



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Enheten för landsbygdsutveckling
Sara Nilsson
010-22 33 411
sara.c.nilsson@lansstyrelsen.se

YTTRANDE

1(14)

2017-03-22

Dnr: 483-2017

Näringsdepartementet
n.registrator@regeringskansliet.se
n.remissler.hl@regeringskansliet.se

Remiss om den Parlamentariska landsbygdskommitténs slutbetänkande - För Sveriges landsbygder - en sammanhållen politik för arbete, hållbar tillväxt och välfärd(SOU 2017:1)

Länsstyrelsen i Uppsala län har mottagit rubricerad remiss.

Länsstyrelsens synpunkter

Övergripande synpunkter

Länsstyrelsen ställer sig positiv till ett helhetsgrepp på landsbygdspolitiken och att kommittén har en bred politisk förankring.

Länsstyrelsen anser att slutbetänkandet från den Parlamentariska landsbygdskommitténs stora styrka är förslagen kring den sektorsövergripande helheten och att det är viktigt att förslagen genomförs som en helhet för att undvika den fragmentisering som idag är problematisk för landsbygderna.

Länsstyrelsen är positiv till att myndigheters landsbygdspolitiska ansvar tydliggörs i respektive myndighets instruktion och att en landsbygdsdelegation i Länsstyrelsens regi föreslås införas för samordning av de statliga myndigheternas verksamhet inom landsbygdspolitiken i varje län.

Länsstyrelsen ser positivt på erfarenhetsutbyte, samarbete och utveckling av arbetssätt för landsbygdsutvecklare, anställda i kommuner och regioner. Dock bör istället länsstyrelsen ansvara för kommunikation och samordning av landsbygdsutvecklare anställda i kommuner och region, då länsstyrelsen redan idag har vana och gott samarbete med länets kommuner och region.

Länsstyrelsen anser att det är positivt att det finns olika affärsmodeller och finansieringsmöjligheter för att klara framtida utmaningar och att uppmuntra entreprenörskap i hela landet. Det är av stor betydelse med fungerande kontanthantering på landsbygden både för invånare och företagare. Länsstyrelsen vill betona vikten av att offentlig finansiering fördelas jämställt och ser positivt på att kommittén belyser detta.

För att åtgärderna i landsbygdsprogrammet ska bli en mer effektiv verktygslåda för landsbygdsutveckling måste regelförenklingar och lokala anpassningar prioriteras. Förutsägbarhet och långsiktighet krävs för att länets företagare ska våga satsa på utveckling. Länsstyrelsen föreslår därför att en landsbygdsstrategi som sträcker sig över landsbygdsprogramperioderna tas fram.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

I ett län som Uppsala där antalet landsbygdsboende ökar ser länsstyrelsen att det finns ett värde av att utnyttja landsbygdens potential. För ett hållbart samhälle bör stad och landsbygd verka i symbios. Staden kan inte existera utan landet och vice versa. Samhället måste fungera som ett kretslopp där investeringar, resurser som livsmedel, naturresurser, företagande, boenden, och återvinning av restprodukter etcetera ses som en helhet.

För att kunna verka och bo på landsbygden är det viktigt med tillgång och möjlighet till boende, fungerande infrastruktur, som exempelvis bredband som idag är lika naturligt som el och vatten i bostäderna. Därför är länsstyrelsen positiv till bredband som femte transportslag och vill ytterligare lyfta fram vikten av ett utbyggt bredbandsnät för landets utveckling. Här är också viktigt att se över såväl va-lagstiftningen som långivning till boende. Det är viktigt att biobränsleanvändningen inte kolliderar med andra miljömål inom till exempel biologisk mångfaldsområdet.

Mat och livsmedelsproduktion är centralt i vårt samhälle. En hållbar livsmedelsnäring bidrar till samhällsnyttan inte bara genom att producera mat, utan också genom att skapa arbetstillfällen, hålla landskapet öppet, bidra till den biologiska mångfalden, krisberedskap samt indirekt till en vacker miljö och en blomstrande besöksnäring. Den är helt central när det gäller att upprätthålla en levande landsbygd. För att klara målen om en ökad livsmedelsproduktion måste offentliga aktörer vara en naturlig del i det arbetet, upphandling av offentlig mat bör gå i linje med svenska miljökrav och upphandlingsregler.

