

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2025-02-20 Dnr 2024/01738-3

Klimat- och näringslivsdepartementet  
Endast via-epost.

## Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier

Er ref. KN2024/02313

### Sammanfattning

Kommerskollegium har gjort en bedömning av samtliga förslag men valt att kommentera vissa av regleringsåtgärderna i teman då flera av förslagen innehåller liknande regleringsåtgärder vilka kan aktualisera anmälningsplikt under vissa angivna förutsättningar.

Vad avser *Förslag till förordning (2025:000) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier* bedömer Kommerskollegium att den innehåller tekniska föreskrifter i form av bestämmelser om bl.a. *insamling av förbrukade batterier*. Kommerskollegium bedömer att förslaget inte blir anmälningspliktigt enligt direktiv (EU) 2015/1535 på grund av dessa tekniska föreskrifter förutsatt att dessa innebär ett strikt genomförande av EU-rätt. Den slutliga bedömningen överläts till Regeringskansliet.

Vad gäller övrig reglering behandlas den utifrån de teman som tas upp i remissen, exempelvis ”reglering av avgifter för marknadskontroll och tillsyn” för en bedömning av anmälningsplikten av förslag som innehåller sådan reglering. Vår bedömning i dessa delar ska således appliceras på alla förslag som innehåller sådan reglering, se mer nedan.

Kommerskollegium bedömer att förslagen inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

### Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### Generella synpunkter

Som generell synpunkt vill Kommerskollegium framföra följande avseende *regleringen av marknadskontroll*.

I promemorian föreslås en fördelning av marknadskontrollansvar för olika aspekter på ett antal myndigheter. Kommerskollegium ser positivt på förslaget att begränsa antalet ansvariga myndigheter och samla en så stor del av ansvaret som möjligt på en myndighet som har ett huvudsakligt ansvar.

Enligt Kommerskollegiums uppfattning innehåller EU:s förordning om batterier bestämmelser som gäller olika sakområden där kompetensen finns hos olika myndigheter. Sakkompetens är ett viktigt element vid genomförande av marknadskontroll. Kommerskollegium vill därmed uppmärksamma behovet av att marknadskontrollmyndigheternas synpunkter tas i beaktande. Detta är viktigt för att de ska kunna bedriva en effektiv och enhetlig marknadskontroll.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535<sup>1</sup> och WTO:s TBT-avtal, Agreement on Technical Barriers to Trade.

### 1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.<sup>3</sup>

Det är således inte endast tekniska specifikationer som är anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535. Även andra krav på produkter som t.ex. villkor för användning, återvinning, återanvändning eller bortskaffande kan vara anmälningspliktiga förutsatt att de på ett väsentligt sätt kan påverka produktens saluföring, natur eller sammansättning.<sup>4</sup>

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>5</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

<sup>3</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

<sup>4</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1. (d)

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>6</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Om en EU-rättslig bestämmelse är formulerad i allmänna termer och lämnar medlemsstaterna ett manöverutrymme att verkställa bestämmelsen ska den nationella tillämpningsbestämmelsen anmälas. Därmed omfattas även bestämmelser som går utöver det miniminivå som följer av bakomliggande EU-rätt. Notera att även lättnader i förhållande till gällande lagstiftning kan omfattas av anmälningsplikt.<sup>7</sup>

I promemorian lämnas förslag till de lag- och förordningsändringar som bedöms nödvändiga för att komplettera EU-förordningen om batterier. Det föreslås också bestämmelser som med avseende på förbrukade batterier delvis genomför artikel 8a avfallsdirektivet.

### ***Förslag till förordning (2025:000) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier***

Förslaget avser att komplettera EU-förordningen om batterier och som kollegiet förstår det att delvis genomföra artikel 8a avfallsdirektivet.

Kommerskollegium noterar att förslaget innehåller tekniska föreskrifter i form av s.k. andra krav i anmälningsdirektivets mening, bland annat vad avser regleringen om *insamling av förbrukade batterier*. Förslaget innehåller även andra bestämmelser vilka kan anses utgöra andra krav i anmälningsdirektivets mening. Detta gäller exempelvis bestämmelser om *krav på godkännande vid tillhandahållande på den svenska marknaden och vissa anmälningskrav till Naturvårdsverket*. Sådana krav kan omfattas av anmälningsplikt om det *väsentligen* kan påverka produktens sammansättning, natur eller försäljning.

