

Den senaste versionen av styrande och stödjande dokument finns på  
Transporten, utskrivet dokument är endast giltigt vid utskriftstillfället

Upprättad av  
Elin Wretman  
Sjö- och luftfart  
Juridikenheten  
Juridiska sektionen för sjöfart

## **Framställning om ändringar i fartygssäkerhetsförordningen (2003:438) och sjötrafikförordningen (1986:300)**

Förtydligande av Transportstyrelsens uppgifter i vissa fall

## Innehåll

<b>SAMMANFATTNING .....</b>	<b>3</b>
<b>FÖRFATTNINGSFÖRSLAG .....</b>	<b>5</b>
<b>1 INLEDNING .....</b>	<b>7</b>
1.1 Bakgrund.....	7
1.1.1 Uppgifter enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004.....	7
1.1.2 Uppgifter enligt resolution A.432(XI) (COLREG) .....	7
1.1.3 Laglig behandling av personuppgifter.....	9
<b>2 TRANSPORTSTYRELSENS FÖRSLAG .....</b>	<b>10</b>
2.1 En ny bestämmelse i fartygssäkerhetsförordningen.....	10
2.2 En ny bestämmelse införs i sjötrafikförordningen.....	10
<b>3 KONSEKVENSER.....</b>	<b>11</b>
3.1 Vad är anledningen till förslagen? .....	11
3.2 Vad blir effekterna om förslagen inte genomförs?.....	12
3.3 Vad ska uppnås? .....	12
3.4 Vilka möjliga lösningar finns? .....	12
3.5 Alternativ som inte innebär reglering .....	12
3.6 Samhällsekonomisk analys .....	12
3.6.1 Företag.....	12
3.6.2 Konsumenter.....	12
3.6.3 Statens finanser .....	12
3.6.4 Samhället i övrigt .....	12
3.6.5 Myndigheter och övrig offentlig förvaltning .....	13
3.6.6 Fördelningsanalys.....	13
3.7 Analys av transportpolitisk måluppfyllelse .....	13
3.8 Överensstämmer regleringen med eller går den utöver de skyldigheter som följer av EU-rättslig reglering eller andra internationella regler Sverige ska följa.....	13
3.9 Behöver särskild hänsyn tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och finns behov av speciella informationsinsatser? .....	13
<b>4 FÖRFATTNINGSKOMMENTAR .....</b>	<b>13</b>

## Sammanfattning

### Bakgrund

Enligt EU:s allmänna dataskyddsförordning måste en behandling av personuppgifter - för att vara tillåten - vara förenlig med vissa i artikel 5 angivna grundläggande principer och ha stöd i någon av de rättsliga grunder som räknas upp i artikel 6.<sup>1</sup> Enligt dessa bestämmelser får personuppgifter behandlas bl.a. bara om det är nödvändigt för att den personuppgiftsansvarige ska uppfylla en rättslig förpliktelse, eller utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i myndighetsutövning. Vidare måste förpliktelsen eller uppgiften som åligger den personuppgiftsansvarige vara fastställd i EU-rätten eller svensk rätt (se artikel 6 samt skäl 45).

Transportstyrelsen utför idag uppgifter som ålagts Sverige som medlemsstat enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004 samt uppgifter som Sverige ålagts i egenskap av konventionsstat enligt resolution A.432 (XI), beslutad inom Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) den 15 november 1979, och konventionen om internationella regler till förhindrande av kollisioner till sjöss (de internationella sjövägsreglerna).<sup>2</sup>

Det saknas bestämmelser i svensk lag, förordning eller annan författning som anger att Transportstyrelsen är den myndighet som för Sveriges räkning ska utföra ovanstående uppgifter. Därmed saknas också rättslig grund enligt artikel 6 i dataskyddsförordningen i de fall det är nödvändigt att behandla personuppgifter för att kunna utföra uppgifterna.

### Vårt förslag

Vi föreslår två nya bestämmelser av vilka det framgår att Transportstyrelsen ska fullgöra Sveriges åtaganden enligt ovan nämnda bestämmelser i EU-förordningen och IMO-resolutionen.

Av 5 kap 1 § fartygssäkerhetslagen (2003:364) framgår att Transportstyrelsen, om något annat inte anges, utövar tillsyn enligt fartygssäkerhetslagen och föreskrifter meddelade med stöd av lagen. I 6 kap fartygssäkerhetsförordningen (2003:438) anges närmare några av de

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 789/2004 av den 21 april 2004 om överföring av lastfartyg och passagerarfartyg mellan register inom gemenskapen och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 613/91.

uppgifter som Transportstyrelsen bl.a. har ifråga om tillsyn. Vi föreslår att en ny bestämmelse som anvisar Transportstyrelsen som behörig myndighet att utföra uppgifterna enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004 införs i detta kapitel.

