

2007-11-12

Enheten för Europeiska unionen

**Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och
yttre förbindelser den 19 november 2007**

ALLMÄNNA RÅDET 19 november 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punkterna
3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet 10-11 oktober samt 22-25 oktober 2007

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 10-11 oktober 2007 och 22-25 oktober 2007 och omfattar bl.a. mord på kvinnor i Mexiko och Centralamerika och den humanitära situationen i Gaza.

4. Europeiska rådet 13-14 december – kommenterad dagordning

Diskussionspunkt

En första diskussion om den kommenterade dagordningen för Europeiska rådet den 13-14 december kommer att äga rum. Behandlingen av dagordningen fortsätter därefter i Coreper med siktet inställt på att allmänna rådet den 10 december fastställer preliminära slutsatser inför Europeiska rådet.

Ordförandeskapet har ännu inte presenterat utkast till kommenterad dagordning. Globalisering och förslaget att inrätta en

grupp av ”visa personer” som ska diskutera EU:s framtid förväntas vara huvudfrågorna vid toppmötet.

Några övriga frågor som kan komma att bli aktuella på dagordningen är rättsliga- och inrikesfrågor, ekonomiska och sociala frågor samt yttre förbindelser. Detta är dock ännu inte bekräftat.

5. EU:s framtida havspolitik (Maritime policy)

Presentation av kommissionen

Kommissionen presenterade den 10 oktober ett meddelande om sin syn på hur en havspolitik för EU skall utformas. Kommissionen lägger fram en åtgärdsplan som syftar till att skapa länkar mellan olika politikområden. Avsikten är att i ett första steg utforma verktyg för att planera resursanvändning, inhämta samt bearbeta data och skapa övervakningssystem. Syftet är att utforma en gemensam havspolitik med stöd av dessa verktyg genom i första hand samverkan mellan medlemsstaterna.

Sverige anser att gemensamma EU initiativ bara kan vara aktuella i frågor där ett tydligt mervärde kan påvisas. Många av de beslut och initiativ som krävs på det havspolitiska planet är av regional, nationell och inte minst privat karaktär. Sverige framhåller även vikten av att beakta de regionala skillnader och förutsättningar som råder i EU:s olika havsområden. Sverige har efterlyst en tydligare länk mellan kvaliteten på havsmiljön och dess förutsättning för en hållbar ekonomisk tillväxt

6. Kommissionens arbetsprogram 2008

Presentation av kommissionen

Nämnden har fått del av kommissionens arbetsprogram för 2008, vilket fastställdes av kommissionskollegiet den 24 oktober. Vid allmänna rådet kommer kommissionen att göra en översiktlig presentation av arbetsprogrammet. Någon diskussion förutses inte. Arbetsprogrammet ger en översiktlig bild av kommissionens samlade politiska prioriteringar för 2008. Sverige välkomnar kommissionens arbetsprogram.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Förberedelser inför toppmötet mellan EU och Kina

Diskussionspunkt.

Rådet kommer att få en uppdatering om förberedelserna för det 10 toppmötet mellan EU och Kina som hålls i Peking den 28 november. Rådet väntas föra en kortare diskussion om förberedelserna och det förväntade utfallet vid toppmötet. Rådets möte kommer att följas av ytterligare diskussioner på arbetsgruppsnivå och i Coreper inför själva toppmötet. Vid toppmötet kommer ett gemensamt uttalande att antas, vilket kommer att rymma såväl politiska som handelspolitiska och ekonomiska frågor. Några av de frågor som preliminärt väntas diskuteras vid själva toppmötet är relationen EU-Kina (inkl klimat, MR-frågor, handel m m) och internationella frågor, däribland Afrika, Burma, Mellanöstern och Kosovo. Regeringen fäster stor vikt vid toppmötet och ser det som ett viktigt steg i att fördjupa relation med Kina, inte minst när det gäller klimatfrågan, ekonomiska och utrikespolitiska frågor samt en förstärkt MR-dialog.

3. Förberedelser inför toppmötet mellan EU och Indien

Informations- och diskussionspunkt.

Ordf väntas informera om de senaste förberedelserna inför toppmötet mellan EU och Indien den 30 november i New Delhi. Diskussionen kommer troligen att fokusera på det indiska utkastet till dagordning för toppmötet samt ett ev utkast till gemensamt uttalande, om ett sådant cirkulerats till EU i tid för GAERC.

Regeringen välkomnar en substantiell diskussion om relationerna mellan EU och Indien vid toppmötet. Det strategiska partnerskapet och den gemensamma handlingsplanen för samarbetet mellan EU och Indien utgör viktiga utgångspunkter för ett allt närmare samarbete. Sverige kommer som EU-ordförande hösten 2009 att ha en viktig roll vid det årliga toppmötet mellan EU och Indien.

Regeringen anser att miljö-, klimat- och energifrågor är ett särskilt intressant samarbetsområde mellan EU och Indien och välkomnar därför att klimat- och energifrågor har identifierats som ett särskilt tema vid årets

toppmöte. Vi ser fram emot att fortsätta dessa diskussioner vid kommande toppmöten, inklusive under hösten 2009.

