

Policystyrning
Heini-Marja Suvilehto
08-58621741
heini-marja.suvilehto@uhmynd.se

Remiss om remittering av utkast till förordning om effektreserv med konsekvensanalys

M2016/00363/Ee

Upphandlingsmyndigheten får härmed yttra sig över rubricerat utkast till förordningen om effektreserv och har följande kommentarer till föreslagna nya regler om miljökrav.

Upphandlingsmyndigheten stödjer förordningens ambition att beakta miljöhänsyn vid upphandling av reservkraft. Upphandlingsmyndigheten ställer sig positiv till att avtal om minskad elanvändning enligt § 4 i förordningen tas med som reservkapacitet.

I § 6 i förordningen anges att produktionskapaciteten ska utgöras av anläggningar som producerar el av förnybara energikällor. Upphandlingsmyndigheten konstaterar härmed att all reservkraftsproduktion idag är baserad på olja eller kol. Svenska kraftnät får upphandla fossil elproduktion, om anbud från förnybar elproduktion saknas eller skulle medföra "väsentligt högre kostnader". Upphandlingsmyndigheten anser att "väsentligt högre kostnader" som definition på när det får göras avsteg från förnybarhetskravet är otydlig. Det som anges i 6 § andra stycket ger enligt Upphandlingsmyndighetens mening inte tillräcklig vägledning om hur den upphandlande myndigheten bör lägga upp upphandlingen och utforma sitt förfrågningsunderlag så att både förordningen och LUF kan uppfyllas.

Ett möjligt alternativ kan vara att el från förnybara energikällor utgör ett utvärderingskriterium inom ramen för tilldelningsgrunden det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. På så sätt kan bästa förhållandet mellan kvalitet i form av förnybara energikällor och kostnaderna för elproduktionen viktas och utvärderas. Upphandlingsmyndigheten anser att de olika anbuden för reservkraft bör utvärderas med LCA livscykelanalys-metod åtminstone vad gäller val av bränsle.

Datum:
2016-03-07


Diarienummer:

Dessutom ska de miljökrav som ställs vara både tydliga och mätbara. Ett villkor om att elen kommer från en förnybar energikälla ska således vara möjligt att följa upp. I § 7 i förordningen anges att om Svenska kraftnät upphandlar en reservkraftsproduktion som inte uppfyller § 6 krav på miljöanpassning ska vid upphandlingen beakta de miljö och negativa hälsoaspekter som reservkraftsanläggningen under tiden den ingår i reservkraftkapacitet förorsakar. Det anges vidare att mängden "utsläpp av växthusgaser och andra ämnen" som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön ska begränsas. Även i den paragrafen saknas tydlighet för Svenska kraftnät eller anbudsgivande elproducenter hur en nödvändig vägning eller prioritering av olika typer av skadliga utsläpp ska göras. Upphandlingsmyndigheten anser att även detta kan åtgärdas med tillämpning av LCA-metod.

Generaldirektör Ann-Christin Nykvist har beslutat i detta ärende. Handläggaren Heini-Marja Suvilehto har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också chefsjuristen Anders Asplund, juristen Irina Svensson och enhetschefen Annie Ståhlberg deltagit.



Ann-Christin Nykvist



Heini-Marja Suvilehto

--


Förslag till beslut

Att fastställa Upphandlingsmyndighetens synpunkter och ge in remissvar UHM-2016-0029
--

Beslut

Datum: 2016-03-07
Beslutande: Generaldirektör, Ann-Christin Nykvist
Föredragande: Handläggare, Heini-Marja Suvilehto
Övriga närvarande: Chefsjurist Anders Asplund och Irina Svensson
Beslut: Att fastställa remissvaret efter de ändringar och tillägg som beslutats vid föredragningen.


Ann-Christin Nykvist


Heini-Marja Suvilehto

Policystyrning

Heini-marja.suvilehto@uhmynd.se

Föredragning

Ärendemening:

Upphandlingsmyndigheten yttrande över rubricerat utkast till förordningen om effektreserv och har följande kommentarer till föreslagna nya regler om miljökrav.

Kort beskrivning av ärendet:

Den föreslagna förordningen har ambition att beakta miljöhänsyn vid upphandling av reservkraft. Detta ska ske dels enligt § 4 om minskad elanvändning och § 6 i förordningen anges att produktionskapaciteten ska utgöras av anläggningar som producerar el av förnybara energikällor om inte dessa medför väsentlig ”högre kostnader”.

Syftet med föredragningen (information, beslut, återrapporering):

Beslut om att lämna Upphandlingsmyndighetens synpunkter. Det som anges i 6 § andra stycket ger enligt Upphandlingsmyndighetens mening inte tillräcklig vägledning om hur den upphandlande myndigheten bör lägga upp upphandlingen och utforma sitt förfrågningsunderlag så att både förordningen och LUF kan uppfyllas.

Samråd har skett med: Informell kontakt har skett med Konkurrensverket

Kallade:

Ann-Christin Nykvist, Anders Asplund, Irina Svensson och Annie Ståhlberg

Övrig information: