

YTTRANDE

2020-05-28

Ärendenr:

NV-04169-20

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se

Henrik.Kjellberg@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian Avskaffad skattebefrielse för vissa biobränslen för uppvärmning samt ändrade förutsättningar för skattebefrielse för biogas och biogasol (Fi2020/01997/S2)

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Om förslaget att avskaffa skattebefrielsen för andra skattepliktiga biobränslen för uppvärmning än biogas och biogasol genomförs kan det förväntas leda till negativ påverkan på Sveriges möjligheter att nå uppsatta miljö- och klimatmål. Naturvårdsverket konstaterar att det på grund av EU:s statsstödsregler i nuläget saknas andra realistiska handlingsalternativ till förslaget. Naturvårdsverket välkomnar att regeringen fortsatt försöker få EU-kommissionen att ändra sin syn på biobränslen som framställs av livsmedels- och fodergrödor. Dessa frågor behöver även lyftas i översynen av EU:s statsstödsregler som pågår 2019–2022.

Naturvårdsverket vill framhålla vikten av att styrmedel bör ha ett långsiktigt perspektiv och vara teknikneutrala för att stödja utvecklingen av marknader för bioenergi och andra förnybara energikällor som tillsammans kan ersätta fossila bränslen. Styrmedel och lagstiftning behöver vara utformade för att främja bioenergi som är hållbar med avseende på till exempel biologisk mångfald och livsmedelsförsörjning. Åtgärderna bör samtidigt bidra till en effektiv användning av resurser. Naturvårdsverket har tillsammans med Energimyndigheten, Jordbruksverket och Skogsstyrelsen pekat på bland annat detta i rapporten *Bioenergi på rätt sätt – Om hållbar bioenergi i Sverige och andra länder*.¹

¹ Black-Samuelsson S, Eriksson H, Henning D, Janse G, Kaneryd L, Lundborg A och Niemi Hjulfors L (2017). Bioenergi på rätt sätt – om hållbar bioenergi i Sverige och andra länder. Rapport av Skogsstyrelsen, Energimyndigheten, Jordbruksverket och Naturvårdsverket. Rapport 10, Skogsstyrelsen. 2017.

Naturvårdsverket noterar att användningen av de biobränslen som berörs av förslaget om avskaffad skattebefrielse är låg (avsnitt 3.1). Vi anser dock att olika typer av biobränslen, givet att de uppfyller ställda hållbarhetskrav, bör ges likvärdiga villkor att konkurrera på marknaden. Det vill säga att liknande villkor ges, oberoende av vilken teknik eller vilka råvaror man använder, för att främja kostnadseffektiva val av biobränslen som ersätter fossila bränslen.

Konkurrensvillkoren kommer nu att snedvridas genom olika beskattning.

Naturvårdsverket ifrågasätter promemorians antagande att bara 20 procent av den i framtiden beskattade biooljan skulle ersättas av fossil eldningsolja (avsnitt 3.2.5). Vi bedömer att det kan vara en underskattning på grund av att tillgången på obeskattade biooljor kan vara begränsad och att investeringskostnader sannolikt uppstår vid övergång till fast bränsle. Utsläppen av växthusgaser till följd av förslaget kan därför komma att öka med mer än de 4 600 ton per år som nämns i promemorian.

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget att behålla befrielse från energiskatt och koldioxidskatt för biogas och biogasol som inte är framställda av livsmedels- eller fodergrödor. Naturvårdsverket anser att förslaget är lämpligt med hänsyn till givna förutsättningar. Vi har inga synpunkter på förslaget att anläggningsbesked ska krävas för sådana bränslen.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, enhetschefen Gunilla Sallhed och handläggarna Dag Henning och Dag Lestander.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Björn Risinger

Martin Eriksson

Kopia till:
Miljödepartementet