Enligt 1 kap 2 § sjötrafikförordningen (1986:300) tillämpas de internationella sjövägsreglerna för sjötrafik inom Sveriges sjöterritorium och ekonomiska zon. Transportstyrelsen utövar tillsyn över att bestämmelserna i förordningen följs. Ansvarsbestämmelser rörande överträdelser av de internationella sjövägsreglerna finns i 5 kap sjötrafikförordningen. Vi föreslår att en ny bestämmelse införs i detta kapitel som anvisar Transportstyrelsen som behörig myndighet att fullgöra vissa åtaganden enligt resolution A.432 (XI).

## Författningsförslag

Förslag till  
förordning om ändring i fartygssäkerhetsförordningen (2003:438)

Härigenom föreskrivs att det i fartygssäkerhetsförordningen (2003:438) ska införas en ny paragraf, 6 kap 1 e §, av följande lydelse.

### 6 kap

#### 1 e §

Transportstyrelsen ska fullgöra de uppgifter som åligger Sverige enligt artikel 6 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 789/2004 av den 21 april 2004 om överföring av lastfartyg och passagerarfartyg mellan register inom gemenskapen och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 613/91 (EG) nr 789/2004 .

\_\_\_\_\_

Denna förordning träder i kraft den xx.

Ersätts av förslag i Bilaga 1.

*Niklas da Silva*  
Niklas da Silva

Datum  
2018-06-25Den senaste versionen av styrande och stödjande dokument finns på  
Transporten, utskrivet dokument är endast giltigt vid utskriftstillfälletDnr/Beteckning  
TSS 2018-2178**Förslag till  
förordning om ändring i sjötrafikförordningen (1986:300)**

Härigenom föreskrivs att det i sjötrafikförordningen (1986:300) ska införas  
en ny paragraf, 5 kap 5 §, av följande lydelse.


**5 kap**

## 5 §

Transportstyrelsen är behörig myndighet att ta emot underrättelser rörande  
misstänkta överträdelser av de internationella sjövägsreglerna samt att, i  
tillämpliga fall, vidarerapportera till berörd flaggstat.

Denna förordning träder i kraft den ~~xx~~.

1 december 2019

  
Niklas da Silva

# 1 Inledning

## 1.1 Bakgrund

### 1.1.1 Uppgifter enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004

Förordning (EG) nr 789/2004 har till syfte att undanröja tekniska hinder för överföring av lastfartyg och passagerarfartyg, vilka för en medlemsstats flagg, mellan medlemsstaternas register och samtidigt säkerställa att en hög nivå av fartygssäkerhet och miljöskydd upprätthålls i överensstämmelse med internationella konventioner. Förordningen innehåller krav på medlemsstaterna rörande bl.a. registerbyte och certifikat.

Artikel 6 uppställer vissa krav på hur medlemsstaterna ska förfara i samband med att ett registerbyte vägras. Enligt denna artikel ska en mottagande medlemsstat omedelbart underrätta kommissionen om varje vägran att utfärda eller att bemyndiga utfärdande av nya certifikat för ett fartyg som grundas på meningsskiljaktigheter i tolkningen av kraven eller av bestämmelser som konventionerna eller tillämpliga gemenskapsinstrument överlåter åt parterna att själva besluta om. Vidare ska en medlemsstat, om registrering av andra skäl vägras och där sådana skäl hänför sig till allvarlig fara för säkerheten, sjöfartsskyddet eller miljön, utan dröjsmål hänskjuta ärendet till kommissionen. Bestämmelser om fartygs sjövärdighet m.m. och krav på certifikat återfinns i fartygssäkerhetslagen och fartygssäkerhetsförordningen.

Av 5 kap 1 § fartygssäkerhetslagen framgår att Transportstyrelsen, om något annat inte anges, utövar tillsyn enligt fartygssäkerhetslagen och föreskrifter meddelade med stöd av lagen. Det saknas bestämmelser om att Transportstyrelsen är behörig myndighet att underrätta kommissionen i de fall som avses i artikel 6 i förordningen. Sådana underrättelser görs ändå idag av Transportstyrelsen och inom ramen för detta kan det vara nödvändigt att behandla uppgifter som direkt eller indirekt kan kopplas till en fysisk person som är i livet.

