



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-06-03 Dnr 2020/00702-3

Finansdepartementet
Endast via e-post.

Avskaffad skattebefrielse för vissa biobränslen för uppvärmning samt ändrade förutsättningar för skattebefrielse för biogas och biogasol

Er ref. Fi/2020/01997/S2

Sammanfattning

Kommerskollegiums yttrande gäller endast de remitterade bestämmelserna. Kommerskollegium bedömer att de remitterade bestämmelserna utgör skattemässiga åtgärder som hänger samman med tekniska specifikationer. Kommerskollegium bedömer att förslaget därmed utgör en teknisk föreskrift som ska anmälas i enlighet med anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s avtal om tekniska handelshinder, TBT-avtalet.

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Även föreskrifter om produktionsmetoder eller processer kan vara anmälningspliktiga, förutsatt att produktens egenskaper påverkas.² Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁴ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁵

Utredningen föreslår ändringar i lagen (1994:1776) om skatt på energi, LSE, och lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen, hållbarhetslagen. Bl.a. föreslås att skattebefrielsen för andra skattepliktiga biobränslen för uppvärmning än biogas och biogasol avskaffas, att skattebefrielse för biogas och biogasol begränsas till att endast gälla för bränslen som inte är framställda av livsmedels- eller fodergrödor samt att anläggningsbesked införs för gasformiga biobränslen även för andra ändamål än transportändamål. Kommerskollegium har i detta ärende endast bedömt anmälningsplikten av de remitterade bestämmelserna i respektive lag.

Möjligheten att få skattebefrielse hänger samman huruvida biogasen eller biogasolen omfattas av anläggningsbesked. Anläggningsbesked ges av tillsynsmyndigheten om det finns ett kontrollsystem som visar att bränslet eller anläggningen där bränslet produceras lever upp till vissa krav. Ett sådant krav är att bränslet inte ska vara framställt av livsmedels- eller fodergrödor.

Tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav omfattas av anmälningsplikt.⁶

Skattebefrielsen hänger i detta fall samman med ett krav på hur bränslet är producerat, dvs. att det inte ska vara framställt av livsmedels- eller foderbaserade grödor, vilket enligt Kommerskollegiums bedömning utgör en teknisk specifikation. Förutsatt att syftet med regleringen är att

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c) andra stycket

³ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Anmälningsdirektivet art. 1 (f.) iii

påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av det tekniska kravet, omfattas förslaget av anmälningsskyldighet. Kommerskollegium gör därmed bedömningen att förslaget är anmälningsskyldigt.

Av den remitterade promemorian framgår att skattebefrielsen är att betrakta som statsstöd i enlighet med art 107 och 108 FEUF. Kommissionen har uttryckt att anmälningsskyldighetsdirektivet inte omfattar skattemässiga eller finansiella åtgärder som omfattas av statsstödsreglerna i fördraget.⁷ Kommissionen har dock även gett uttryck för uppfattningen att statsstödsregler som innehåller finansiella åtgärder i enlighet med anmälningsskyldighetsdirektivet ska anmälas, även om de berörda åtgärderna utgör statsstöd i enlighet med art 107.1 FEUF.⁸ Kommerskollegium rekommenderar dock en anmälan av transparensorsaker. Anmälan sker genom att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

Kommerskollegium vill även lyfta fram följande. Av promemorian framgår att skattebefrielsen tas bort för vissa bränslen som en strikt följd av EU-rätten. Anmälningsskyldighet kan dock bli aktuellt då de bränslen som tidigare omfattades av skattebefrielsen nu omfattas av nationella regler, om dessa innebär nya tekniska krav. Kommerskollegium kan inte utifrån det remitterade underlaget bedöma huruvida de bestämmelser som istället kommer att reglera de bränslen som tidigare omfattades av skattebefrielse är av sådan karaktär och antagna med det syfte som krävs för att de ska medföra anmälningsskyldighet. Kommerskollegium överläter den bedömningen till Regeringskansliet. Kommerskollegium noterar dock att delar av LSE har anmälts tidigare. Bestämmelser som tidigare anmälts behöver inte anmälas igen om inga nya tekniska krav införs.⁹

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

⁷ Europeiska Kommissionens handledning för ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, s. 31

⁸ Kommissionens riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG, s. 5

⁹ Se TRIS-ärende 2017/290/S och 2017/294/S, <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/sv/>

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.¹⁰

Förslaget uppställer inte krav på tjänsteverksamhet varför det inte omfattas av anmälningsplikten i tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hiba Zeydi deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare

¹⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5