2.3.1 Tillgång till finansiellt kapital

Kommittén föreslår att ALMI Företagspartner AB:s uppdrag om marknadskompletterande finansiering och rådgivning kompletteras med ett ytterligare fokus som riktas mot företag i de glesa och mycket glesa landsbygdskommunerna. Kommittén föreslår också att Saminvest AB ges, genom instruktion i ägaranvisningarna, ett tydligare samhällsuppdrag att säkerställa att investeringar sker bland målgrupper, branscher och i geografiska områden där behovet av marknadskompletterande finansiering är som störst. Saminvest AB ges i uppdrag att investera i företag kopplade till förnyelse av ekosystemtjänst-producerande verksamhet i syfte att främja en snabbare omställning till en fossilfri och biobaserad samhällsekonomi.

Länsstyrelsen anser att det är positivt att det finns olika affärsmodeller och finansieringsmöjligheter för att klara framtida utmaningar och att uppmuntra entreprenörskap i hela landet.

Länsstyrelsen understryker den betydelse som kontanthantering och lokala bankkontor har för föreningar och företagare i många landsbygder.

Länsstyrelsen vill i sammanhanget betona vikten av att offentlig finansiering fördelas jämnt och ser positivt på att kommittén belyser detta. I dagsläget söker inte kvinnor lika ofta och lika stora stöd som män. En anledning kan vara att stöden inte är anpassade till deras verksamheter och företagens utvecklingstakt.

2017-03-22

Dnr: 483-2017

Länsstyrelsen anser därför att stöden i kommande landsbygdsprogram måste granskas ur ett jämställdhetsperspektiv.

2.3.2 Förnyelse och innovationer

Kommittén föreslår att Vinnova ges i uppdrag att ta fram arbetssätt för att skapa förutsättningar för innovationer för företag i landsbygderna genom innovationsstöd, att utveckla sitt inkubatorsprogram och att ge särskilt stöd till utvecklade omställning till en biobaserad samhällsekonomi.

Länsstyrelsen bejakar innovationsgrupper och europeiskt innovationspartnerskap (EIP) och uppmuntrar att erfarenheter inhämtas från landsbygdsprogrammet. Länsstyrelsen ser positivt på att åtgärderna finansieras av en utökad budget och att det därigenom ytterligare förstärker och uppmuntrar till innovativa företag och projekt.

För en effektiv omställning till en biobaserad ekonomi, anser länsstyrelsen att samverkan mellan olika aktörer bör konkretiseras. Dessutom bör regelverk och lagar ses över för att möjliggöra en smidig övergång till biobaserad samhällsekonomi, genom att utgå från lokala förutsättningar och inte missgynna användning och produktion av biobaserade råvaror för exempelvis bioenergi och biodrivmedel. Omställning till fossilfria energislag kan i sin tur bidra till nya företag och verksamheter på landsbygderna samt ett fossilfritt samhälle 2050.

2.3.3 Omställning till en hållbar utveckling av landsbygdernas platsbundna verksamheter

Kommittén föreslår att Jordbruksverket, i samråd med Skogsstyrelsen, Vinnova och Naturvårdsverket, ges i uppdrag att identifiera hur kommande landsbygdsprogram kan bidra till omställningen till en biobaserad samhällsekonomi i linje med målen i Agenda 2030, samt målen om ett fossilfritt samhälle.

Kommittén förslår även att ökad livsmedelsproduktion ska vara ett mål i den svenska livsmedelstrategin och ett led i de mål borde vara att offentlig upphandling ska innehålla krav som motsvarar våra svenska miljökrav och regler för djurskydd. Kommittén föreslår även att regionala exportcentra och Visit Sweden ska hjälpa landsbygdsföretag att öka sin exportandel.

Länsstyrelsen ställer sig positiv till förslagen men vill i sammanhanget framhålla att det finns fler betydelsefulla näringsgrenar på landsbygderna utöver de platsbundna, så som förädlingsföretag, tillverkningsindustri, verkstäder, tjänsteföretag och skolor etcetera. För en jämställd och hållbar näringslivsutveckling behöver hela näringslivet uppmärksammas och stödjas.

