Kommerskollegium
National Board of Trade Sweden

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2026-11-16 Dnr 2026/01597-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast via e-post

Kommerskollegiums yttrande över promemorian Ett nytt system för miljösanktionsavgifter

Er ref. KN2026/01597

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/135, under förutsättning att höjningen av avgifterna inte syftar till att påverka konsumtionen av produkter.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden eftersom det inte innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.[1]

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.[2] Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.[3] Tekniska

[1] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

[2] Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

[3] EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

Postadress: Box 6803, 113 86 Stockholm
Telefon: 08-690 48 00
E-post: kommerskollegium@kommerskollegium.se
www.kommerskollegium.se

föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.[4]

Tekniska föreskrifter som hänger samman med finansiella åtgärder, till exempel avgifter, kan vara anmälningspliktiga under förutsättning att åtgärden syftar till att påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av de tekniska föreskrifterna.[5] Det innebär att avgifter som har som syfte att minska eller öka konsumtionen av vissa produkter, t.ex. genom högre priser, kan omfattas av anmälningsplikt. Avgifter som endast syftar till kostnadstäckning för offentlig administration omfattas däremot inte.

Förslag till ***förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken*** synes vara en avgift som syftar till kostnadstäckning för offentlig administration som under den förutsättningen inte omfattas av anmälningsplikt.

Flera av sanktionsavgifterna som regleras i ***förslaget till förordning om sanktionsavgifter*** är kopplade till produktreglering, se exempelvis 12 kap. kemiska produkter och biotekniska organismer. Beroende på vilket syftet sanktionsavgifterna har kan de alltså komma att omfattas av anmälningsplikt. Kommerskollegium överlämnar till Regeringskansliet att avgöra om syftet med regleringen är sådan att anmälningsplikt uppstår.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.[6] Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Viveca Svensson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

---

[4] EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

[5] Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (f) iii.

[6] Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

Enhetschef

Katarina Paul
Utredare