Klimat- och
näringslivsdepartementet
Energienheten

Bromma den 16 november 2026

Diarienummer KN2026/01561

Remissvar på Promemoria:

Ett nytt system för miljösanktionsavgifter, avsnitt 10:

Sammanfattning

Svenska Kyl & Värmepumpföreningen (SKVP) är branschorganisationen som samlar tillverkare, importörer, installatörer samt serviceföretag inom frys-, kyl- och värmepumpsbranschen. Föreningen har ca 700 medlemsföretag, med ca 8 000 anställda. Årligen omsätter kyl- och värmepumpsbranschen ca 15 miljarder kronor.

Kyl- och värmepumpsbranschen har ända sedan Montrealprotokollet med efterföljande lagstiftning framgångsrikt bidragit till att först fasa ut de ozonnedbrytande köldmedierna (freonerna, CFC/HCFC) och därefter snabbt reducera köldmedier med stor växthuspåverkan (HFC). Den nya EU-förordningen EU/2024/573 påskyndar ytterligare utfasningen av f-gaser.

SKVP ställer sig positivt till Promemorian i stort. Vi ser det positivt att avgifterna skärps och att de delas upp i fasta respektive rörliga avgifter.

SKVP anser att Naturvårdsverket ska vara den behöriga myndighet som tolkar och vägleder tillsynsmyndigheterna i landets 290 kommuner. Det vore olyckligt om vi får olika tolkningar mellan kommunerna som då även gör olika bedömning av storleken på eventuell MSA som döms ut.

Utfasningen av f-gaser sker genom snabbt minskade kvoter samt stoppdatum att placera olika produkter som använder f-gaser på EU´s marknad. De snabbt minskande kvoterna har lett till kraftiga prisökningar och brist på vissa typer av köldmedier (f-gaser), vilket har gjort att en väldigt lukrativ svart marknad snabbt vuxit fram med förhållandevis låg risk att ertappas, dessutom med låga straffvärden. Smugglingen av f-gaser in till EUs inre marknad* är betydande och ett av de brott som är viktigast att bekämpa, främst för klimatets skull men även för att behålla en sund marknad. SKVP anser att resurserna för gränskontroll vid införsel av f-gaser måste stärkas likaså tillsynen av de företag som säljer f-gaser.

* IEA (International Environmental Agency) – Illegal Trade in Refrigerants

SVENSKA
KYL&VÄRMEPUMP
FÖRENINGEN

Gustavslundsvägen 135, 6 tr, 167 51 Bromma. Tel: 08-512 549 50 www.skvp.se

SKVP föreslår vidare övergångsregler kopplat till promemorian att en ansökan för att genomgå certifiering eller utbildning som är anmäld innan det datum där certifiering eller utbildningsintyg krävs tillsammans med ett giltigt f-gascertifikat, ett f-gascertifikat som var giltigt under 2026 eller äldre utbildningsintyg enligt SFS 2016 1128 kan användas som bevis att en miljösanktionsavgift är oskälig att ta ut för avsaknad av giltigt certifikat eller utbildningsintyg fram till det datum då den sökande får möjlighet att genomföra certifiering eller utbildning. Detta då den avgiftsskyldige inte har kunnat påverka möjligheten att genomgå en certifiering eller utbildning inom utsatt tid. Att tydliggöra detta i båda förordningarna är en nödvändighet för att tillsynsmyndigheter och berörda företag och personer inte ska göra olika tolkningar angående nedsättning av miljösanktionsavgift under den övergångsperiod som är resultatet av den försenade uppdateringen av den svenska f-gasförordningen

SVENSKA
KYL&VÄRMEPUMP
FÖRENINGEN

Gustavslundsvägen 135, 6 tr, 167 51 Bromma. Tel: 08-512 549 50 www.skvp.se

Allmänna synpunkter på Klimat- och näringslivsdepartementets Promemoria - Ett nytt system för miljösanktionsavgifter avsnitt 10.

Nedan lämnar vi allmänna synpunkter enligt avsnitten i Promemorian. Kursiv understruken text är hämtat från Promemorian och synpunkter skrivs direkt efter i vanligt textformat.

Allmänna synpunkter

10.1 Miljösanktionsavgifter ska tas ut för vissa överträdelser av EU-förordningen

Dynamiska hänvisningar ska användas: Detta är bra och underlättar tydligheten då ändringar i EU-förordningar inom området är vanligt förekommande.

10.2 Fasta miljösanktionsavgifter

Innehav av certifikat och utbildningsintyg: SKVP anser att detta är väldigt viktigt att branschen efterlever, både av miljöskäl (f-gaser) och av säkerhetsskäl i och med den snabbt ökande användningen av naturliga köldmedier (brandfarliga, höga tryck, giftiga). I Sverige har branschen historiskt varit väldigt lojal till dessa krav och efterlevnaden har varit god men vi ser att fler personer och företag idag inte uppfyller dem. Då tillsynen ute bland företagen är mycket begränsad sker detta utan någon större risk, vilket vi som branschorganisation ser allvarligt på då det bidrar till en osund bransch, både konkurrensmässigt och för att risken för olyckor ökar. Vi menar därför att tillsynen kraftigt behöver förstärkas av de företag man kan misstänka arbetar illegalt. Vår uppfattning är att den huvudsakliga kontrollen hittills har skett då kommunernas miljökontor går igenom de årsrapporter som skickas in och då har det bland annat hänt att MSA dömts ut för att ett certifikat inaktiverats på grund av att personen inte skickat in det årliga intyget om att man är yrkesverksam. Uppfattningen blir då lätt att de personer och företag som försöker uppfylla kraven är de som ertappas medan de som arbetar illegalt klarar sig undan då risken för upptäckt är väldigt låg.