Länsstyrelsen har genom landsbygdsprogrammet en samordnande och övergripande möjlighet att arbeta med biobaserad samhällsekonomi i linje med målen i Agenda 2030 samt målen om ett fossilfritt samhälle. Landsbygdsprogrammet är idag en viktig faktor i miljö- och klimatarbetet, där fossila bränslen bara är ett exempel. Landsbygdsprogrammet bidrar till att tio miljömål kan nås.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

Kommittén vill att Landsbygdsprogrammet ska vara ett av de viktigaste verktygen för stimulansåtgärder för exempelvis företagens klimatanpassning. För att åtgärderna i landsbygdsprogrammet ska bli en effektiv verktygslåda för landsbygdsutveckling måste regelförenklingar och lokala anpassningar prioriteras.

Landsbygdsprogrammet innehåller stora krav på länets aktörer. Mellan programperioderna görs ofta stora regelförändringar som ger en osäkerhet för länets aktörer. Förutsägbarhet och långsiktighet krävs för att länets företagare ska våga satsa på utveckling.

Länsstyrelsen föreslår därför att en landsbygdsstrategi som sträcker sig över landsbygdsprogramsperioderna tas fram. En landsbygdsstrategi skulle ge en tydlighet och struktur för samhälls- och landsbygdsutveckling i Sverige.

Länsstyrelsen ställer sig bakom mål om ökad livsmedelsproduktionen i landet. Att främja livsmedelsproduktionen är positivt ur många perspektiv och är i linje med målen i Agenda 2030.

I Uppsala läns regionala utvecklingsstrategi finns följande mål: produktionsvärdet från jordbruks- och trädgårdssektorn ska öka med 20 procent fram till år 2030 och produktionsvärdet från ekologiska livsmedel under samma period ska öka med minst 200 procent. Länsstyrelsen vill i sammanhanget lyfta fram produktionsvärdet som måtenhet utöver ökad produktion.

Länsstyrelsen ser positivt på att den offentliga mat- och upphandlingen lyfts upp i kommitténs förslag, Länsstyrelsen ser också positivt på att en upphandlingsmyndighet instiftats. För att klara målen om en ökad livsmedelsproduktion bör offentliga aktörer vara en naturlig del i det arbetet, upphandling av offentlig mat bör gå i linje med svenska miljökrav och upphandlingsregler.

2.3.4 Näringslivspaket till kommuner med extra stora utmaningar

Kommittén föreslår ett paket med åtgärder som ska riktas till 23 kommuner i norra och mellersta Sverige.

Länsstyrelsen avstår från att ha synpunkter.

2.3.5 Kunskapsutveckling om näringsliv i landsbygderna

Kommittén föreslår att ett forskningscentrum inrättas för regional- och landsbygdsekonomisk forskning och för att utveckla och sprida kunskaper om entreprenörs- och företagsutveckling i landsbygder, i synnerhet i de glesa och mycket glesa landsbygderna. Kommittén lyfter fram att ett viktigt mål är att skapa jämställda villkor för näringslivsutveckling.

Länsstyrelsen ser positivt på en forskning kopplat till Sveriges landsbygder och jämställda villkor för näringslivsutveckling men vill i sammanhanget framhäva att forskningen måste omfatta hela landsbygdens komplexitet. Forskningscentra kan till exempel undersöka på hur normer, maktrelationer och värdegrunder formar

2017-03-22

Dnr: 483-2017

samhället samt sprida information om Sveriges landsbygder, såsom Jordbruksverkets satsning på "allt om landet".

Kvalitén måste stå i centrum och länsstyrelsen föreslår därför att forskningscentrat bör kopplas till SLU, då SLU redan idag har upparbetad landsbygdsforskning inom berörda ämnen.

2.3.6 Servicegaranti till små och medelstora företag

Kommittén föreslår att Tillväxtverket ges i uppdrag att utreda möjligheten till, och utformningen av, en servicegaranti vid myndighetsutövning riktad till små- och medelstora företag.

Länsstyrelsen tillstyrker vikten av att servicen från myndigheterna till små- och medelstora företag fungerar på ett tillfredställande sätt.

För att möjliggöra detta bör länsstyrelsens instruktioner och rutiner göras friare. Det finns en trend att länsstyrelsens handläggning byggs på med fler rutiner från central nivå som gör handläggningen onödigt tidskrävande.

Länsstyrelsen ser positivt på att handläggningen inom Landsbygdsprogrammet 2014-2020 och Havs- och fiskeriprogrammet 2014-2020 blivit digital. Digitalisering går i linje med Länsstyrelsen i Uppsala läns egna mål för digitalisering. Dock måste höjd tas för merarbete som uppstår vid en övergångsperiod till ett nytt digitalt system.