Sedan i juni 2007 pågår förhandlingar mellan EU och Indien om ett frihandelsavtal. Toppmötet bör uppmuntra framsteg i förhandlingarna om ett brett och ambitiöst FTA..

4. Förberedelser inför toppmötet mellan EU och Afrika

Diskussions- och beslutspunkt

EU-Afrikatoppmötet i Lissabon den 8-9 december väntas anta en gemensam EU-Afrikastrategi, en handlingsplan samt en kort politisk deklaration ("Lissabondeklarationen"). Den gemensamma strategin ska utgöra ett långsiktigt ramverk för relationen mellan EU och Afrika. Handlingsplanen listar ett antal prioriterade områden för genomförande fram till nästa EU-Afrikatoppmöte. Strategin och handlingsplanen endosserades av EU:s och AU:s trojkor vid ett möte i Accra den 31 oktober. Rådet förväntas endossera dokumenten vid sitt möte den 18-19 november, för slutgiltigt antagande av stats- och regeringscheferna den 8-9 december.

Innehållet i Lissabondeklarationen har ännu inte diskuterats. Deklarationens innehåll kan komma att diskuteras vid GAERC.

Regeringens prioriterade frågor i förberedelsearbetet inför toppmötet är mänskliga rättigheter och demokrati, gender, klimat och miljö samt handel och främjande. Regeringen betonar även vikten av ett partnerskap mellan EU och Afrika innebärande en balans i det ekonomiska och politiska ansvaret för genomförandet, multilateralism och samarbete i globala frågor, tydliga mekanismer för uppföljning och deltagande av det civila samhället. Regeringen kan acceptera liggande text och önskar inte öppna upp den för förhandling.

Frågan om Mugabes ev. deltagande vid toppmötet kan komma upp. Regeringen betonar vikten av att toppmötet äger rum och eftersträvar en lösning där Mugabe inte deltar. Frågan om Mugabes deltagande bör hanteras av det portugisiska ordförandeskapet för att nå ett samfällt EU-agerande.

Rådsslutsatser förväntas antas om förberedelserna inför toppmötet.

5. Västra Balkan

Diskussions- och beslutspunkt.

Ordförandeskapet har aviserat att punkten Västra Balkan denna gång ska handla om Kosovo/Serbien samt Bosnien-Hercegovina.

Rådsslutsatser är att vänta om Kosovo med anledning av de pågående statusförhandlingarna samt det faktum att Kosovo genomför val (centrala, kommunala och direktval av borgmästare) den 17 november. Vidare överväger ordförandeskapet också rådsslutsatser om Bosnien-Hercegovina med anledning av den politiska kris som utbrutit efter EUSR/HR Lajcaks beslut att använda sina exekutiva befogenheter i syfte att blåsa nytt liv i landets reformansträngningar.

Diskussionen vid GAERC kommer sannolikt att domineras av Kosovo och EU:s interna förberedelser inför avslutandet av de förhandlingar som nu pågår mellan parterna under ledning av den så kallade trojkan (USA, RF och EU). För detta ändamål har trojkans EU-representant, Ischinger, inbjudits att medverka. Sannolikt kan frågan om mandat för en ESDP-mission liksom finansiering av densamma komma att diskuteras.

Regeringen avser i fråga om Kosovoprocessen på nytt att understryka vikten av bibehållen EU-enighet. EU:s medlemsstater bör fortsatt ge fullt stöd till trojkan och dess arbete. Beträffande Bosnien kommer regeringen att uttrycka stöd för EUSR/HR Lajcak samt oro över den senaste utvecklingen. Det internationella samfundet bör gå varsamt fram i Bosnien för undvika en eskalering av konflikten. En avstannad Europaintegration vore djupt olyckligt.

6. Mellanöstern

Diskussionspunkt, eventuellt beslutspunkt.

Rådet kommer att diskutera situationen i Mellanöstern med särskilt fokus på den israelisk-palestinska konflikten inför det planerade internationella mötet i Annapolis. Som uppföljning till föregående rådsmöte kan rådet komma att fatta beslut om en EU-strategi för statsbyggande i Mellanöstern. Denna kan förväntas stödja parternas ansträngningar att påbörja slutstatusförhandlingar, betona vikten av uppföljningsmekanismer och understryka EU:s beredvillighet att bidra ytterligare till uppbyggnaden av palestinska institutioner. Rådet förväntas diskutera det oroliga läget i Gaza, inklusive den fortsatta qassambeskjutningen samt Israels beslut att begränsa elleveranserna. Regeringens förhoppning är att de internationella ansträngningar som nu görs för fred i Mellanöstern leder till slutstatusförhandlingar, och att EU kan bidra aktivt till denna process.

7. Iran

Diskussionspunkt.

HR/SG Solana väntas ge uppdatering och möjligen föreligger även rapport från IAEA om den pågående utredningen av Irans tidigare kärntekniska verksamhet. Ännu ingen iransk efterlevnad av säkerhetsrådets krav. EU:s sk dual track-linje linje består med påtryckning genom internationella av FN beslutade sanktioner och ansträngningar att skapa förutsättningar för förhandlingar. EU fortsätter att i linje med slutsatserna från GAERC i oktober diskutera möjligheterna att självständigt införa åtgärder mot Iran.