### 1.1.2 Uppgifter enligt resolution A.432(XI) (COLREG)

Enligt 1 kap 2 § sjötrafikförordningen (1986:300) tillämpas, med vissa undantag som anges i förordningen, den i London den 20 oktober 1972 avslutade konventionen om internationella regler till förhindrande av kollisioner till sjöss (de internationella sjövägsreglerna) med de ändringar som beslutades av Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) den 19 november 1981, den 19 november 1987, den 19 oktober 1989, den 4 november 1993 och den 29 november 2001. Konventionen med 1981, 1987,

1989, 1993 och 2001 års ändringar publiceras i svensk översättning i Transportstyrelsens författningssamling.

I resolution A. 432(XI), beslutad av IMO den 15 november 1979, uppmanas konventionsstaterna att:

- a) Tillse att de internationella sjövägsreglerna alltid följs,
- b) i särskilt formulär rapportera överträdelser av de internationella sjövägsreglerna till flaggstater vars fartyg berörs av överträdelserna och,
- c) efter mottagande av sådana rapporter, vidta lämpliga åtgärder i enlighet med deras administrativa och rättsliga förfaranden samt att återrapportera sådana vidtagna åtgärder till den konventionsstat som rapporterat överträdelserna.

Ansvarsbestämmelser rörande överträdelser av de internationella sjövägsreglerna finns i 5 kap sjötrafikförordningen.

Sjöfartsverket och Kustbevakningen rapporterar idag misstänkta överträdelser av de internationella sjövägsreglerna till Transportstyrelsen, som i sin tur bedömer om myndigheten ska göra en anmälan till polis- och åklagarmyndighet. Det sistnämnda kan bli aktuellt om överträdelserna berör ett svenskt fartyg och i vissa fall ett utländskt fartyg som befinner sig på svenskt vatten. I andra fall rapporterar Transportstyrelsen sådana överträdelser, där ett utländskt fartyg varit inblandat, till den berörda flaggstaten. Vid sådan s.k. flaggstatsrapportering använder myndigheten ett formulär vari anges samma uppgifter som konventionsstaterna uppmanas att uppgi i formuläret i ovan nämnda resolution. Transportstyrelsen uppmanar även flaggstaten dels att vidta åtgärder med anledning av misstanken om överträdelserna, dels att återrapportera till Transportstyrelsen om några sådana åtgärder vidtagits. På motsvarande sätt får Transportstyrelsen in rapporter från andra flaggstater där svenska fartyg varit inblandade i misstänkta överträdelser utomlands.

Det finns idag inget svenskt författningsstöd för att det är Transportstyrelsen som ska utföra ovanstående rapportering till flaggstaten eller ta emot motsvarande rapporter från andra flaggstater. Den information som ska anges i formuläret, t.ex. fartygssignal, kan utgöra personuppgifter då de direkt eller indirekt skulle kunna kopplas till en fysisk person som är i livet.



### 1.1.3 Laglig behandling av personuppgifter

Enligt dataskyddsförordningen måste en behandling av personuppgifter - för att vara tillåten - vara förenlig med vissa i artikel 5 angivna grundläggande principer och ha stöd i någon av de rättsliga grunder som räknas upp i artikel 6.

De grundläggande principer som enligt artikel 5 i dataskyddsförordningen ska iakttas vid varje behandling av personuppgifter är bl.a. principen om laglighet, korrekthet och öppenhet, principen om ändamålsbegränsning och principen om uppgiftsminimering.

Rättslig grund för personuppgiftsbehandling som utförs av myndigheter är i princip uteslutande att det är nödvändigt för att fullgöra en rättslig förpliktelse (artikel 6.1.c) eller för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i myndighetsutövning (artikel 6.1.e). Förpliktelsen eller uppgiften ska åligga myndigheten (i egenskap av personuppgiftsansvarig) och framgå av EU-rätten eller svensk rätt (jfr artikel 6 och skäl 45).

### 1.1.4 Krav på lagform i vissa fall

Enligt 2 kap 6 § andra stycket regeringsformen är var och en gentemot det allmänna skyddad mot betydande intrång i den personliga integriteten, om det sker utan samtycke och innebär övervakning eller kartläggning av den enskildes personliga förhållanden. Begränsning av det skydd som bestämmelsen avser får endast göras genom lag och bara under förutsättningar som anges i 2 kap 21-22 §§ regeringsformen. Bestämmelsen omfattar endast sådana intrång som på grund av åtgärdens intensitet eller omfattning eller av hänsyn till uppgifternas integritetskänsliga natur eller andra omständigheter innebär ett betydande ingrepp i den enskildes privata sfär.<sup>3</sup> Det kan således i vissa fall krävas lagform vid reglering av behandling av personuppgifter.

Enligt 8 kap 7 § regeringsformen får regeringen bl.a. meddela föreskrifter som inte enligt grundlag ska meddelas av riksdagen.

---

<sup>3</sup> Se prop. 2009/10:80, s. 250.

## 2 Transportstyrelsens förslag

### 2.1 En ny bestämmelse i fartygssäkerhetsförordningen

**Förslag**

En ny paragraf, 1 e §, införs i 6 kap fartygssäkerhetsförordningen för att tydliggöra att det är Transportstyrelsen som ska fullgöra de uppgifter som ålagts Sverige enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004.

Transportstyrelsen utför redan dessa uppgifter idag men det saknas bestämmelser som utpekar Transportstyrelsen som behörig myndighet (se avsnitt 1.1.1).

**Bedömning**

I den mån personuppgiftsbehandling är nödvändig för att Transportstyrelsen ska kunna utföra uppgifterna måste det också vara fastställt i svensk rätt att Transportstyrelsen har till uppgift att göra sådana underrättelser, för att myndigheten ska kunna leva upp till dataskyddslagstiftningen.

Dataskyddsförordningen ställer upp dessa krav för en lagenlig behandling av personuppgifter. Det finns därför inte några andra alternativ än att reglera detta i författning. Syftet med den föreslagna bestämmelsen är att utpeka Transportstyrelsen som den myndighet som fullgör uppgiften enligt EU-förordningen.

### 2.2 En ny bestämmelse i sjötrafikförordningen

**Förslag**

Det införs en ny bestämmelse i 5 kap sjötrafikförordningen av vilken det framgår att Transportstyrelsen är behörig myndighet att ta emot underrättelser rörande misstänkta överträdelser av de internationella sjövägsreglerna samt att, i tillämpliga fall, vidarerapportera till berörd flaggstat.

Transportstyrelsen utför redan dessa uppgifter idag men det saknas bestämmelser som utpekar Transportstyrelsen som behörig myndighet (se avsnitt 1.1.2).

**Bedömning**

Sverige har genom resolution A.432 (XI) av den 15 november 1979, i egenskap av konventionsstat, uppmanats att underrätta flaggstaterna om överträdelser av de internationella sjövägsreglerna samt att ta emot flaggstatsrapporter från andra länder. I den mån personuppgiftsbehandling är nödvändig för att Transportstyrelsen ska kunna utföra uppgifterna måste det också vara fastställt i svensk rätt att Transportstyrelsen har till uppgift att utföra uppgifterna.

Dataskyddsförordningen ställer upp dessa krav för en lagenlig behandling av personuppgifter. Det finns därför inte några andra alternativ än att reglera detta i författning. Syftet är att utpeka Transportstyrelsen som den myndighet som fullgör uppgiften enligt vissa åtaganden i resolutionen.

Vi bedömer att förslagen inte medför ett sådant betydande intrång som avses i 2 kap 6 § regeringsformen och att regeringen kan besluta att genomföra förslagen i förordning i enlighet med 8 kap 7 § regeringsformen.

### 3 Konsekvenser

#### 3.1 Vad är anledningen till förslagen?

EU:s allmänna dataskyddsförordning började tillämpas den 25 maj 2018.

Enligt dataskyddsförordningen får personuppgifter behandlas bl.a. bara om det är nödvändigt för att den personuppgiftsansvarige ska uppfylla en rättslig förpliktelse, utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i myndighetsutövning. Vidare måste förpliktelsen eller uppgiften som åligger den personuppgiftsansvarige vara fastställd i EU-rätten eller svensk rätt (artikel 6).

Transportstyrelsen utför idag uppgifter som ålagts Sverige som medlemsstat att utföra enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004 samt kommunicerar med andra flaggstater i enlighet med resolution A.432 (XI). Det saknas dock bestämmelser i svensk lag, förordning eller annan författning av vilka det framgår att Transportstyrelsen ska utföra uppgifterna. Därmed saknas också rättslig grund enligt artikel 6 i dataskyddsförordningen i de fall det är nödvändigt att behandla personuppgifter för att uppgifterna ska kunna utföras. Syftet med förslagen är att tydliggöra att Transportstyrelsen har att fullgöra dessa uppgifter.

