



SVENSKT NÄRINGSLIV

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och punktskatter
Henrik Kjellberg

Vår referens/dnr:
86/2020

Er referens/dnr:
Fi2020/01997/S2

2020-06-29

Remiss av promemorian Avskaffad skattebefrielse för vissa biobränslen för uppvärmning samt ändrade förutsättningar för skattebefrielse för biogas och biogasol

Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över rubricerad promemoria och lämnar nedan synpunkter på förslagen.

Bakgrund

Förslagen i promemorian syftar till att genomföra en anpassning av den svenska lagstiftningen så att kommissionen ska kunna fatta beslut om ett statsstöds-godkännande för icke livsmedelsbaserad biogas och biogasol. I promemorian föreslås att slopa skattebefrielsen för andra biobränslen för uppvärmning än biogas och biogasol som är framställd av livsmedels- och fodergrödor.¹ Detta görs för att efterleva EU:s statsstödsregelverk. Alternativet att inte genomföra den föreslagna begränsningen skulle enligt promemorian innebära ett otillåtet statsstöd, då stöd till livsmedelsbaserade biobränslen inte får ges efter år 2020.

I promemorian anges att Sverige under flera år har försökt få kommissionen att förändra sin syn på biobränslen som framställts av livsmedels- och fodergrödor och därmed tillåta statligt stöd till dessa biobränslen åtminstone under en övergångsperiod. Promemorian anger att det framkommit underhandsuppgifter från kommissionens tjänstemän att det inte kommer att ske någon förlängning när befintliga statsstöds-godkännanden löper ut den 31 december 2020.

¹ Med livsmedels- eller fodergrödor avses stärkelsrika grödor, sockergrödor eller oljegrödor som produceras på jordbruksmark som huvudgrödor. Detta innefattar inte restprodukter och avfall, material som innehåller både cellulosa och lignin, eller mellangrödor som inte kräver att ytterligare mark tas i anspråk.

Mot bakgrund av detta innehåller promemorian förslag om att avskaffa befrielsen från energiskatt och koldioxidskatt för andra skattepliktiga bibränslen för uppvärmning än biogas och biogasol. Vidare föreslås att befrielse från energi- och koldioxidskatt för biogas och biogasol begränsas till att endast gälla för bränslen som inte är framställda av livsmedels- eller fodergrödor. En förutsättning för att skattebefrielse ska kunna medges är att bränslet omfattas av ett anläggningsbesked.

Med anledning av detta föreslås att anläggningsbesked införs för gasformiga bibränslen även för andra ändamål än transportändamål. Den som är skattskyldig för dessa bränslen ska kunna ansöka om anläggningsbesked hos Energimyndigheten. För att få ett anläggningsbesked för gasformiga bränslen krävs ett kontrollsystem som visar att bränslet inte är framställt av livsmedels- eller fodergrödor.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2021.

Inställning

Svenskt Näringsliv anser att det är positivt att ansökan om statsstöds godkännande har lämnats för biogas och biogasol för att dessa ska omfattas av skattebefrielse. Det är dock beklagligt att det inte anses finnas någon möjlighet att förlänga befintligt statsstöds godkännande avseende bibränslen som framställts av livsmedels- eller fodergrödor, varvid det påförs energi- och koldioxidskatt på bibränslen för uppvärmning som idag omfattas av skattefrihet.

Det är angeläget att regeringen aktivt agerar för att skattebefrielse ska medges för bibränslen inför EU-kommissionens arbete med att ta fram ett förslag till ett reviderat energiskattedirektiv i syfte att uppnå bättre förutsättningar för bibränslen. Vilka åtgärder som vidtagits för att förlänga befintliga statsstöd redovisas inte i promemorian utöver att det finns underhandsinformation från kommissionens tjänstemän och att Sverige enligt promemorian försökt påverka EU-kommissionen under flera år. Av promemorian är det inte möjligt att avgöra huruvida de åtgärder som vidtagits verkligen innebär att alla möjliga vägar för att få till en förlängning av befintliga statsstöds godkännanden har uttömts. En möjlig väg skulle kunna vara, i likhet med det som gjorts för flytande biodrivmedel, att få ett statsstöds godkännande prövat genom att lämna in en s.k. pre-notifiering inför ansökan om förlängning av det nuvarande statsstöds godkännandet.

Efterfrågan på de produkter som kommer att omfattas av punktskatt kan antas minska i betydande omfattning med anledning av ett högre pris och ersättas av andra bränslen. Av promemorian framgår att förslaget förväntas leda till ökad användning av fossila bränslen, vilket kan medföra försämrade möjligheter för Sverige att nå målet om att det inte ska finnas några nettoutsläpp av växthusgaser till atmosfären senast år 2045. Huvuddelen av de bibränslen som blir skattepliktiga

förväntas dock att ersättas med bibränslen som inte är framställt av livsmedels- eller fodergrödor då. I sammanhanget är det värt att notera att byte av bränsle kan innebära kostsamma tekniska anpassningar för berörda verksamheter. Vidare bör det uppmärksammas att den korta tiden för ikraftträdande kan vålla bekymmer för leverantörer och kunder som är bundna av leveransavtal.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Robert Lönn