Regeringen är av uppfattningen att ett brett internationellt tryck beslutat av FN har bäst förutsättningar att påverka Iran och öppna upp för en förhandlingslösning. Om Irans agerande skulle aktualisera att EU självständigt beslutar om ytterligare sanktioner måste en bedömning göras av vilka effekterna skulle bli på Irans agerande och på möjligheterna till fortsatt internationell sammanhållning.

Inga slutsatser väntas antas.

8. Irak

Diskussions- och eventuell beslutspunkt.

Diskussion om uppföljning av de idéer som presenterades av UK/FR/SE inför GAERC i oktober, samt om säkerhetsläget i Irak, i synnerhet med anledning av det spända stämningsläget mellan Irak och Turkiet. Diskussionen kommer sannolikt behandla det regionala perspektivet mot bakgrund av den regionala ministerkonferens om Irak som genomfördes i Istanbul 2-3 november, där EU deltog genom Solana och Ferrero-Waldner samt företrädare för UK, FR, DE och IT. Iraks utrikesminister Zebari har bjudits in till detta GAERC som ett led i att höja EU:s profil i Irak och förstärka den politiska dialogen. Om Zebari deltar kommer rådsslutsatser att antas.

Regeringen välkomnar att det regionala perspektivet lyfts fram. En positiv utveckling i Irak är beroende av konstruktiv samverkan från Iraks grannländer, med stöd från det internationella samfundet. Positivt att utrikesminister Zebari har bjudits in. Det är viktigt med irakiskt ägarskap vad gäller nationell försoning och återuppbyggnad, och Zebaris deltagande ger möjlighet till en diskussion om hur EU bäst kan bidra.

9. Tchad/Sudan/Darfur

Diskussionspunkt (rådsslutsatser ingår i det samlade dokumentet med ESFP-slutsatser – se punkt 10)

Denna dagordningspunkt kommer sannolikt att behandlas under den gemensamma sessionen mellan försvarsministrar och utrikesministrar. Diskussionerna vid GAERC förväntas främst beröra den planerade militära insatsen i Tchad men även situationen i Sudan/Darfur och EU:s fortsatta stöd till AU:s fredsfrämjande insats AMIS i Darfur förväntas behandlas. Eventuellt kommer den nyligen utsedde operationsbefälhavaren för insatsen i Tchad att delta vid GAERC.

Rådsslutsatser förväntas antas både om insatsen i Tchad samt om EU:s fortsatta stöd till AMIS under uppbyggnaden av FN/AU gemensamma hybridoperation UNAMID. I slutsatserna om Sudan/Darfur förväntas Rådet välkomna deployeringen av UNAMID och notera betydelsen av att AMIS erhåller EU-stöd fram till dess att övergången till UNAMID är slutförd. Vad gäller slutsatserna om den planerade insatsen i Tchad förväntas Rådet understryka att denna utgör ett konkret bevis på EU:s aktiva arbete med att försöka förbättra situationen i Östra Tchad och i norra Centralafrikanska Republiken genom att skydda flyktingar, möjliggöra humanitär assistans, hjälpa flyktingar att återvända till sina hemtrakter samt att stödja FN:s insats i Tchad och CAR (MINURCAT).

Regeringen anser att ansträngningarna måste fortsätta för att öka den internationella närvaron i Darfur, med målsättning att skapa säkerhet och få ett slut på det humanitära lidandet. Den kommande FN/AU gemensamma hybridoperation förväntas här få en stor betydelse. Parallellt har de politiska förhandlingarna under ledning av AU och FN inletts i Sirte i Libyen. Regeringen betonar betydelsen av den politiska processen med fullt stöd till AU och FN:s ansträngningar. De förhandlingar som nu inletts är oåterkalleliga och alla parter måste engagera sig i processen för att finna en fredlig lösning och uppnå ett slut på lidandet i Darfur.

Regeringen anser vidare att det regionala perspektivet är centralt då situationen i Tchad/CAR har nära koppling till den i Sudan/Darfur. Både den planerade insatsen i Tchad och insatsen i Sudan/Darfur måste ses inom ramen för ett problemkomplex. Utöver det humanitära ansvaret är genomförandet av ESFP-insatsen i Tchad/CAR också en trovärdighetsfråga för EU:s krishanteringsförmåga och den fortsatta utvecklingen av ESFP. På motsvarande sätt måste ansträngningarna i Tchad och Darfur också relatera till den centrala frågan om

genomförandet av fredsavtalet mellan norra och södra Sudan, CPA, från 2005. Regeringen fortsätter att vara drivande för ett fördjupat internationellt engagemang, såväl diplomatiskt som biståndspolitiskt, till stöd för genomförandet av detta centrala fredsavtal. Avtalets betydelse för stabiliteten i Sudan och regionen och som färdplan för demokratisk förändring i Sudan får inte underskattas.

10. ESFP – utkast till rådsslutsatser

Diskussions- och beslutspunkt. Punkten väntas behandlas under utrikesministrarnas och försvarsministrarnas gemensamma session.