### **3.2 Vad blir effekterna om förslagen inte genomförs?**

Om förslagen inte genomförs kan det medföra att Transportstyrelsen inte lever upp till dataskyddsförordningens krav på rättslig grund (artikel 6) i de fall det är nödvändigt att behandla personuppgifter för att kunna utföra vissa av de uppgifter som myndigheten idag utför (se avsnitt 1.1.1-1.1.2).

### **3.3 Vad ska uppnås?**

Genom förslagen blir det tydligt att det är Transportstyrelsen som ska utföra de uppgifter som Sverige ålagts enligt artikel 6 i förordning (EG) nr 789/2004 och resolution A.432 (XI) till konventionen om de internationella sjövägsreglerna.

### **3.4 Vilka möjliga lösningar finns?**

Några andra alternativ än reglering bedöms inte som möjliga utifrån dataskyddsförordningens krav på rättslig grund (jfr bl.a. skäl 42-43 och 45 samt artikel 5-6 dataskyddsförordningen).

### **3.5 Alternativ som inte innebär reglering**

Några andra alternativ än reglering bedöms inte möjliga utifrån dataskyddsförordningens krav på rättslig grund (jfr bl.a. skäl 42-43 och 45 samt artikel 5-6 dataskyddsförordningen).

### **3.6 Samhällsekonomisk analys**

#### **3.6.1 Företag**

Förslagen bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för företagen eftersom uppgifterna redan idag utförs av Transportstyrelsen.

#### **3.6.2 Konsumenter**

Förslagen bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för konsumenter.

#### **3.6.3 Statens finanser**

Förslagen bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för statens finanser eftersom uppgifterna redan idag utförs av Transportstyrelsen.

#### **3.6.4 Samhället i övrigt**

Förslagen bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för samhället i övrigt eftersom uppgifterna redan idag utförs av Transportstyrelsen.

### 3.6.5 Myndigheter och övrig offentlig förvaltning

Förslagen bedöms inte få några konsekvenser för myndigheter och övrig offentlig förvaltning eftersom uppgifterna redan idag utförs av Transportstyrelsen.

### 3.6.6 Fördelningsanalys

Förslagen bedöms inte föranleda något behov av fördelningsanalys eftersom uppgifterna redan idag utförs av Transportstyrelsen.

### 3.7 Analys av transportpolitisk måluppfyllelse

Förslagen har ingen påverkan på de transportpolitiska målen.

### 3.8 Överensstämmer regleringen med eller går den utöver de skyldigheter som följer av EU-rättslig reglering eller andra internationella regler Sverige ska följa

Förslagen bedöms överensstämma med artikel 6 förordning (EG) nr 789/2004 och resolution A.432 (XI) till de internationella sjövägsreglerna.

### 3.9 Behöver särskild hänsyn tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och finns behov av speciella informationsinsatser?

Förslagen bör träda ikraft så snart som möjligt. Transportstyrelsen bedömer att det inte kommer att behövas några särskilda informationsinsatser med anledning av förslaget.

## 4 Författningskommentar

#### *6 kap. 1 e § fartygssäkerhetsförordningen (2003:438)*

Genom införandet av bestämmelsen utpekas Transportstyrelsen som den myndighet som ska fullgöra uppgifterna enligt artikel 6 förordning (EG) nr 789/2004

#### *5 kap. 5 § sjötrafikförordningen (1986:300)*

Genom införandet av bestämmelsen anvisas Transportstyrelsen som den myndighet som ska fullgöra flaggstatsrapportering samt ta emot flaggstatsrapporter från andra länder vid misstänkta överträdelser av de internationella sjövägsreglerna.





## Svensk författningssamling

---

### **Förordning om ändring i fartygssäkerhetsförordningen (2003:438)**

**SFS**  
Publicerad  
den

Utfärdad [Klicka här](#) för att ange datum.

Regeringen föreskriver att det i fartygssäkerhetsförordningen (2003:438) ska införas en ny paragraf, 6 kap. 1 e §, av följande lydelse.

#### **6 kap.**

**1 e §** Transportstyrelsen ska fullgöra de uppgifter som åligger Sverige enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 789/2004 av den 21 april 2004 om överföring av lastfartyg och passagerarfartyg mellan register inom gemenskapen och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 613/91.

---

Denna förordning träder i kraft den 1 december 2019.

På regeringens vägnar