En garanti för myndigheterna att leverera service inom en viss tid är positiv om myndigheterna ges rimliga förutsättningar att hålla garantin.

3.1 Hela landet ska kunna dra nytta av digitaliseringens möjligheter

Kommittén föreslår att regeringen ska besluta att hela landet ska ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s senast 2025 och att regeringen ska se över förordningen (2003:396) om samhällsomfattande tjänster (SOT-nivån). Kommittén föreslår även att samordnas i enlighet med förslagen i betänkandet Statens bredbandsinfrastruktur som resurs (SOU2016:1) och digital infrastruktur kan organiseras som ett femte transportslag efter 2025.

Länsstyrelsen ser positivt på att den parlamentariska landsbygdskommittén lägger stor vikt vid bredbandsutbyggnaden och förespråkar en översyn av förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation angående SOT-nivån.

Stora investeringar krävs för att hela landet ska bli uppkopplat på ett tillfredställande sätt. Länsstyrelsen i Uppsala län avstyrker dock fler omfördelningar av medel inom Landsbygdsprogrammet 2014-2020. Investeringarna i bredband bör inte ske på bekostnad av övriga satsningar till landsbygden.

Länsstyrelsen tillstyrker att bredband ska definieras som ett femte transportslag.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

3.1.1 Stora behov av bredbandsutbyggnad

Kommitténs föreslår att regeringen säkerställer tillgången till bredband för de hushåll och företag som står utan uppkoppling i samband med avvecklingen av kopparnäten och Bredbandsforum ges i uppdrag att ansvara för att samordna en främjandeverksamhet för små nät i landsbygderna.

Länsstyrelsen instämmer i förslagen.

3.1.2 Fullborda bredbandsutbyggnaden med innovationsupphandling till 2025

Kommittén föreslår att regeringen anslår 300 miljoner kronor årligen till Post- och telestyrelsen för att myndigheten ska kunna fördela medel till länsstyrelserna för att fullborda bredbandsutbyggnaden, Jordbruksverket ges i uppdrag att utforma bredbandsstödet inom landsbygdsprogrammet 2021–2027 så att länsstyrelserna tillsammans med regionalt utvecklingsansvariga och kommuner kan upphandla bredband med hög överföringskapacitet, att Post- och telestyrelsen får meddela föreskrifter i form av riktlinjer för ett nationellt förfrågningsunderlag och regionala bredbandskoordinatorernas uppdrag förtydligas.

Den höga efterfrågan och pågående marknadstryck gör att en större satsning behövs omgående. Det är av stor vikt att insatser för bredbandsutbyggnaden inte drar ut på tiden och därigenom fördröjar utbyggnaden av bredband och lämnar områden utan uppkoppling. Länsstyrelsen föreslår att en större summa per år, minst 500 miljoner kronor anslås till PTS men då under kortare tid så att föreslagen totalsumma kvarstår.

Länsstyrelsen ser positivt på att samverka mellan länsstyrelse, region och kommunerna uppmuntras i upphandling av bredband med hög överföringskapacitet inom landsbygdsprogrammet 2021–2027.

3.2.1 Nationella mål och planer för politiken

Kommittén föreslår att regeringen ska bedömma vilka konsekvenser en förändring av skatter och avgifter inom det transportpolitiska området får för möjligheten att nå de landsbygdspolitiska målen.

Kommittén föreslår även att i länsplanerna för regional transportinfrastruktur ska Länsstyrelsen ges i uppdrag att redovisa landsbygdernas behov av underhåll och investeringar och att Trafikverket ges i uppdrag att prioritera specifika objekt eller andra åtgärder i landsbygderna i de samma.

Länsstyrelsen instämmer i förslagen.

3.2.2 Insatser för ökad tillgänglighet

Kommittén föreslår att regeringen förtydligar att planeringen av enskilda vägar ska behandlas i länstransportplanerna, att regeringen tar initiativ till en översyn av reseavdragen och att utgångspunkten ska vara avståndsbaserat.

2017-03-22

Dnr: 483-2017

Kommittén föreslår även att regeringen ska lägga fram förslag som underlättar samordningen av persontransporter i landsbygderna och att ideell, kostnadsdelande samåkning blir tillåten i landsbygderna.

Länsstyrelsen instämmer i förslagen.

4.2 Nationella mål för politiken

Kommittén föreslår att Universitet och högskolor ges i uppdrag att öka tillgängligheten till högre utbildning i hela landet och att regeringen ser över indikatorerna inom resurstilldelningssystemet för att anpassa till de lokala arbetsmarknaderna.