Under denna dagordningspunkt förväntas rådet anta ett samlat dokument med slutsatser om diverse aktuella frågor relaterade till den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken (ESFP). Slutsatserna förutses välkomna arbetet som har gjorts för att utveckla ESFP under det senaste halvåret och bekräfta unionens fortsatta engagemang för de pågående och planerade ESFP-insatserna. Slutsatserna behandlar såväl civila som militära aspekter av samarbetet. Utöver aktuella insatser behandlas frågor rörande förmågeutveckling och samarbete med andra organisationer.

En del av innehållet i slutsatserna relaterar till de punkter som behandlas under försvarsministrarnas session samt under utrikes- och försvarsministrarnas gemensamma session. För närmare information om detta, se kommentar under respektive dagordningspunkt.

Trots att frågan är en B-punkt förväntas i praktiken ingen diskussion vid GAERC.

Regeringen vill särskilt betona vikten av förstärkt civil-militärt samarbete. Såväl civila som militära förmågor behöver utvecklas med sikte på framtida behov. Vidare är nära samordning mellan krishanteringsinstrument och långsiktigt utvecklingssamarbete av allt större betydelse. Detsamma gäller samarbetet med andra aktörer, som FN och AU. Slutsatserna välkomnas från svensk sida.

11. Europeiska försvarsbyrån (EDA):

a) Rapport från chefen för EDA till Rådet

Diskussions- och beslutspunkt

Chefen för den europeiska försvarsbyrån, Javier Solana, kommer att presentera sin rapport om EDA:s verksamhet under 2007. Rapporten

berör bland annat framtagandet av en kapacitetsutvecklingsplan (CDP), strategi för stärkandet av den europeiska försvarsindustriella basen, en forskningsstrategi och en uppförandekod för utförandet av tester och utvärderingar av försvarsmateriel. Rådet förväntas notera rapporten. Rådet förväntas även anta slutsatser EDA:s verksamhet under det gångna året. Inga längre diskussioner vid GAERC förväntas.

Regeringen anser att rapporten utgör en god sammanfattning av EDA:s verksamhet och kan godkänna rapporten.

b) Rådets riktlinjer för EDA:s arbete under 2008 (godkännande av riktlinjer för EDA:s dagordning under 2008)

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet förväntas anta riktlinjer för EDA:s arbete under 2008. Riktlinjerna utgör en sammanfattning av EDA:s arbetsprogram för 2008 och berör bl.a. det fortsatta arbetet med kapacitetsutvecklingsplanen (CDP), fortsatt arbete med strategin för stärkandet av den europeiska försvarsindustriella basen samt framtagandet av forskningsstrategi. Inga längre diskussioner förväntas vid GAERC.

Regeringen anser att riktlinjerna utgör en bra bas för EDA:s fortsatta arbete och kan således godkänna riktlinjerna.

c) Överenskommelse EDA:s treåriga finansiella ramverk 2008-2010

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet kan eventuellt förväntas fastställa och anta ett finansiella ramverk för EDA:s verksamhet för åren 2008-2010. Förhandlingar pågår i dagsläget i diverse rådsarbetsgrupper om hur detta ramverk bör se ut. Låsningar finns i dagsläget vad gäller vilka kostnader som bör ingå i ramverket. Denna punkt kan förväntas föranleda vissa diskussioner vid GAERC.

Regeringen anser att EDA:s verksamhet är mycket viktig för EU:s gemensamma kapacitetsutveckling. Regeringen anser att antagandet av ett treårigt finansiellt ramverk skulle bidra till arbetsro för EDA samt kontinuitet i byråns verksamhet, vilket i sin tur skulle kunna bidra till ett mer effektivt arbete och en större måluppfyllnad.

12. Insatser

Diskussionspunkt (rådsslutsatser ingår i det samlade dokumentet med ESFP-slutsatser – se punkt 10).

I skrivande stund har ingen information utgått om vilka specifika insatser som kommer att diskuteras under denna dagordningspunkt. Med utgångspunkt i de slutsatser som ingår det samlade dokumentet med ESFP-slutsatser (se punkt 10) kan EU:s militära insats i Bosnien Hercegovina, Operation Althea, samt EU:s insats för reformering av försvarssektorn i Demokratiska Republiken Kongo, EUSEC, förväntas diskuteras.

Vad gäller Operation Althea förväntas rådet anta slutsatser som välkomnar den pågående omfasningen av EUFOR i Bosnien och Hercegovina och som konstaterar att Althea nu består av 2500 personer som därtill uppbäckas av strategiska reserver. Rådet förväntas upprepa, som en del av EU:s totala engagemang i Bosnien och Hercegovina, att EU kommer att behålla en militär närvaro i landet för att stödja bevarandet av stabiliteten i området. Rådet förväntas även påpeka att samarbetet med Nato avseende Althea fortsätter att fungera väl.

Diskussionen på GAERC kommer sannolikt att kretsa kring läget på marken i BiH. Den nye befälhavaren för Op Althea General McColl kommer förmodligen att presentera den senaste sexmånadersöversynen av operationen. Regeringen ser positivt på att säkerhetsutvecklingen i Bosnien-Hercegovina har medgett en reducering av den militära närvaron. Dock har det politiska läget blivit svårare den senaste tiden. Operation Althea har mer än halverats (från 6000 till 2500 man) under första halvåret 2007 och anpassats till den nya säkerhetssituationen. Sverige har därvidlag också förändrat sitt bidrag och övergått från underhållsförband till observations- och samverkansgrupper (LOT-team).

