

Datum  
2014-10-13

ESV Dnr  
3.4-708/2014

Handläggare  
Patrick Freedman

Ert datum  
2014-06-02

Er beteckning  
A2014/1359/A

Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande över betänkandet Det ska vara lätt att göra rätt (SOU 2014:16)

Ekonomistyrningsverket (ESV) lämnar härmed sitt yttrande över rubricerat betänkande.

ESV avgränsar sitt remissvar till frågor som berör ESV:s instruktionsenliga uppgift att utveckla och förvalta ekonomisk styrning av statlig verksamhet.

ESV delar de två övergripande förslagen om att regeringen i förordningar förtydligar vilka villkor som bör gälla för ekonomiskt stöd eller ersättning till arbetsgivare samt att Arbetsförmedlingen överväger en sammanhållen kontrollpolicy.

ESV delar också i huvudsak de specifika förslagen som berör regeringens styrning av den arbetsmarknadspolitiska verksamheten och utveckling av Arbetsförmedlingens interna rutiner men vill kommentera vissa av förslagen ytterligare nedan.

ESV delar vidare utredningens förslag att Regeringskansliet bör kunna medverka till att motverka felaktiga utbetalningar genom att vid upprättande och förändringar av regler göra bedömningar om risker för att felaktiga utbetalningar kan uppstå och åtgärder som behöver vidtas. ESV vill dock framhålla att en sådan riskbedömning redan, enligt ESV:s uppfattning, bör utgöra en del av den konsekvensutredning som ska genomföras vid förändringar eller framtagande av föreskrifter.

ESV avstyrker förslaget att upprätta en extern tillsynsmyndighet för Arbetsförmedlingens verksamhet. Föreligger det behov av ytterligare tillsyn av myndighetsutövningen på myndigheten bör det istället finnas möjlighet att inom ramen för Arbetsförmedlingens organisation skapa mekanismer som säkrar en korrekt och rättssäker handläggning på myndigheten. I övrigt bör de rättsvårdande myndigheterna säkra en lagenlig hantering på Arbetsförmedlingen.

ESV stöder utredningens förslag att Arbetsförmedlingen bör överväga en gemensam kontrollpolicy för den samlade programverksamheten och utifrån en sådan policy utveckla en mer sammanhållen intern kontrollstruktur. Med en utvecklad sammanhållen kontrollstruktur bör stödja förmågan att skapa mekanismer som säkrar en korrekt och rättssäker handläggning på myndigheten

ESV delar utredningens bedömning att det är angeläget att Arbetsförmedlingen analyserar och harmoniserar nya systemstöd inklusive handläggarstöd med den arbetsordning som gäller och att ledningen i arbetsordning och i förhållningssätt tydligt träder fram och tar ett tydligare ansvar för att säkerställa arbetet med att motverka felaktiga utbetalningar. Det är av vikt att styrdokument och faktisk verksamhet stämmer överens, en viss diskrepans bör kunna tolereras under en utvecklingsfas men organisationen bör sträva efter att fasa ut den så snart som möjligt.

ESV har inte några synpunkter på utredningens uppfattning att Arbetsförmedlingen i större omfattning bör kunna nyttja sin föreskriftsrätt. ESV vill dock framhålla att föreskrifter inte alltid är den bästa eller mest effektiva vägen att säkra ett korrekt agerande hos berörda. I vissa fall kan information och kommunikation, ensamt eller tillsammans med föreskrifter, vara en bättre eller mer effektiv väg att säkra ett korrekt agerande. Det bör vara upp till varje ansvarig myndighet att utifrån genomförd konsekvensanalys välja hur den ska främja ett visst agerande.

ESV stöder utredningens bedömning om att ”tvåhandsbeslut” är att eftersträva och menar att en sådan hantering utgör en kontrollåtgärd som normalt bör finnas på plats i förvaltningen för att motverka risken för korruption och andra oegentligheter. Ett ärende som avgörs efter föredragning är enligt ESV:s uppfattning ett ”tvåhandsbeslut”.

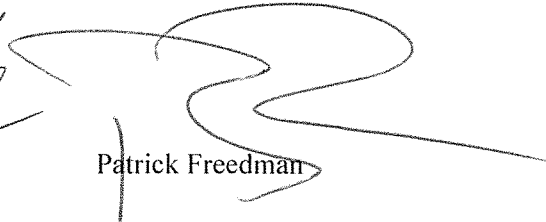
ESV vill slutligen framhålla att det i konsekvensanalysen saknas en bedömning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av utredningens förslag. En uppfattning om vilka resurser de föreslagna åtgärderna kommer ta i anspråk är av vikt för att kunna säkerställa att det finns tillräckliga resurser hos berörda för att genomföra de förändringar och den utveckling som föreslås. Berörda aktörer bör därför ges i uppdrag att lämna en bedömning av vilka eventuella kostnader som uppkommer med anledning av förslagen och vilka besparingar ett genomförande av dem kommer att ge på kortare och längre sikt. En uppfattning av vilka kostnader de lämnade förslagen kommer att generera är också nödvändig för att ta ställning till om det finns behov av ytterligare finansiering av den berörda verksamheten.

## Remissvar

I detta ärende har Mats Wikström beslutat. Utredaren Patrick Freedman har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschef Tina J Nilsson deltagit.



Mats Wikström  
Generaldirektör



Patrick Freedman