Länsstyrelsen är positiv till att befintliga lärosäten ökar tillgängligheten till högre utbildning i hela landet och menar att digitaliseringen ger goda möjligheter till distansutbildning. Länsstyrelsen vill i sammanhanget tillägga att en del av stöden inom Landsbygdsprogrammet 2014-2020 gynnar sökande med olika grader av utbildning. Utbildning som krävs för landsbygdsutvecklande åtgärder bör vara möjlig att tillskansa sig i närområdet för sökande.

4.3 Utbildningscentra för högre utbildning

Kommittén föreslår att regeringen säkerställer att utbildningscentra för högre utbildning i alla FA-regioner och att dessa ges ett årligt stadsbidrag. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) föreslås få i uppdrag att följa upp och utvärdera satsningen på utbildningscentra.

Länsstyrelsen instämmer i förslagen och ser positivt på samarbete mellan kommunala lärcentra och universitet. Länsstyrelsen vill i sammanhanget framhålla att distansutbildningar kan vara ett bra komplement till utbildningen på utbildningscentren och att utbildningscentren bör ha fysiska studieplatser för studenter som läser på distans.

4.3.1 Kompetensplattformar som del av utbildningscentra

Kommittén föreslår att Tillväxtverkets uppdrag om att utveckla riktlinjerna för regionalt kompetensutvecklingsarbete kompletteras, så att kompetensplattformarna utvecklas med huvudsyftet att förse utbildningscentra med analyser av rekryterings- och utbildningsbehov i närområdet.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

4.3.2 Kunskapslyftet som del av utbildningscentra

Kommittén föreslår att regeringen säkerställer regional spridning av utbildningsplatser i landsbygderna och uppmärksammar kravet om villkorad finansiering av platserna till yrkesvux i de glesa och mycket glesa kommunerna i landsbygderna.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

Länsstyrelsen avstår från synpunkter.

4.4 Fler med högre utbildning i kommuner med extra stora utmaningar

Kommittén föreslår att regeringen utreder om det ska bli möjligt att minska studieskulderna för de som bor och är yrkesaktiva i de 23 kommunerna med extra stora utmaningar.

Länsstyrelsen avstår från synpunkter.

5.1 Landsbygderna i den kommunala översiktsplaneringen

Kommittén föreslår att Boverket ges i uppdrag att utarbeta en vägledning för hur landsbygdernas värden och utvecklingsmöjligheter ska kunna redovisas inom ramen för den kommunala översiktsplaneringen.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

5.1.1 Riksintressen påverkar

Kommittén föreslår att regeringen tar initiativ till att begränsa och precisera riksintressenas areal med syfte att underlätta landsbygdernas utveckling.

Länsstyrelsen avstyrker delvis förslaget. Länsstyrelsen anser att fokus bör vara på riksintresseområdenas värden istället för deras areal och föreslår därför i stället att regeringen tar initiativ till att precisera riksintressenas värden så att dessa tillgodoses på ett bra sätt. Många av de värden som riksintressesystemet beaktar, som till exempel rika natur- och kulturmiljöer, bidrar till att stärka landsbygdens värden.

5.1.2 Enklare att bygga i strandnära lägen

Kommittén föreslår att regeringen säkerställer att reformeringen av strandskyddsbestämmelserna i landsbygderna får avsedd effekt.

Länsstyrelsen anser att kommitténs förslag är otydligt och avstyrker förslaget.

5.1.3 Översyn av vatten- och avloppslagstiftningen

Kommittén föreslår att regeringen gör en översyn av va-lagstiftningen i syfte att underlätta bostadsbyggandet och åtgärdandet av icke godkända avlopp i landsbygderna.