Rörande EU:s insats för försvarsreform i DR Kongo, EUSEC, så kommer sannolikt chefen för insatsen, General Joana, att ge en uppdatering av läget på marken och åiterrapportera om insatsens verksamhet. Inga längre diskussioner förväntas. I slutsatserna som ska antas förväntas rådet betona vikten av reformering av säkerhetssektorn för att uppnå bestående stabilitet och normalitet i Demokratiska Republiken Kongo. Vidare kommer slutsatserna sannolikt att behandla de problem som funnits inom DDR-processen (som syftar till nedrustning, demobilisering och återintegrering) och rådet förväntas uppmana alla inblandade parter att vidta ansträngningar för att fullfölja demokratiserings- och återuppbyggnadsprocessen i landet.

Regeringen har ett grundläggande intresse av att aktivt bidra till att minska det humanitära lidandet och förebygga en större väpnad konflikt i Demokratiska Republiken Kongo. En stabilisering av Demokratiska Republiken Kongo är den viktigaste enskilda faktorn för fred och stabilitet i Stora Sjö-regionen som helhet. Regeringen har därför ett stort intresse av EU:s insatser i Demokratiska Republiken Kongo blir framgångsrika. EU:s insats EUSEC samt övriga insatser för säkerhetssektorreform i Kongo bidrar aktivt till att skapa en demokratisk och väl fungerade säkerhets- och försvarssektor. Regeringen anser att det är mycket angeläget med en utvecklad dialog med kongolesiska myndigheter och ett mer aktivt kongolesiskt ägarskap i processen.

13. Militära förmågor

Diskussionspunkt (rådsslutsatser ingår i det samlade dokumentet med ESFP-slutsatser – se punkt 10)

Exakt vad som kommer att diskuteras under denna dagordningspunkt är ännu inte helt klart. Med utgångspunkt i de slutsatser som ingår det samlade dokumentet med ESFP-slutsatser (se punkt 10) kan diskussioner förväntas om bl.a. EU:s framstegskatalog för 2007 (Progress Catalogue 07), EU:s militära snabbinsatskoncept samt EU:s strategiska planeringsförmåga.

Vad gäller Progress Catalogue 07 så förväntas Rådet anta detta dokument, vilket beskriver bristerna i EU:s militära krishanteringsförmåga, samt ger en bedömning av EU:s förmåga att lösa de uppgifter som Headline Goal 2010 innebär. Vid GAERC kan ett kortare meningsutbyte förväntas om hur EU bör följa upp rekommendationerna i PC 07. Rådet förväntas även anta rådsslutsatser där man bl.a. uppmanar EU:s medlemsstater att vidta lämpliga åtgärder för att avhjälpa de brister som identifierats i PC 07.

Regeringen kan ställa sig bakom antagandet av dokumentet. Sverige har aktivt deltagit i processen med att ta fram Progress Catalogue 07 och regeringen anser att dokumentet utgör en god grund för fortsatt hantering av EU:s brister inom den militära krishanteringsförmågan.

Vad gäller EU:s militära snabbinsatskoncept så förväntas Rådet notera det arbete som inletts med en översyn av detta koncept, inklusive det pågående arbetet med att utveckla ett flyg- respektive marint snabbinsatskoncept. Översynen av det militära snabbinsatskonceptet och utvecklingen av ett flyg- respektive marint snabbinsatskoncept är kopplat till det fastställda stridsgruppkonceptet (EU Battlegroup Concept). Ett

behov av en översyn av det övergripande militära snabbinsatskonceptet har länge förelegat då fastställandet av stridsgruppkonceptet delvis ändrade vissa förutsättningar i det övergripande snabbinsatskonceptet.

En översyn av snabbinsatskonceptet välkomnas av regeringen då det ger möjlighet att skapa ett sammanhållet snabbinsatskoncept med det övergripande militära snabbinsatskonceptet och de tre underliggande koncepten (stridsgrupp-, marina och flygkoncepten). Regeringen har deltagit aktivt i arbetet med framtagandet av både det marina och flygsnabbinsatskoncept och det har utvecklats i enlighet med regeringens grundsyn avseende EU:s snabbinsatsförmåga.

Rörande EU:s strategiska planeringsförmåga så gavs SG/HR Solana vid GAERC i maj 2007 i uppdrag att analysera EU:s militära stabs (EUMS) bristande förmåga att genomföra förberedande insatsplanering. Ett antal tänkbara förbättringsåtgärder har identifierats och en återrapporering av SG/HR Solana i ärendet förväntas under GAERC. Inga rådsslutsatser förväntas antas i ärendet. Åtgärderna handlar om att höja personalens kompetens, en begränsad ökning av antalet planerare samt en flexiblare intern struktur.

Regeringen välkomnar att åtgärder vidtas för att förbättra EU:s förmåga att genomföra förberedande insatsplanering. Det är viktigt att EU har förmågan att agera snabbt och effektivt för att hantera kriser.

14. Utveckling och säkerhet – utkast till rådsslutsatser

Diskussions- och beslutspunkt. Punkten väntas behandlas under biståndsministrarnas och försvarsministrarnas gemensamma session.