Av promemorian framgår att bestämmelserna om hantering av förbrukade batterier i EU-förordningen om batterier inte är fullständigt harmoniserade och att det behöver införas kompletterande bestämmelser om avfallshantering. EU-förordningen om batterier lämnar således över till medlemsstaterna att besluta om vissa kompletterande bestämmelser avseende hanteringen av uttjänta batterier. Av promemorian framgår vidare att medlemsstaterna enligt artikel 8a i avfallsdirektivet ska säkerställa att system för utökat producentansvar uppfyller vissa minimikrav. I den mån som det saknas en motsvarighet i EU-förordningen om batterier behöver dessa minimikrav införlivas i svensk lagstiftning.

Kommerskollegium har svårt att avgöra huruvida utformningen av *insamlingen av förbrukade batterier* där insamling av uttjänta batterier endast får ske inom ramen för godkända producenters eller producentansvarsorganisationers insamlingssystem, *utformningen av det utökade producentansvaret i övrigt och regleringen om godkännande* är ett strikt genomförande av EU-rätt. Under förutsättning att bestämmelserna utgör ett strikt genomförande av EU-rätt på området blir förslaget inte anmälningspliktigt på den grunden. I annat fall ska en bedömning av förslagets påverkan på produktens sammansättning, natur eller försäljning göras enligt ovan för

---

<sup>7</sup> Europeiska kommissionen - Anmälningsförfarandet 98/34 – Arbetsdokument: Domstolens praxis och kommissionens tolkning dok39/98 rev 3 SV, s. 5-7.

att avgöra anmälningssplikten enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium överlåter den slutliga bedömningen till Regeringskansliet.

### ***Förslaget till lag om kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier***

Förslaget avser att komplettera EU-förordningen om batterier. Förslaget innehåller främst upplysningsparagrafer, regler om befogenheter för marknadskontrollmyndigheter och tystnadsplikt. Som Kommerskollegium förstår det innebär förslaget inte nya eller förändrade krav som ställs på produkter i anmälningssdirektivets mening som går utöver de krav som framgår av EU-förordningen om batterier. Under den förutsättningen är förslaget inte anmälningsspliktigt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

### ***Övrig reglering***

Vad avser **reglering av avgifter för marknadskontroll och tillsyn**, vilka återfinns i flera av förslagen, bl.a. *Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken* och *Förslag till förordning (2025:000) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om batterier* kan följande framhållas. Rent administrativa avgifter som syftar till att nå full kostnadstäckning och inte till att påverka exempelvis saluföringen av berörda produkter omfattas inte av anmälningssplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Under förutsättning att samtliga föreslagna regleringar syftar till att nå full kostnadstäckning för det administrativa förfarandet hos myndigheten bedömer kollegiet att förslagen som innehåller sådan reglering inte behöver anmälas till kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Vad avser den **uppdaterade definitionen/hänvisningen till batterier** enligt EU-förordningen om batterier, i bland annat *Förslag till förordning om ändring i avfallsförordningen (2020:614)* och *Förslag till förordning om ändring i förordningen (2022:1276) om producentansvar för elutrustning* kan framhållas att ändringar av definitioner kan aktualisera anmälningssplikt om ändringarna medför att nationella tekniska reglers tillämpningsområde ändras. Under förutsättning att ändringarna av definitionen inte medför att andra nationella tekniska reglers tillämpningsområde ändras bedömer Kommerskollegium att ändringarna inte är anmälningsspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium överlåter den närmare bedömningen av detta till Regeringskansliet men är behjälpliga vid behov.

Vad avser **upphävandet av hela författningar eller borttagande av enskilda krav i författningar** kan framhållas att upphävanden som huvudregel inte omfattas av anmälningssplikt. Enligt Kommerskollegiums bedömning behöver därför ingen anmälan i enlighet med anmälningssdirektivet göras i samband med upphävandet. Om det finns tekniska föreskrifter som träder i stället för upphävda föreskrifter, kan dock dessa omfattas av anmälningssplikt och behöva anmälas. Som Kommerskollegium förstår det aktualiseras inte anmälningssplikt avseende upphävanden i bl.a. *Förslag till förordning om ändring i förordningen (2022:1276) om producentansvar för elutrustning* och *Förslag till förordning om ändring i avfallsförordningen (2020:614)*

då kraven upphävs där EU-förordningen om batterier innehåller motsvarande krav. Som Kommerskollegium förstår det följer de nya kraven därmed av EU-rätt.

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet,<sup>8</sup> följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Ulrika Sanded. I ärendets slutliga handläggning har f.d. utredaren Anna Södersten och utredaren Iness Hadji deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg  
Enhetschef, Kommeriseråd

Ulrika Sanded  
Utredare

---

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.