

YTTRANDE

Dnr 19/0140

Stockholm den 2020-02-13

Utrikesdepartementet

Diariernr UD2018/07645/HI

## **Kompletterande bestämmelser till EU:s plattformsförordning, Ds 2019:33**

Sieps har ombetts att svara på remiss om rubricerat ärende. Myndigheten har i sitt svar valt att fokusera på de EU-rättsliga bedömningarna.

Förordningen fastställer villkor som ska gälla för onlinebaserade förmedlingstjänster i deras relation till företagsanvändare som nyttjar deras tjänster. Syftet är i stora drag att öka transparensen och främja rättvisa villkor för företagsanvändarna och att på så sätt bidra till en mer effektiv inre marknad.

Sieps välkomnar inledningsvis den övergripande regleringen då den förväntas bidra till en säkrare inre marknad för samtliga aktörer som är inblandade i försäljning och köp av förmedlingsföretagens tjänster. Det finns enligt Sieps mening vissa civilrättsliga frågor som möjligen kan leda till normkonflikter i den nationella tillämpningen, men eftersom förordningen redan har blivit antagen lämnas endast synpunkter på de föreslagna genomförandeåtgärderna.

Sieps har inga invändningar mot departementspromemorians författningsförslag, men har däremot synpunkter på två av dess analyser med utgångspunkt i de EU-rättsliga bedömningarna. Möjligen skulle befintliga författningsförslag ha kompletterats om en fördjupad analys hade vidtagits.

För det första noterar utredningen på sidan 33 att förordningen inte anger några utförliga beskrivningar av hur medlemsstaterna ska agera för att förordningen ska följas. Man drar vissa slutsatser av detta och hänvisar till hur Sverige har valt att genomföra en annan EU-förordning med motsvarande oprecisa villkor för genomförandet. Sieps påminner om att såväl artikel 15 i förordningen som EU-rättens mer generella principer om medlemsländernas skyldighet att genomföra EU-rätten (i synnerhet effektivitets- och lojalitetsprincipen) borde ligga till grund för bedömningen, snarare än tidigare gjorda överväganden i samband med genomförandet av helt annan unionsrätt. EU:s system bygger i de flesta fall på att medlemsländerna hittar sina egna sätt för att effektivt genomföra EU-rätten. Men denna

uppgift skulle enligt Sieps bedömning tjäna på djupare analyser än de som redovisas i promemorian. Slutsatsen som dras är att tillräcklig och adekvat information om förordningen räcker som genomförandeåtgärd, men föregås inte av någon analys av huruvida den specifika förordningen innebär några särskilda utmaningar med utgångspunkt i efterlevnaden.

För det andra noterar Sieps ett ytterligare exempel där utredningen möjligen borde ha gjort en mer uttömmande analys. På sidan 35 diskuteras förordningens krav på att göra det möjligt för utländska offentliga aktörer att väcka talan med stöd i förordningen i en svensk domstol. Utredningen konstaterar att utländska aktörer som agerar på svenskt territorium väcker vissa principiella invändningar (och Sieps instämmer i detta). Ännu en gång konstateras i promemorian att det faktum att en motsvarande bestämmelse finns i en ytterligare genomförandelag tyder på att den föreslagna åtgärden står i överensstämmelse med svenska bestämmelser. Jämförelsen hade möjligen varit mer övertygande i den mån promemorian också hade pekat på bedömningarna som gjordes i samband med att den lagen antogs samt visat på jämförelsens relevans. Sieps noterar att lagen som används i jämförelsen avser talerätt för vissa utländska konsumentmyndigheter från EES-länderna. I förevarande fall rör det sig om myndigheter och organisationer från samtliga EU-länder, vilket exempelvis skulle kunna leda till en stor arbetsbelastning för den utpekade svenska domstolen. Exemplet används här för att ifrågasätta jämförelsens relevans.

Mot denna bakgrund gör Sieps bedömningen att det kan finnas en risk att utredningen inte på ett tillräckligt sätt har utrett att de föreslagna åtgärderna räcker för att uppfylla förordningens krav. Det finns därtill en risk att avsaknaden av analys kan leda till problem i rättstillämpningen.

I detta ärende har Göran von Sydow beslutat. Anna Wetter Ryde varit föredragande.



Göran von Sydow  
Direktör