Rådet förväntas diskutera och anta slutsatser kring praktiska riktlinjer för att öka samstämmigheten mellan utveckling och säkerhet inom ett par områden på såväl policy som operativ nivå. De identifierade områdena i utkastet till rådsslutsatserna är; strategisk planering, säkerhetssektorreform, partnerskap med regionala och subregionala organisationer samt humanitärt bistånd och säkerhet. Rådet betonar att sambandet mellan säkerhet och utveckling kommer att kräva särskild uppmärksamhet framöver och inbjuder Medlemsstaterna, Kommissionen och Rådet att, under ledning av kommande ordförandeskap, driva arbetet vidare. Rådet förordar att en handlingsplan tas fram samt att en utökad analys av EU:s aktiviteter i gränslandet mellan säkerhet och utveckling, med primärt fokus på pågående eller planerade ESDP-insatser, genomförs.

Diskussionen vid GAERC kommer troligtvis att baseras på Rådets och kommissions gemensamma food-for-thought paper om säkerhet och utveckling samt utkastet till rådsslutsatser. Båda dokumenten välkomnas av regeringen och i huvudsak finns en bred samsyn kring de föreslagna riktlinjerna bland medlemsstaterna.

Regeringen välkomnar initiativet av detta pelaröverskridande samarbete och etablerandet av praktiska riktlinjer för förbättrad samstämmighet mellan säkerhet och utveckling. Regeringen anser att skrivningarna i föreliggande rådsslutsatser om regelbundna pelaröverskridande möten är fundamentala för att på sikt uppnå gemensam strategisk planering för säkerhets- och utvecklingsinsatser.

15. De ekonomiska partnerskapsavtalen (EPAs)

Besluts- och diskussionspunkt

De ekonomiska partnerskapsavtalen väntas bli en central fråga vid biståndsministrarnas diskussioner. Diskussionen kommer att baseras på ett meddelande samt rådsslutsatser som rådet väntas anta inför de avslutande förhandlingarna med AVS-länderna. I rådsslutsatserna föreslås interimsavtal som utgör en pragmatisk lösning i ett kritiskt förhandlingsläge i flera av de sex AVS-regionerna. Målet för EPA:s på lång sikt är fortfarande breda avtal med tjänstehandel, investeringar och andra handelsrelaterade områden. Rådsslutsatserna anger rätten för AVS-länderna att bestämma den politik som är bäst för deras utveckling samt att utformningen av avtalen kan variera mellan regionerna.

Regeringen ser EPA:s som ett utvecklingsinstrument och målsättningen måste vara att breda avtal ingås. WTO-förenlighet är en grundsten och EU ska erbjuda tull- och kvotafritt tillträde för AVS till EU. Regeringen har beredskap att ingå interimsavtal omfattande endast varuhandel för de regioner där fullständiga EPA:s inte kan slutas till årsskiftet. Regeringen verkar för att interimsavtal bör kompletteras med en avsiktsförklaring om fortsatta förhandlingar för att komplettera varuavtalet.

16. Effektivitet i EU:s externa relationer

Som orienteringsdebatt väntas rådet diskutera samstämmighet för utveckling inom EU. Dels den rapport om Policy Coherence for Development (PCD) som kommissionen presenterat men även med särskilt fokus på migration och klimatförändringsalliansen mellan EU och fattiga utvecklingsländer särskilt sårbara för klimatförändring.

a) PCD- rapporten

Besluts- och diskussionspunkt

Kommissionen har presenterat en första rapport om PCD inom EU efter en omfattande enkät till medlemsstaterna, rådssekretariatet och kommissionen. Rådsslutsatser som omfattar horisontella frågor (arbets- och beslutsrutiner etc) samt de tolv tematiska områden, förutom migration, säkerhet och klimat som behandlas separat, har tagits fram.

Samstämmighet är en av regeringens prioriteringar inom utvecklingspolitiken och regeringen välkomnar att vi med PCD-rapporten för första gången har en samlad bild av hur flera politikområden – inte bara biståndet – bidrar till fattigdomsbekämpning och global utveckling. Regeringen hade gärna sett ambitiösare rådsslutsatser som gett tydligare mandat och färdriktning för det fortsatta arbetet med PCD.

b) Policy Coherence for Development (PCD) - fokus på migration

Besluts- och diskussionspunkt

Migration är ett av tolv områden som hanteras i PCD-rapporten. Ordförandeskapet har valt att hålla en diskussion kring migrationsdelen och separata rådsslutsatser har tagits fram för diskussion och antagande.

Regeringen välkomnar rådsslutsatserna som ger en bra bild av de pågående processerna för att införliva migration i utvecklingsarbetet, behovet av fortsatt dialog på nationell och regional nivå, samt vikten av att hantera migrationsströmmar och med olika instrument stärka utvecklingseffekterna av migration. Vad gäller uppföljningsarbetet hade dock regeringen velat se en hänvisning till behovet av samarbetsmekanismer på nationell nivå samt beredskap att hantera intresse- och målkonflikter.

c) Den globala klimatförändringsalliansen mellan EU och fattiga utvecklingsländer särskilt sårbara för klimatförändring

Besluts- och diskussionspunkt

Kommissionens initiativ att skapa en global klimatförändringsallians mellan EU och fattiga utvecklingsländer utsatta för klimatförändringar syftar till att främja dialog, utbyte och praktiskt samarbete för att bekämpa fattigdom och klimatförändringar. Arbetet har fem prioriterade mål: 1) Anpassning till klimatförändringar; 2) Minska utsläpp till följd av

avskogning; 3) Öka deltagandet i mekanismen för en ren utveckling; 4) Främja riskreducering vid katastrofer; 5) Integrera klimatförändringar i fattigdomsbekämpningen.

