

Datum 2025-02-11
Diarienummer 2024-25913

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande till Klimat- och näringslivsdepartementet över remiss Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier, KN2024/02313

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen välkomnar kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier då det blir mer tydligt vilket ansvar producenter har och att incitamentet för att göra rätt blir större. Detta torde leda till att fler kommer att följa lagstiftningen och det blir mindre osund och orättvis konkurrens mellan bolagen.

7.17 Löpande dialog

Medlemsstaterna ska säkerställa en löpande dialog mellan relevanta aktörer som deltar i genomförandet av system för utökad producentansvar. Naturvårdsverket skriver "I nuläget förs dialoger mellan olika aktörer inom producentansvaret för batterier. Det sker dock inte på ett organiserat sätt eller på regelbunden basis".

Producentansvarsorganisationer (PRO) har skyldighet att inrätta system för återtagande och insamling av förbrukade batterier. I sitt remissvar lyfter Renova att de inte har fått information om hur det nya insamlingssystemet ska se ut. Renova har idag resurser i form av sorterare, chaufförer och säljare som inte vet om uppdragen kommer fortsätta eller upphöra. Både Naturvårdsverket och PRO kunde ha agerat snabbare i sin kommunikation, se avfallsdirektivet om tydliga roller och ansvarsområden (8a 1a) samt 33 § i den nya förordningen om kompletterande bestämmelse "Naturvårdsverket ska se till att relevanta aktörer ges möjlighet att föra en löpande dialog i frågor som har betydelse för producentansvaret". Renova menar att en viktig anledning till god dialog är att det tar tid att etablera nya kanaler för batterier. Utan dialog kan viktig kunskap kring insamling gå förlorad vilket kan påverka insamlingsresultatet negativt.

7.2 Kommunens ansvar för förbrukade batterier

Kretslopp och vatten har i sitt yttrande till miljöförvaltningen informerat att de har inga större synpunkter. I deras verksamhet samlar de in batterier på eget initiativ genom så kallade Samlare och i miljörum, som de ser ett värde i att kunna fortsätta erbjuda för att hålla en hög servicenivå och bättre kvalitet på källsortering. Denna möjlighet till insamling bedöms inte påverkas av förslaget. Kretslopp och vattens insamling av förbrukade batterier kommer delvis att begränsas av de kompletterande bestämmelserna till EU-förordning om batterier. Batterier från hushåll bedöms vara ett kommunalt avfall som kommunen ska fortsätta hantera enligt 15 kap. 20 a § miljöbalken. Enligt 18 § i förslaget till förordning (2025:000) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier är insamling av kommunalt avfall exkluderat från

bestämmelsen. Förslaget förtydligar dock att kommunens ansvar enligt 15 kap. 20 och 20 a §§ miljöbalken för att hantera kommunalt avfall gäller inte hantering av förbrukade batterier som har lämnats till någon som är skyldig att ta emot dem enligt EU-förordningen om batterier. Ansvaret från kommunen kommer att övergå till producenten när ett batteri har överlämnats till någon som är skyldig att ta emot dem enligt EU-förordningen om batterier. Miljöförvaltningens bedömning är att det är positivt att förslaget förtydligar vad kommunen ansvarar för i sin insamling av kommunalt avfall.

Kretslopp och vatten kommer även att indirekt påverkas av att Naturvårdsverket ska göra en plockanalys vart femte år av insamlat blandat kommunalt avfall. Första plockanalysen ska enligt förslaget ske under 2026. Plockanalysen ska syfta till att fastställa hur stor andel av insamlade avfallet som utgörs av förbrukade bärbara batterier och förbrukade batterier för lätta transportmedel. Enligt EU-förordningen om batterier ska producenterna stå för de kostnader som uppkommer när plockanalyserna görs för insamlat blandat kommunalt avfall, vilket innebär att kommunerna kommer ersättas för de kostnader som har att göra med anledning av plockanalyserna.

7.8 Insamling av förbrukade batterier

I sitt remissvar till miljöförvaltningen har Renova lämnat synpunkter på insamlingen av förbrukade batterier. Enligt Renova är det bra att promemorian skapar en särskild fil för batterier som samlas in som kommunalt avfall. De anser dock att det är fortfarande oklart vem som ska ta emot och vilka behållare som ska användas. I dagsläget har Renova uppdraget att sortera bärbara batterier från hela södra Sverige, cirka 80 kommuner. El-Kretsen har sagt upp detta uppdrag från och med sista maj 2025. Uppdraget ska gå till två andra organisationer.