Länsstyrelsen anser att det allmännas ansvar för vattentjänster är en fortsatt mycket viktig del i ett hållbart byggande på landsbygden men tillstyrker förslaget att va-lagstiftningen ses över. Länsstyrelsen anser dock att kommittén drar för långt gående slutsatser kring hur rättspraxis har utvecklats och att va-lagstiftningen utgör hinder för åtgärdande av enskilda avlopp. Det är en utbredd missuppfattning att



2017-03-22

Dnr: 483-2017

enbart det faktum att ett visst antal fastigheter ingår i ett större sammanhang medför skyldighet att ordna vattentjänster enligt lag om allmänna vattentjänster. Det allmännas skyldighet är alltjämt kopplat till rekvisiten skydd för hälsa och miljön. Befintlig lagstiftning har dock inte fullt ut kunnat omhänderta den teknikutveckling som skett kring enskilda avloppslösningar. System med källsorterande avloppslösningar gör att det är möjligt att i större utsträckning än tidigare bebygga områden utan risk för påverkan på miljö eller hälsa. Alternativt skulle källsorterande lösningar också kunna vara ett sätt på vilket kommunen fullgör sin skyldighet att ordna avlopp. Med dagens regelverk är det dock inte möjligt för kommunen att ta ut va-avgift för avloppslösningar som saknar en anslutningspunkt till en anläggning. Vidare finns det också ett behov av att det allmännas ansvar för skyddet av miljön kan kopplas till en så kallad skälighetsavvägning för att undvika att kostnaden för minskad näringsbelastning blir orimligt hög jämfört vad som kan åstadkommas med enskilda lösningar.

5.2.1 Förbättrade krediter för byggande av bostäder i landsbygderna

Kommittén föreslår att regeringen utreder om långivning till boende i landsbygderna underlättas genom införandet av särskilda landsbygdslån för byggande av egna hem, hyresrätter, ägarlägenheter, kooperativa hyresrätter och bostadsrätter i landsbygderna.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

6.2.1 Statlig vägledning till kommunernas arbete med lokal serviceutveckling

Kommittén föreslår att Boverket ges i uppdrag att utarbeta en nationell vägledning till kommunerna om hur ett serviceperspektiv kan tillföras den kommunala översiktsplaneringen. Kommittén föreslår att Boverket samverka ska med Tillväxtverket och länsstyrelserna i arbetet.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

6.2.3 Kreditinstitutens ansvar för betaltjänster och kontanthantering behöver lagregleras.

Kommittén föreslår att kreditinstitutens ansvar för att tillgodose sina kunders behov av betaltjänster och kontanthantering regleras i lagen (2010:751) om betaltjänster. Kommittén föreslår även att företag och föreningar ska omfattas av rätten att öppna betalkonton med grundläggande funktioner, som uttag och insättning av kontanter.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget och vill i sammanhanget tillägga att en skärpning i lagen vad gäller kreditinstitut och bankers ansvar är önskvärd, framförallt när det gäller möjligheten att sätta in och ta ut kontanter.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

En fungerande kontanthantering är exempelvis viktig mot bakgrund av besöksnäringen som är en ökande näringsgren och viktig för landets tillväxt. För internationella turister är kontanter ofta ett viktigt betalmedel.

6.4.1 Det kommunala utjämningsystemet bör anpassas till ändrade förhållanden

Kommittén föreslår att regeringen ska lägga fram förslag med syfte att anpassa det kommunala utjämningsystemet till ändrade förutsättningar samt gör en översyn av statsbidragen till kommunerna.

Länsstyrelsen avstår från synpunkter.

6.4.2 Kommunernas förmåga att rekrytera personal bör stärkas

Kommittén föreslår att regeringen tar initiativ som syftar till att öka kommunernas förmåga att rekrytera personal

Länsstyrelsen avstår från synpunkter.

6.7.1 Kulturen behöver bli mer tillgänglig i landsbygderna

Kommittén föreslår att statens kulturråd ges i uppdrag att redovisa hur myndigheten arbetar för att bidra till att göra kulturen tillgänglig i Sveriges landsbygder och att myndigheten för kulturanalys ges i uppdrag att analysera tillgänglighet och deltagande i kulturaktiviteter i Sveriges landsbygder.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

7.1.1 Moratorium för nedläggningarna av Arbetsförmedlingens lokala kontor

Kommittén föreslår att arbetsförmedlingen stoppar planerade nedläggningar inom det lokala kontorsnätet till dess att konsekvenserna av nedläggningarna och av införandet av alternativa digitala kanaler för arbetssökande har utvärderats.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

7.1.2 Polisen ska finnas på plats i varje kommun Kommitténs förslag: Krav på maximal insatstid ska införas

Kommittén förslår att en maximal insatstid ska införas för polisärenden där ingripanden ska ske omedelbart (prioritet 1-ärenden) och att regeringen bör kontinuerligt följa upp och säkerställa polisens lokala närvaro.

Länsstyrelsen har ingen synpunkt på förslaget.