Som del i orienteringsdebatten om effektivitet i EU:s externa agerande kommer skapandet av ovanstående allians att diskuteras. Rådsslutsatser syftar till att bistå fattiga utvecklingsländer att öka sin kapacitet att anpassa sig till klimatförändringarna och leva upp till hållbara utvecklingsstrategier för att uppnå millenniemålen. Rådet inbjuder i slutsatserna medlemsländer att lämna finansiella bidrag till alliansen.

Regeringen välkomnar den globala klimataliansen som ligger väl i linje med svenska prioriteringar på klimat- och biståndsområdet och det arbete som kommissionen för klimatförändring och utveckling uppdragits att genomföra.

17. “Situations of fragility”

Besluts- och diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera rådsslutsatser kring meddelandet: ”Towards an EU response to situations of fragility” som ska initiera en diskussion som i nästa steg ska leda fram till en EU-strategi på området. Syftet är att främja ett mer samstämmigt och effektivt förhållningssätt inom EU i förhållande till sviktande situationer, med det långsiktiga målet att förebygga konflikter. Frågan behandlas under middagsdiskussionen den 19 nov, där ev. världsbankschefen Zoellick deltar.

Regeringen välkomnar meddelandet och rådsslutsatserna som är i linje med etablerade principer inom OECD. EU:s agerande avses vara komplementärt till andra aktörers verksamhet.

18. EU-konsensus om humanitärt bistånd

Diskussions- och beslutspunkt.

Det EU-gemensamma konsensusdokument för humanitärt bistånd som förhandlats under hösten är nu färdigförhandlat i rådet och väntas antas som en beslutspunkt (A-punkt). Detta är ett policydokument för kommissionens och medlemsstaternas humanitära politik som antas även av Europaparlamentet. Innehållet ligger väl i linje med svensk humanitär politik (Skr. 2004/05:52). Dokumentet ställer sig bakom principerna för gott humanitärt givarskap och betonar behovsstyrt humanitärt bistånd. De humanitära principerna; humanitet, opartiskhet, neutralitet och

oberoende är ledord. EU-samordningen ska stärka redan existerande internationella insatser inom det humanitära området.

Regeringen anser att en utökad EU-samordning inom det humanitära området är positivt förutsatt att det råder fortsatt delad kompetens mellan kommissionen och medlemsstaterna, vilket är fallet i policyn.

19. Främjande av afrikanskt jordbruk

Besluts- och diskussionspunkt

Lunchdiskussion väntas kring rådsslutsatser om främjande av afrikanskt jordbruk. Slutsatserna riktar in sig på samarbete mellan EU och Afrika på kontinental och regional nivå. Viktiga inslag är stärkande av jordbrukssektorn i nationell utveckling, förbättrad samstämmighet med andra politikområden, stärkt kunskapsgenerering, förbättrad handel, bättre naturresurs-hushållning, förbättrad djurhållning och förbättrad riskhantering.

Regeringen välkomnar slutsatserna, inte minst mot bakgrund av jordbruksfrågornas betydelse för att minska fattigdom och uppnå millenniemålen i denna del av världen.

20. Partnerskap med Kap Verde

Besluts- och diskussionspunkt

Lunchdiskussion som väntas fokusera på EU:s relationer med Kap Verde mot bakgrund av kommissionens meddelande och rådsslutsatser med förslag till strategi för ett ”särskilt partnerskap” mellan EU och Kap Verde. Slutsatserna ger förslag till hur relationen med Kap Verde ska kunna stärkas och fördjupas inom ramen för Cotonouavtalet. partnerskapet berör bland annat politisk dialog, samarbete om säkerhetsfrågor, fattigdomsbekämpning, regional integration och handelsfrihet.

Regeringen ställer sig bakom rådsslutsatserna. Sveriges relationer med Kap Verde är mycket begränsade och det finns ingen anledning för regeringen att göra något inlägg i diskussionen.

21. Övriga frågor

- Georgien-viseringsförenkling

Informationspunkt.

På LT:s initiativ tas frågan om viseringsförenklingsavtal EU-Georgien upp som en informationspunkt under A.O.B mot bakgrund av LT:s önskan att KOM ges mandat att inleda förhandlingar om viseringsförenklings- och återtagande med Georgien.

Georgien har tydligt påvisat sitt intresse för ett viseringsförenklingsavtal med EU inom ramen för ENP. Därtill kommer att viseringsförenklings- och återtagandeavtalen EU-Ryssland (1/6 2007) medfört icke önskvärda konsekvenser för Georgiens del, då befolkningarna i utbrytarregionerna, av vilka majoriteten antas ha antagit ryskt medborgarskap, nu kan erhålla Schengenvisering enklare och billigare än personer med georgiskt medborgarskap.