Renova anser att det är oklart vilka insamlingsplatser de tre befintliga PRO valt ut för verksamhetens batterier. Det medför att Renova vet inte om de kommer ingå i El-Kretsen eller Batterireturs nationella insamlingsnät. Det påverkar i sin tur styckeogodshämtningen på Renova Miljö eftersom de inte kan utföra insamling och transportuppdrag efter den 18 augusti 2024 om Renova Miljö inte har blivit ansluten till en eller två PRO. Det kan påverka deras kunder negativt som måste hitta en alternativ väg för att lämna tillbaka förbrukade batterier. Kostnadsfria insamlingsplatser tycker Renova är bra, men att slutanvändaren kan kräva tydlig information om hur de ska hitta den nya kanalen. Renovas erfarenhet är att små och medelstora verksamheter har ofta en sämre sortering då de inte har betydande volymer att hantera.

8.2 Fördelning av marknadskontrollansvaret

Kommunen har enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ansvar för att kontrollera att kemiska produkter, varor och förpackningar uppfyller krav enligt batteridirektivet som avser tillhandahållande på marknaden i fråga om utformning, märkning, innehållsförteckning, säkerhetsdatablad och annan information. Förslaget enligt promemorian är att detta krav bör tas bort eftersom batteridirektivet upphävs och ersätts av EU-förordningen om batterier. Förvaltningen tolkar promemorian som att Energimyndigheten tar över kommunens tidigare kontrollansvar för märkningskraven och bestämmelserna som reglerar batteripassets innehåll och utformning. Enligt förslaget delas olika delar av marknadskontrollen mellan flera centrala myndigheter. Miljöförvaltningen ser positivt på att det kommunala tillsynsansvaret för marknadskontroll tas bort, men vill lägga vikt vid att den nya fördelningen av tillsynsansvaret bör förtydligas. Det har tidigare varit mycket

arbete och diskussioner på kommunal nivå kring ansvarsrollen för marknads kontroll för kemiska produkter och varor.

9.5 Tillsyn över hantering av förbrukade batterier

Promemorian föreslår att kommunen ska ha ansvar för tillsynen enligt miljöbalken av hantering av avfall enligt artikel 62, 64, 66, 67 och 74.4 i EU-förordningen om batterier. Kommunen ska även ha tillsyn över hantering av avfall enligt artikel 65, 70.3 och 71 i EU-förordningen om batterier avseende miljöfarliga verksamheter som inte kräver tillstånd enligt 9 kapitlet miljöbalken. Enligt förslaget ska tillsynen ske inom ramen för kommunens ordinarie tillsyn. Förvaltningen ser inga problem med detta och ställer sig positiva till att det inkluderas i kommunens tillsyn.

Tidigare har kommunen haft tillsyn på lokal nivå över bland annat hur kraven på insamlingssystem och hur producenten har hanterat de insamlade förbrukade batterierna. Kommunerna kommer enligt förslaget från promemorian inte längre ha det lokala tillsynsansvaret för producenter och producentansvarsorganisationer. Förslaget syftar till att skapa ett tydligt tillsynsansvar fördelat över respektive aktör som har skyldigheter enligt EU-förordningen om batterier. Miljöförvaltningen är positiv till att det blir en central myndighet som har tillsynsansvaret. Förvaltningen har i sin lokala tillsyn för producentansvar för elektronik och elektroniska produkter noterat att ändringar i rutiner fattas på central nivå och inte på lokal nivå hos företagen, vilket resulterade i att den lokala tillsynen fick genomslagskraft på alla butiker inom respektive kedja regionalt. Förvaltningen tänker att liknande tillsyn på producentansvar för batterier kan snabbare få större genomslagskraft om den är på central nivå än lokal nivå.

Ärendet har handlagts av:

Felicia Möller
Miljöinspektör

E-post: felicia.moller@miljo.goteborg.se
Telefon: 031-368 839 82

Bilagor

1. Remissvar Kretslopp och vatten
2. Remissvar Renova

Datum: 2025-01-23
Handläggare: Kurt Lindman
Diarienummer: 0135/25

miljoforvaltningen@miljo.goteborg.se
rose-marie.nilsen@miljo.goteborg.se

RENOVAS REMISSVAR PÅ PROMEMORIAN "KOMPLETTERANDE BESTÄMMELSER TILL EU-FÖRORDNINGEN OM BATTERIER"

Syftet med EU-förordningen om batterier och status på Renova

Renovas remissgruppen fick kännedom om handlingen den 17 januari, svar ska lämnas den 24 januari. Den korta svarstiden har gjort det svårt att hinna analysera alla delar av förslagen. Renova AB arbetar på uppdrag av kommuner och Renova miljö arbetar på den kommersiella avfallsmarknaden.

