

Datum
2017-03-03

Ert datum
2017-01-24

Näringsdepartementet

ESV dnr
3.4.69/2017

Er beteckning
N2017/00222/HL

Handläggare
Eva Lindblom

Ekonomistyrningsverkets remissvar över SOU 2017:1, För Sveriges landsbygder – en sammanhållen politik för arbete, hållbar tillväxt och välfärd

Ekonomistyrningsverket (ESV) svarar på remissen För Sveriges landsbygder – en sammanhållen politik för arbete, hållbar tillväxt och välfärd. ESV avgränsar remissvaret till vår uppgift att utveckla och förvalta den ekonomiska styrningen av statlig verksamhet. ESV:s remissvar avser i första hand kapitel 7 Statens närvaro i landsbygderna och kapitel 8 Styrning och organisering av landsbygdspolitiken samt vissa frågor rörande Konsekvenser av utredningens förslag.

Statens ska bli mer närvarande i landsbygderna

ESV invänder mot kommitténs mål ”Statens är fysiskt närvarande i landsbygderna med arbetsplatser, myndighetsservice och polis” och de förslag som utredningen lämnar i denna del.

ESV anser att hela landet kan och bör dra nytta av digitaliseringens möjligheter. ESV anser att det är olyckligt att nu slå fast att staten måste vara *fysiskt närvarande* i alla delar. Vi tror att offentlig sektor kan ta tillvara digitaliseringens möjligheter och utveckla digitala möten och att tillgängligheten till statlig service och dess tjänster i många fall kan lösas utan fysisk närvaro. Redan idag är det vanligt med distansarbete och vi menar att digitaliseringen sannolikt kommer att leda till att definitionen av vad som är en arbetsplats ändras i en snar framtid. Det kan dock finnas fall där en fysisk närvaro är nödvändig, till exempel när det gäller vissa insatser av Polisen.

Förslaget (7.1.1) om ett moratorium för nedläggningen av Arbetsförmedlingens lokala kontor vore ett allvarligt ingrepp i myndighetsledningens ansvar för att se till att verksamheten bedrivs effektivt och dess uppgift att fortlöpande utveckla verksamheten.¹

Kommittén vill att Polisen ska finnas på plats i varje kommun och föreslår (7.1.2) att krav på maximal insatstid ska införas för polisärenden där ingripanden ska ske

¹ Myndighetsförordning (2007:515) 3§ Myndighetens ledning ansvarar inför regeringen för verksamheten och skall se till att den bedrivs effektivt och enligt gällande rätt och de förpliktelser som följer av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, att den redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt samt att myndigheten hushållar väl med statens medel.

omedelbart (prioritet 1-ärendet). Regeringen bör också kontinuerligt följa upp och säkerställa polisens lokala närvaro, inte minst i landsbygderna.

ESV instämmer i att det är önskvärt att Polisen finns på plats i varje kommun men ESV invänder emot förslagen om krav på maximal insatstid. Det är en form av detaljstyrning som vi menar kan motverka sitt syfte. Om riksdagen önskar resultatinformation om Polisens lokala närvaro kan regeringen ställa sådana återrapporteringskrav på Polisen.

ESV har också invändningar mot förslaget (7.1.3) om Ny organisering av statlig lokal service. ESV anser att myndigheternas lokala medborgarservice är en central del av myndighetens kärnverksamhet och vi har därför svårt att se hur det skulle vara möjligt att som utredningen säger "bryta ut de lokala servicefunktionerna från myndigheterna". ESV anser också att alternativet att inordna servicefunktionerna på Statens servicecenter är ogenomtänkt. Statens servicecenters "kunder" och deras servicefrågor har små, om ens några, likheter med den service och rådgivning till försäkrade, arbetsökande och övriga "kunder" som myndigheterna har.

ESV anser att andra alternativ borde ha prövats som att ge länsstyrelserna ett utökat ansvar eller att pröva om det finns statliga uppgifter som kan utföras av kommunerna. Det vill säga att mer förutsättningslöst prövat frågan om hur det offentliga åtagandet kan organiseras framöver i vårt digitala samhälle.

ESV delar inte kommitténs förslag (8.1.1) om att införa en generell bestämmelse i kommittéförordningen om att kommittéer i sina betänkanden ska ange konsekvenser för landsbygden av sina förslag. I de fall det är motiverat kan regeringen ange detta i utredningsdirektiven. ESV är positiv till förslaget (8.1.3) i betänkandet om att vissa myndighetens och statliga bolags landsbygdspolitiska ansvar tydliggörs i myndigheternas instruktioner och bolagens ägardirektiv.

ESV instämmer i kommitténs förslag (8.1.4) om att regeringen bör se över länsstyrelsernas finansiering i syfte att öka förvaltningsanslagets andel av dess samlade anslagstilldelning.


ESV är däremot tveksam till förslaget (8.1.6) om att statliga myndigheters ansvar för landsbygdsutvecklingen ska regleras i en särskild förordning. ESV anser att man först bör pröva möjligheten att, som kommittén också föreslår, ge Jordbruksverket ansvar för att på nationell nivå främja och följa upp arbetet med att nå de av riksdag och regering fastställda målen för landsbygdspolitiken. ESV är dock osäker på om det är effektivt att ge en myndighet - Jordbruksverket - i uppgift att på nationell nivå främja och samordna 13 myndigheters arbete med de nationella målen för landsbygdspolitiken.

Konsekvenser av förslagen – Kostnader och finansiering

För förslaget (7.1.4) om omlokalisering av 10 000 tjänster lämnas inget förslag till finansiering då kommittén menar att de kostnader som sammanhänger med flytten till nya orter och lokaler huvudsakligen bör kunna inrymmas i berörda myndigheters anslag. ESV anser att detta är högst osannolikt, inte minst torde kostnaderna för rekrytering bli betydande. ESV anser därför att regeringen bör följa upp kostnaderna och effekterna av de senaste omlokaliseringarna (e-hälsomyndigheten och Fastighetsmäklarinspektionen) i syfte att dra lärdom av och beräkna kostnaderna för kommande omlokaliseringar.

I detta ärende har vikarierande generaldirektör Pia Heyman beslutat. Avdelningschef Eva Lindblom har varit föredragande. I beredningen har också avdelningschef Kristina Lundqvist medverkat.


Pia Heyman
Vik Generaldirektör


Eva Lindblom
Avdelningschef