Regeringen verkar för att EU bidrar till en godtagbar lösning på såväl det akuta problemet som att få till stånd en långsiktigt acceptabel lösning. Om förenligt med EU:s gemensamma ansats (om återtagandeavtal finns, framsteg övriga RIF-området) stödjer SE att KOM ges mandat till förhandlingar om viseringsförenklings- och återtagandeavtal med GE.

- Ratificering av det reviderade Cotonouavtalet

Informationspunkt

Kommissionen väntas under övriga frågor informera om läget vad gäller medlemsstaternas ratificering av det reviderade Cotonouavtalet från 2005 som nu tillämpas provisoriskt. För att ändringarna skall bli juridiskt bindande och få fullt genomslag krävs en ratificering senast under 2007.

Sverige har genomfört ratificeringen. Några medlemsstater har dock inte ratificerat avtalet vilket kan innebära att det inte kan träda ikraft vid årsskiftet.

I anslutning till GAERC-mötet

Måndag 19 november

- EDA styrelsemöte i försvarsministerformat

Europeiska försvarsbyrån (EDA) sammanträder i försvarsministerformat den 19 november i anslutning till rådets möte.

EDA:s styrelsemöte i försvarsministerformat syftar till fatta beslut kring och diskutera frågor som är av strategisk och politisk karaktär. Frågorna som behandlas rör förmågeutveckling, försvarsmateriel, försvarsforskning och industri.

På dagordningen för styrelsemötet den 19 november står bl.a. EDA:s arbetsprogram för 2008, budgetfrågor samt utarbetandet av ett ramverk till en strategi för Europeisk försvarsforskning.

- Civilian Capabilities Improvement Conference (Ministers of Foreign Affairs)

Utrikesministrarna träffas en gång om året för att driva på utvecklingen av unionens civila förmågor inom krishantering för freds- och säkerhetsfrämjande. Årets konferens markerar slutförandet av den första cykeln av förmågeutveckling som kallas Civilian Headline Goal (CHG) 2008 och påbörjandet av en ny cykel under rubriken CHG 2010. Ministrarna väntas göra ett uttalande och notera slutrapporten för CHG 2008 och målsättningarna för CHG 2010. I CHG 2010 förutses understryka vikten av att fortsätta förstärka stödfunktionerna för insatserna och att stärka samordningen inom EU och med externa aktörer, vilket regeringen avser stödja.

- EU-Tunisia Association Council

I marginalen till GAERC äger det sjätte mötet i associeringsrådet mellan EU och Tunisien rum (öppen ministertrojka). Associeringsavtalet mellan EU och Tunisien undertecknades i juli 1995 och trädde i kraft i mars 1998. I samband med det senaste associeringsrådsmötet, den 31 januari 2005, antogs en handlingsplan inom ramen för EU:s grannskapspolitik. Under mötet görs en översyn av förbindelserna där EU:s synpunkter framförs i en deklaration, som dessförinnan antagits av GAERC.

- EU-OSSE trojkamöte

I marginalen av Rådet organiseras ett EU-OSSE trojkamöte där ordförandeskapet i Europeiska rådet, det inkommande ordförandeskapet samt Generalsekreteraren/Höge representanten ((Trojkan) möts med den spanske utrikesministern för f n är ordförande i OSSE.

Vid mötet torde agendan bestå av frågor relaterade till det kommande OSSE-ministermötet i Madrid den 29-30 november, och då särskilt följande punkter: ministerdeklarationen, ett ev OSSE-engagemang i Afghanistan, konventionen och stadgan, valobservation, framtida

ordförandeskap. CFE, som inte är en specifik OSSE-fråga, torde komma att utgöra den politiska bakgrunden för huruvida man kommer att lyckas med de övriga frågorna.

Ett liknande möte ägde rum i marginalen av GAERC den 22 januari i år.

Tisdag 20 november

- Möte med EES-rådet

EES-rådet (Europeiska ekonomiska samarbetsområdet omfattande EU-länderna samt Island, Liechtenstein och Norge) möts två gånger årligen och höstens möte äger rum den 20 november. De tre EFTA-länderna Island, Liechtenstein och Norge företräds normalt på utrikesministernivå medan EU representeras av ordförandeskapet, Kommissionen och medlemsländer.

Vid årets möte kommer bl.a. EES funktionssätt att diskuteras. Slutsatser förväntas antas som välkomnar utvecklingen inom EES. I slutsatserna finns på dansk-svenskt initiativ ett avsnitt som framhåller vikten av liberalisering av handel med jordbruksprodukter, vilket framför allt har relevans för den norska importen av sådana varor.

- Ministertrojka EU-Turkiet

I anslutning till GAERC möter också EU:s ministertrojka Turkiet. Mötet förutses följa upp medlemskapsförhandlingarna och särskilt fokusera på reformprocessen. Diskussionen torde beröra behovet av betydande framsteg inom områdena respekt för yttrande- respektive religionsfriheten, liksom av ökad civil kontroll över militären, såsom EU-kommissionen lyft fram i sin nya rapport om Turkiet. I den konstateras samtidigt att den turkiska demokratin Turkiet hanterat den konstitutionella krisen tidigare i år väl.