



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2022-04-08 Dnr 2022/00543-3

Infrastrukturdepartementet
Endast via e-post.

Pausad höjning av reduktionsplikten för bensin och diesel 2023

Er ref. I2022/00725.

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget utgör en teknisk föreskrift som kan behöva anmälas i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 under förutsättning att det kan ha en väsentlig påverkan på saluföringen, naturen eller sammansättningen av någon produkt. Kommerskollegium överlämnar den slutgiltiga bedömningen till Regeringskansliet. Kollegiet rekommenderar vid osäkerhet att en anmälning görs. Gällande bedömningen av huruvida förslaget ska anmälas enligt direktiv 2006/123/EG gör kollegiet ingen annan bedömning än den Regeringskansliet gör, dvs. förslaget behöver inte anmälas.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha anmälts, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

Enligt förslaget i den remitterade promemorian ska den successiva höjningen av reduktionsplikten för bensin och diesel, som enligt gällande lagstiftning träder i kraft 2023, pausas. Detta innebär att nivån på reduktionsplikten föreslås ligga kvar på 2022 års nivåer. Motiveringen är att man vill undvika att reduktionsplikten leder till högre priser på bensin och diesel under 2023 eftersom drivmedelspriserna har ökat kraftigt under det senaste året, främst på grund av att oljepriset har stigit kraftigt, särskilt efter Rysslands invasion av Ukraina.

I promemorian anges att förslaget⁴ inte behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet. Skälet är att själva reduktionsplikten anmälts tidigare och att sänka nivåer i sig inte anses vara en sådan teknisk föreskrift som ska anmälas enligt direktivet. Kollegiet har tidigare bedömt att reduktionsplikten kan utgöra ett så kallat annat krav i anmälningsdirektivets mening⁵. Ett sådant krav ska anmälas om det på ett väsentligt sätt kan påverka produktens sammansättning eller natur eller saluföringen av den⁶. I promemorian framgår att förslaget kommer ha en påverkan på företaget som bland annat säljer biodrivmedel. Kommerskollegium lämnar bedömningen om huruvida ändringen på ett väsentligt sätt kan påverka produkternas sammansättning eller natur, eller saluföringen av den, till Regeringskansliet. Kollegiet konstaterar att det vid osäkerhet rekommenderas att en anmälan görs och vi står till förfogande om diskussion önskas.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ Förslag till lag om ändring i lagen (2017:1201) om reduktion av växthusgasutsläpp från vissa fossila drivmedel.

⁵ Se Kommerskollegiums yttrande över remiss om reduktionsplikt för minskning av växthusgasutsläpp från bensin och dieselbränsle, kollegiets ärendenummer 2017/00541.

⁶ Se artikel 1.1(d) anmälningsdirektivet.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁷

I promemorian anges att anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet inte aktualiseras eftersom förslagen inte innehåller några anmälningspliktiga krav på aktörer som är etablerade i Sverige och eftersom reduktionsplikten inte innebär att några krav ställs på aktörer som endast tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige. Kollegiet gör ingen annan bedömning. Förslagen omfattas således inte av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Sebastian Wiik. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hanna Pettersson deltagit.

Christofer Berg

Enhetschef

Sebastian Wiik

Utredare

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5