



Regeringskansliet  
Finansdepartementet  
fi.remissvar@regeringskansliet.se

## Remissyttrande över betänkandet Folkbokföringsverksamhet, biometri och brottsbekämpning (SOU 2025:75)

Ert diarienummer Fi2025/01382

### Inledning

Förvaltningsrätten i Malmö lämnar, utifrån vad den har att beakta, följande synpunkter på utredningens förslag.

Förslag till lag om ändring i folkbokföringslagen (1991:481)

*Lagring av ansiktsbild och fingeravtryck samt biometriska uppgifter som tas fram ur dessa vid identitetskontroll hos Skatteverket beträffande EES-medborgare, 26 f §*

I den föreslagna lydelsen anges att Skatteverket får lagra ansiktsbild eller fingeravtryck som myndigheten har tagit vid identitetskontroll samt biometriska uppgifter som tas fram ur dessa beträffande EES-medborgare endast om det finns anledning att anta att han eller hon vid en identitetskontroll lämnar eller har lämnat oriktiga uppgifter. I författningskommentaren framgår att beviskravet *anledning att anta* är ett mycket lågt beviskrav och att det i praktiken räcker att det endast finns mycket vaga misstankar om oriktighet. Oriktigheten kan enligt utredningen avse förhållanden såväl vid identitetskontrollen som andra objektivt konstaterbara omständigheter.

Domstolen anser att det mycket låga beviskrav som uppställs samt de exempel på omständigheter som föreslås kunna beaktas vid prövningen är otydliga och skapar utrymme för olika tolkningar. Att omständigheter som inte är hänförliga till själva identitetskontrollen, den enskilde eller dennes ärende får beaktas medför enligt domstolens mening även en risk för skönsmässiga bedömningar. Omständigheter som inte kan kopplas till en person lämnar därtill den enskilde i en stor osäkerhet vad gäller

vilka omständigheter som kan hållas emot honom eller henne. Enligt förvaltningsrätten vore det därmed önskvärt med ett förtydligande av vilka omständigheter som får beaktas.

#### Konsekvenser för domstolarna

I utredningen anges att förslaget om att utvidga tillämpningsområdet för ringa fall av folkbokföringsbrott vid bland annat försenad anmälan om flyttning medför en större möjlighet för Skatteverket att vid vite förelägga en person att lämna uppgifter eller handlingar i en bosättningsutredning. Enligt utredningens beräkningar mottar Skatteverket varje år omkring 150 000 till 200 000 flyttanmälningar efter att anmälningstiden gått ut. Frågan om utdömande av vite prövas enligt 37 § andra stycket folkbokföringslagen av förvaltningsrätt. Utifrån utredningens uttryckliga målsättning om att genom en utvidgning av tillämpningsområdet för ringa fall öppna upp för vitesföreläggande kan slutsatsen dras att målinströmningen avseende utdömande av vite kommer att öka bland landets förvaltningsrätter.

Förvaltningsrätten noterar vidare att beslut enligt 26 f § folkbokföringslagen om lagring av ansiktsbild och fingeravtryck samt biometrisk uppgifter som tas fram ur dessa vid identitetskontroll hos Skatteverket beträffande EES-medborgare kommer att kunna överklagas till förvaltningsrätt enligt bestämmelserna om överklagande i 38–39 §§ folkbokföringslagen. Den föreslagna författningsändringen innebär således en ny måltyp för de allmänna förvaltningsdomstolarna. Att det i utredningen anges att det är svårt att göra en närmare uppskattning av antalet EES-medborgare som kan komma att omfattas av bestämmelserna om lagring, medför i sin tur även svårigheter att uppskatta i vilken omfattning överklagande av beslut om lagring kommer att ske.

Förvaltningsrätten vill slutligen påtala att konsekvenserna av förslagen i betänkandet för de allmänna förvaltningsdomstolarnas verksamhet är svårbedömda. Det bedöms dock troligt att det ytterligare material som Skatteverket, Polismyndigheten och Migrationsverket föreslås få tillgång till genom utbyte av uppgifter kan generera fler och mer omfattande mål samt nya frågeställningar i såväl allmänna mål som i migrationsmål.

#### Beredning och beslut

Detta remissyttrande har beslutats av chefsrådmannen Martin Altenhammar och rådmannen Cecilia Kuylenstierna. I handläggningen har även föredragande juristen Anna Bengtsson Habr (föredragande) deltagit.