Målen med EU-förordningen är dels att bidra till den inre marknadens effektiva funktion, dels förebygga och minska batteriers negativa miljöpåverkan och skydda miljön och människors hälsa genom att förebygga och minska de negativa effekterna av genereringen och hanteringen av batteriavfall (art 2).

Kapitel 8 i EU-förordningen tar upp hanteringen av förbrukade batterier. EU har beslutat om att ett utökat producentansvar införs och att producenter ska uppfylla kraven i artiklarna 8 och 8a i direktiv 2008/98/EG samt övriga bestämmelser den nya förordningen om kompletterade bestämmelser till EU-förordningen om batterier 2025:000 som ska träda i kraft samtidigt med batteriförordningen den 18 augusti 2025. Den gamla svenska batteriförordningen upphävs samma datum.

Renova Miljö har sedan Elkretsen bildades haft uppdraget att sortera bärbara batterier från hela södra Sverige, ca 80 kommuner. I december meddelade Elkretsen att uppdraget kommer upphöra i slutet av maj 2025. Uppdraget ska gå till två andra organisationer. Det betyder att det är oklart om Renova Miljö är anslutet till en producentansvarsorganisation efter den sista maj 2025. Då endast de som är anslutna eller har uppdrag genom en producentansvarsorganisation får befatta sig med hantering, t ex insamling, transport, demontering (batteri monterad i apparat) och sortering av batterier.

Omfattningen på Renova Miljös batterisortering för Elkretsen har varit ca 1 500 ton per år sedan 80-talet till idag. Renova Miljös egen insamling av bärbara batterier och startbatterier ligger mellan 100–200 ton per år de senaste åren. Ska Renova Miljö fortsätta erbjuda tjänster kring batterier måste Renova Miljö vara ansluten till en PRO.

Renova AB kommer i samband med att FNI införs bli en betydande insamlare av bärbara batterier i storleksordningen 200–300 ton/år. Den verksamheten kan fortsätta då regelverket för batterier från kommunalt avfall tillåter sådan insamling beställd av offentlig avfallsmyndighet.

Allmänna synpunkter

Den nya batteriförordning är i grunden positiv genom att införa ett utökat producentansvar som måste uppfylla minikraven i avfallsdirektivet. Kraven på producenterna sätter fokus på viktig återvinning av sällsynta material samt innehåller krav på en hållbar processkedja, dvs tillverkarna ska visa tillbörlig aktsamhet.

Det tveksamma med den faktiska tillämpningen brukar vara att stora nationella aktörer verkar få de flesta uppdragen vilken minskar möjligheterna för små och medelstora aktörer, t ex regionala och lokala aktörer. Det finns därför en risk i att viktig erfarenhet inte tas till vara när nya aktörer tar över. Jämför med utvecklingen inom förpackningar. Efter 30 år av lågservicenivå tog man steget till hög servicenivå, vs FNI.

Detaljerade synpunkter

7.8 Insamling av förbrukade batterier (s46-47)

Det är bra att Batteriförordningen och promemorian skapar en särskild fil för batterier som samlas in som kommunalt avfall. Vem som ska ta emot och vilka behållare som ska användas är fortfarande oklart. Renova anser ändå det regelverket bra.

Det är idag oklart vilka insamlingsplatser de tre befintliga producentansvarsorganisationerna valt ut för verksamhetens batterier. Det medför att vi inte vet om Renova Miljös kommer ingå i Elkretsens eller Batterireturs nationella insamlingsnät. Det påverkar i sin tur styckegodshämtningen på Renova Miljö eftersom man inte kan utföra insamling och transportuppdrag efter den 18 augusti 2025 om Renova Miljö inte blivit ansluten till en eller kanske två PRO.

Det kan beröra kunder negativt som då de måste hitta alternativ väg för att lämna tillbaka förbrukade batterier. Att en insamling är kostnadsfri är väl bra men slutanvändaren kan kräva tydlig information om hur den ska hitta den nya kanalen. Erfarenheten hittills är att små och medelstora företag ofta har den sämsta sorteringen av förpackningar då de inte har betydande volymer.

