppstår i lokaler och på områden som är avsedda att användas av resenärer, t.ex. perronger, busshållplatser, stationshus och flygplatser. Förslaget poängterar att detta gäller inte minst i samband med av- och påstigning och vid byte av färdmedel. Swedavia menar att just effektiv och säker hantering av passagerarflöden på flygplatserna är av yttersta vikt för att undvika köer och trängsel och därigenom minska risken för smittspridning. Swedavia ställer sig därför frågande till att lagen möjliggör begränsningar av den tid under vilken flygtrafik får bedrivas. Sådana begränsningar riskerar att rubba passagerarflödena på flygplatserna när fler passagerare skall hanteras under kortare öppethållandetider. Detta kan komma att leda till ökad trängsel och därmed ökad risk för smittspridning. Swedavia föreslår därför att flygtrafik undantas från lagens reglering avseende begränsning av den tid under vilken trafik får bedrivas.

Övriga synpunkter

Swedavia förstår allvaret i samt konsekvenserna av den pågående pandemin och vi ställer oss fullt ut bakom syftet med lagen såsom det kommer till uttryck i lagens portalstadgande §5. Den som bedriver eller ansvarar för vår typ av verksamhet ska vidta lämpliga åtgärder för att förhindra smittspridning. Swedavias verksamhet ska så långt som möjligt bedrivas på ett sådant sätt att trängsel undviks och att människor kan hålla ett från smittskyddssynpunkt säkert avstånd från varandra.

Swedavia har redan vidtagit ett stort antal åtgärder och bedriver ett systematiskt arbete för att förhindra smittspridning på våra flygplatser och vi arbetar kontinuerligt med trygghetsskapande åtgärder. Våra flygplatser arbetar t.ex. aktivt med att hjälpa

resenärer att hålla avstånd, vi rekommenderar munskydd i terminal i enlighet med europeisk branschstandard och myndigheternas information är på plats i våra terminaler.

Arbetet sker i kontinuerlig dialog med berörda myndigheter på nationell, regional och lokal nivå samt med de övriga aktörer som har verksamhet på eller koppling till Swedavias flygplatser.

Swedavia vill i detta sammanhang peka på några exempel på frågeställningar/otydligheter som vi menar behöver klargöras då de vid ett införande av den föreslagna lagstiftningen kraftigt kan försvåra ett upprätthållande av regelverket i den dagliga operativa driften:

Praktiska/operativa utmaningar för flygplatshållaren, flygbolag och övriga berörda med verksamhet på flygplatserna

- Hur ska nedstängningar och begränsningar ske i praktiken?
- Hur ska begränsningar av t.ex. antal passagerare i terminal ske i praktiken?

Ansvarsfördelning mellan flygplatshållare, flygbolag och övriga berörda aktörer

- Hur ska synkronisering och säkerställande av att antalet personer med bokade biljetter överensstämmer med antalet personer som befinner sig på flygplatsen/lokalen vid varje given tidpunkt? Och hur säkerställs att det är rätt personer?
- Har flygplatshållaren rätt att avvisa resenärer som har giltiga biljetter?
- Vem ansvarar för att informera passagerare om hur de ska agera och vilka förutsättningar som gäller vid varje given tidpunkt?
- Vem ansvarar för att säkerställa att trafik och flöden fördelas över trafikdygnet i enlighet vad som krävs för att verksamheten ska kunna bedrivas i enlighet med regleringarna?

Med vänlig hälsning

Mats Paulsson
Säkerhetsdirektör