Vi kommer under den närmaste tiden att ha en övergångsperiod då de ”gamla” f-gascertifikaten går ut och det blir krav på att inneha nya certifikat som omfattar alla typer av köldmedier. Då en uppdatering av den svenska förordningen SFS 2016:1128 ännu inte är på plats, vilket i sin tur innebär att inga certifikat enligt de nya kraven kan ställas ut, kommer vi i Sverige inte kunna erbjuda möjligheten att ta de nya certifikat i tid till alla som behöver dem. Det innebär att dessa personer inte kommer kunna uppfylla lagstiftningen vi har. Då är det heller inte rimligt att MSA ska kunna dömas ut på grund av avsaknad av giltigt certifikat. SKVP tillsammans med andra aktörer har kommunicerat detta till både SNV och Regeringskansliet. Se även kommentar i Sammanfattning.

Registerföring: SKVP önskar även här en kraftigt utökad tillsyn av operatörer, företag som levererar f-gaser på flaskor, företag som säljer icke-hermetiskt sluten utrustning som är påfylld med f-gaser.

När det gäller operatörer har vi uppfattningen att den huvudsakliga kontrollen som sker idag är de årsrapporter som skickas in till kommunernas miljökontor, vilket ändå borde visa att man vill uppfylla gällande lagstiftning (jämfört med att inte skicka in någon årsrapport alls).

Vid försäljning av icke-hermetiskt sluten utrustning som är påfylld med f-gaser till privatpersoner, noterar vi att det är vanligt förekommande att den kan köpas utan installation

och att köparen endast kryssar i en ruta som säger att de kommer att anlita ett f-gascertifierat företag för installationen.

10.3 Rörliga miljösanktionsavgifter

Läckagekontroll: SKVP anser att detta är och har varit en avgörande faktor till att läckagen kraftigt har reducerats och nu hålls på en låg nivå. Att en överträdelses allvar kan variera är viktigt att ha med i bedömningen av överträdelsen. Därför anser vi att en rörlig avgift kan vara motiverad.

SKVP har sedan många år förespråkat en viss flexibilitet i de periodiska läckagekontrollerna på samma sätt som man har vid bilbesiktningen. Historiskt har vissa kommuner dömt ut MSA då en läckagekontroll utförts en dag för sent för en utrustning med 12-månaders intervall. Vi hade gärna sett ett tidsspann på till exempel +/- en vecka. Anledningen är att branschen består av många fåmansföretag där det exempelvis vid ett akut larm (som skulle kunna bero på ett läckage) på en anläggning bör kunna prioriteras före en periodisk läckagekontroll som då kanske inte kan utföras förrän någon dag senare. Vi anser att en läckagekontroll som utförs någon dag senare än intervallet inte ska ses som en överträdelse men att en kraftigt försenad eller i värsta fall en utebliven läckagekontroll ska bedömas som överträdelse och hur allvarlig den anses vara bör bero på läckagehistoriken för utrustningen.

Installation av läckagevarningssystem: SKVP vill först och främst betona att installation av ett läckagevarningssystem i vissa fall kommer att fungera bra och även små läckage kan detekteras medan i vissa fall är det i princip omöjligt att installera ett system som verkligen detekterar läckage som uppstår. Allt beror på vad det är för typ av utrustning och hur den är installerat. För många system placeras huvudaggregatet (kompressor mm) utomhus, vilket gör det oerhört svårt att montera gasdetektorer som känner av läckage. Genom installation av mätutrustning på köldmediekretsen kan ett indirekt läckagevarningssystem dock fungera då mätdata kan indikera köldmediebrist. Det är dock inte helt tydligt i EU/2024/573 om detta anses godkänt för att klassas som läckagevarningssystem. SKVP anser att det ska vara höga MSA för de fall en utrustning historiskt haft ”höga” läckage och inte uppfyllt kravet på läckagevarningssystem medan utrustning som historiskt inte haft läckage men saknat lagstadgat läckagevarningssystem kan dömas till lägre MSA.

Certifiering eller intyg för att få köpa f-gaser: SKVP ställer oss positiva till att både köpare och säljare av f-gaser kan påföras MSA. Det är framför allt de företag som bedriver näthandel med f-gaser som tillsyn och kontroll behöver förstärkas. Se i övrigt information om den kraftigt ökande illegala införseln av f-gaser till EU som nämns i Sammanfattning.

På uppdrag av Svenska Kyl & Värmepumpföreningen

Johan Landé och Viktor Ölén

johan.lande@skvp.se, Viktor.olen@skvp.se