Renova Miljös enhet för FA är en mottagare av elavfall. Då batterier finns i vissa apparater inte kommer kunna genomföra demonteringen om vi inte har ett uppdrag att göra det. Samtidigt är regelverket tydligt, batterier ska skiljas från apparater så snart möjligt.

7.17 Löpande dialog (s 54)

Medlemsstaterna ska säkerställa en löpande dialog mellan relevanta aktörer som deltar i genomförandet av system för utökat producentansvar. Naturvårdsverket skriver ”I nuläget förs dialoger mellan olika aktörer inom producentansvaret för batterier. Det sker dock inte på ett organiserat sätt eller på regelbunden basis”.

Producentansvarsorganisationer har skyldighet att inrätta system för återtagande och insamling av förbrukade batterier. Renova finner det minder bra att som en ganska stor aktör inom både insamling och sortering av batterier ännu inte fått information om hur det nya systemet ska se ut. Renova har idag resurser i form av sorterare, chaufförer och säljare som inte vet om uppdragen kommer fortsätta eller upphöra. Både Naturvårdsverket och PRO kunde ha agerat snabbare i sin kommunikation se avfallsdirektivet om tydliga roller och ansvarsområden (8a 1a) samt 33 § i den nya förordningen om kompletterande bestämmelse ”Naturvårdsverket ska se till att relevanta aktörer ges möjlighet att föra en löpande dialog i frågor som har betydelse för producentansvaret”. Renova menar att en viktig anledning till god dialog är att det tar tid att etablera nya kanaler för batterier. Utan dialog kan viktig kunskap kring insamling gå förlorad vilket kan påverka insamlingsresultatet negativt.

Ekonomisk hållbarhet

Införandet av ett utökat producentansvar innebär lättnader för slutanvändare som dels kommer erbjuda en kostnadsfri insamling. Det betyder att producenterna måste bygga upp ett nationellt system för de fem batterityperna. Producenterna blir skyldiga visa tillbörlig aktsamhet samt betala avgift till en Producentansvarsorganisation enligt det system denna bygger upp och som ska ta hänsyn till hur enkelt det är att återvinna batteritypen.

Social hållbarhet

Batterier kommer få tydliga symboler samt ges en QR-kod som ger tillgång till mer information om batteriet och tillverkaren.

Ekologisk hållbarhet

Målet är att mer nickel, kobolt, litium och bly ska återvinnas. Producenterna ska även visa hur de uppströms processerna förbättras med avseende på hållbarhetsfrågor. Batterierna kommer i högre grad att ingå i det tekniska kretsloppet och bidra till råvaruförsörjningen inom EU.



Marlene Hedendahl

Tf VD Renova AB/Renova Miljö AB

Från: Felicia Möller
Till: [Diariet Miljö | Miljöförvaltningen](#)
Ärende: Yttrande Kretslopp och vatten, VB: Remiss - Promemoria Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier, dnr 2024-25913
Datum: den 24 januari 2025 09:16:12

Från: Anders Kirknes Lisle <anders.lisle@kretsloppochvatten.goteborg.se>

Skickat: den 23 januari 2025 15:57

Till: Felicia Möller <felicia.moller@miljo.goteborg.se>

Ämne: Sv: Remiss - Promemoria Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier

Hej Felicia,

Vi har inga större synpunkter på promemorian. Det enda skulle kunna vara om de nya bestämmelserna påverkar kommunernas möjlighet att samla in batterier på eget initiativ, alltså inte i samarbete med eller på uppdrag av producenterna. Till exempel samlar vi in batterier konsumentnära i så kallade "Samlare" och fastighetsnära i miljörum så eget initiativ. Detta är en service vi vill fortsätta kunna erbjuda för att hålla en hög servicenivå och möjliggöra bättre källsortering. Men det verkar som att Klimat- och näringslivsdepartementet bemöter detta i 18 § (2025:000) med undantaget för kommunerna.

Med vänliga hälsningar,

Anders Lisle
Processledare

Göteborgs Stad
Kretslopp och vatten
Avfall, Entreprenad och tjänster
031-368 71 25
anders.lisle@kretsloppochvatten.goteborg.se

Box 123, 424 23 Angered
Besök: Gamlestadsvägen 317
www.goteborg.se/kretsloppochvatten
[Vårt Göteborg \(vartgoteborg.se\)](http://VartGoteborg.se)
[Så behandlar Kretslopp och vatten personuppgifter - Göteborgs Stad \(goteborg.se\)](http://Så behandlar Kretslopp och vatten personuppgifter - Göteborgs Stad (goteborg.se))