2017-03-22

Dnr: 483-2017

7.1.3 Ny organisering av statlig lokal service

Kommittén föreslår att den lokala serviceverksamhet som i dag utförs av Försäkringskassan, Skatteverket och Pensionsmyndigheten förs över och samlas i en ny organisation och ger förslag på genomförande detta.

Länsstyrelsen har ingen synpunkt på förslaget men ser positivt på samordning av myndighetsutövningen ur ett landsbygdsperspektiv.

7.1.4 Statliga tjänster omlokaliseras från Stockholm till FA-regioner i behov av statliga arbetsplatser

Kommittén rekommenderar att 10 000 tjänster vid statliga myndigheter i Stockholms FA-region under en 5 till 7-årsperiod omlokaliseras till FA-regioner i behov av statliga arbetstillfällen.

Länsstyrelsen har ingen synpunkt på förslagen men vill i sammanhanget påpeka att kvaliteten måste stå i centrum för myndigheternas lokalisering.

8.1.1 Alla statliga utredningar får i uppdrag att beakta konsekvenser för landsbygdens utveckling

Kommittén föreslår att i kommittéförordningen införs en skrivning om att kommittéer i sina betänkanden ska ange konsekvenser för landsbygdernas utveckling av sina förslag.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

8.1.2 Konsekvenserna för landsbygderna bör beskrivas i regeringens gemensamma beredning av propositioner och andra regeringsbeslut

Kommittén föreslår att särskild landsbygdsbedömning av konsekvenserna för landsbygderna av regeringens beslut införs.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget.

8.1.3 Regeringen bör tydliggöra vissa myndigheters och statliga bolags landsbygdspolitiska ansvar

Kommittén föreslår att Trafikverkets, Post- och telestyrelsens, Universitets- och högskolerådets, Tillväxtverkets, Statens jordbruksverks, Naturvårdsverkets, Polismyndighetens, Arbetsförmedlingens och länsstyrelsens landsbygdspolitiska ansvar tydliggörs i respektive myndighets instruktion.

Kommittén föreslår även att i ägaranvisningarna till Almi Företagspartner AB och Saminvest AB ska dessa bolags samhällsuppdrag för kapitalförsörjning till näringslivet i hela landet förtydligas, i synnerhet vad gäller företag som är verksamma i glesa miljöer.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

Länsstyrelsen i Uppsala län tillstyrker att Trafikverkets, Post- och telestyrelsens, Universitets- och högskolerådets, Tillväxtverkets, Statens jordbruksverks, Naturvårdsverkets, Polismyndighetens, Arbetsförmedlingens och länsstyrelsens landsbygdspolitiska ansvar tydliggörs i respektive myndighets instruktion för att förhindra att landsbygdsperspektivet marginaliseras i verksamheten. Ett årligt återrapporteringskrav bör läggas till i respektive myndighets regleringsbrev.

Länsstyrelsen menar att även Havs- och vattenmyndighetens landsbygdspolitiska ansvar tydliggörs i myndighetens instruktion, då fördelningen av fiskresurserna har starka samband med de landsbygdspolitiska målen. Nationella yrkesfiskestrategin fastslår att fiskresursen ska användas för största möjliga samhällsnytta och Agenda 2030 14.b handlar om hur tillträde kan säkerställas för småskaliga icke-industriella fiskare till marina resurser och marknader.

8.1.4 Länsstyrelsernas roll inom landsbygdspolitiken stärks

Kommittén föreslår att regeringen ser över länsstyrelsernas finansiering i syfte att öka förvaltningsanslagets andel av finansieringen.

Länsstyrelsen i Uppsala län tillstyrker förslaget om att andelen förvaltningsanslag av länsstyrelsens finansiering ökas. En högre andel förvaltningsanslag skulle ge länsstyrelsen större flexibilitet, resurseffektivitet och större möjlighet att långsiktigt planera sin verksamhet.

8.1.5 Landsbygdsdelegationer inrättas i länen

Kommittén föreslår att en strategisk och operativ samordningsfunktion, benämnd landsbygdsdelegation inrättas.

Kommittén föreslår att inom ramen för länsstyrelsernas samordningsuppdrag ska landsbygdsdelegationerna i länet samordna de statliga myndigheternas verksamhet inom landsbygdspolitiken. I landsbygdsdelegationerna ska ingå representanter för Trafikverket, Post- och telestyrelsen, Tillväxtverket, Jordbruksverket, Naturvårdsverket, Polismyndigheten, Arbetsförmedlingen, länsstyrelsen och universitet och högskolor samt för kommuner och landsting/samverkansorgan. Andra myndigheter organisationer och sammanslutningar kan också ingå om landsbygdsdelegationerna finner det lämpligt. Landsbygdsdelegationerna leds av landshövdingarna och biträds av varsitt sekretariat som länsstyrelserna ansvarar för. Landsbygdsdelegationernas uppgifter och sammansättning regleras i en särskild förordning.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget och ser betydelsen av inrättandet av landsbygdsdelegationer med tillhörande sekretariat som leds av länsstyrelserna i länen.

Länsstyrelsen understryker att myndigheten har lång erfarenhet av att hantera uppgifter inom många olika politiska områden. Länsstyrelsen arbetar med viktiga landsbygdsfrågor, så som EU-finansierade program. Genom länsstyrelsens partnerskap finns ett upparbetat nätverk för landsbygdsfrågor i länet.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

Länsstyrelsen har även särskilt goda förutsättningar för att arbeta tvärssektoriellt genom sitt breda uppdrag och kontaktnät.

Länsstyrelsen tillstryker kommitténs skrivning om att öka länsstyrelsens ansvar för att samordna statens arbete i länet gentemot landsbygderna. För att detta ska vara möjligt måste länsstyrelsen ha resurser och bemyndigande. Länsstyrelsen vill i sammanhanget betona vikten av att landsbygdsdelegationens arbete kan anpassas utifrån respektive läns behov och förutsättningar.

8.1.6 En tydligare reglering av den statliga styrningen av landsbygdspolitiken

Kommittén föreslår att statliga myndigheters ansvar för landsbygdsutvecklingen regleras i en särskild förordning. Jordbruksverket får ansvar för att på nationell nivå främja och följa upp arbetet med att nå de av riksdag och regering fastställda målen för landsbygdspolitiken. Jordbruksverket föreslår även att samordna myndigheters arbete med de nationella målen för landsbygdspolitiken.

Länsstyrelsen ser positivt på en samlad landsbygdspolitik.

9.3.1 Förslag om förstärkning, förnyring och förnyelse genom folkbildning

Kommittén föreslår att regeringen under en längre tidsperiod ökar bidraget till Folkbildningsrådet att stödja studieförbundens verksamhet i landsbygdsområden.

Länsstyrelsen avstår från synpunkter.

9.3.2 Förslag om stärkt dialog och samverkan mellan det civila samhället och offentlig sektor

Kommittén förslår att regeringen uppdrar till Jordbruksverket att stödja samordning och utveckling av nätverk mellan landsbygdsutvecklare anställda i kommuner och regioner. Kommittén föreslår även att Lokalt ledd utveckling med leadermetoden tillämpas rikstäckande.

Länsstyrelsen i Uppsala län avstyrker kommitténs förslag att Regeringen ska uppdra till Jordbruksverket att stödja samordning och utveckling av nätverk mellan landsbygdsutvecklare anställda i kommuner och regioner.

Länsstyrelsen ser positivt på erfarenhetsutbyte, samarbete och utveckling av arbetssätt för landsbygdsutvecklare, anställda i kommuner och regioner. Dock bör istället länsstyrelsen ansvara för kommunikation och samordning av landsbygdsutvecklare anställda i kommuner och region, då länsstyrelsen redan idag har vana och god kontakt med länets kommuner och region.



2017-03-22

Dnr: 483-2017

9.3.3 Förslag om statlig överenskommelse om kunskaper och arbetssätt för landsbygdsutveckling

Kommittén föreslår att regeringen utvidgar sin överenskommelse med civilsamhällets organisationer. Överenskommelsen ska gälla utveckling av kunskaper och arbetssätt för landsbygdsutveckling. För att ta till vara samordningsvinster med Jordbruksverkets övriga samordnande roll för en sammanhållen landsbygdspolitik får myndigheten ansvar för att driva överenskommelsens sekretariat.

Länsstyrelsen har ingen synpunkt på förslaget.

Beslutsmening

Landshövding Göran Enander har beslutat i detta ärende. Handläggare Sara Nilsson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även landsbygdsdirektör Christel Benfalk deltagit. I arbetet med detta yttrande har synpunkter inhämtats från relevanta sakområden inom länsstyrelsen.

Göran Enander

Sara Nilsson