



Landsbyggsdepartementet

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 23 januari 2012

1. Godkännande av dagordningen

Icke lagstiftande verksamhet

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Ordförandeskapets arbetsprogram

- Föredragning av ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

5196/12 AGRI 17 PECHE 15

Rättslig grund

-

Bakgrund

Danmark har fyra övergripande prioriteringar för sitt ordförandeskap:

- Responsible Europe (innefattar bl a den ekonomiska krisen och eventuella fördragsändringar)
- Dynamic Europe (vitalisera den inre marknaden mm)
- Green Europe (miljö, klimat och förgröning)
- Safe Europe (RIF-frågor)

Inom jordbruks- och fiskeområdet kommer fokus främst att vara att driva på arbetet med reformerna av både jordbruks- och fiskeripolitiken samt förbättrad livsmedelssäkerhet och djurhälsa.

Jordbruk

På **jordbrukssidan** kommer arbetet under det danska ordförandeskapet att domineras av reformförslagen gällande den gemensamma jordbrukspolitiken. Dessa förslag kommer att diskuteras vid Jordbruks- och fiskeråden vid ett flertal tillfällen under våren. Det danska ordförandeskapet kommer inte att kunna avsluta förhandlingarna men har för avsikt att presentera en lägesrapport vid Jordbruks- och fiskerådet i juni.

I övrigt nämns i arbetsprogrammet att man kommer att inleda diskussionerna om ett förslag rörande transparens (vilket innebär att medlemsstaterna öppet ska redovisa vilka som mottar stöd); att man vill belysa vikten av forskning och innovation genom en konferens på temat i mars; samt att kommissionen väntas presentera ett meddelande om säljfrämjande åtgärder. Dessutom fortsätter arbetet med att anpassa ett antal förordningar till det nya fördraget, ett arbete som möjligen kan avslutas tidigt under våren.

Fiske

På **fiskeområdet** kommer det danska ordförandeskapets huvudfråga att vara det fortsatta arbetet med reformen av den gemensamma fiskeripolitiken. Denna kommer att diskuteras vid flera av jordbruks- och fiskerådets möten under våren. I arbetsprogrammet betonas vikten av att reformen medför en hållbar förvaltning, där såväl de marina ekosystemen som konsumenternas intressen står i fokus. Man nämner särskilt att man kommer att verka för att minska oönskade fångster och eliminera utkast av fisk.

En annan del av reformen som nämns i arbetsprogrammet är den gemensamma fiskeripolitikens externa dimension, där Danmarks ambition är att arbeta för hållbarhet, större hänsyn till miljö- och klimat- aspekter, samt förenklade regler. Målet är att rådet ska anta slutsatser om kommissionens meddelande om den externa dimensionen av GFP i mars.

Utöver reformen avser det danska ordförandeskapet på fiskeområdet att hantera ett förslag från kommissionen gällande skärpta regler för djuphavsfiske, samt det årliga policymeddelandet från kommissionen om fiskemöjligheter för nästkommande år.

Även ett antal tredjelandsavtal kommer att diskuteras under det danska ordförandeskapet.

Djur, livsmedel och skog

På **livsmedelsområdet** betonar Danmark vikten av att EU:s konsumenter har tillgång till säkra livsmedel av hög kvalitet, där man tar hänsyn till djurens välbefinnande under produktionen.

Med detta som utgångspunkt kommer ordförandeskapet att prioritera djurskydd och djurhälsa, samt harmoniseringen av regelverket som rör säkra livsmedel. Bland annat vill danskarna uppnå en överenskommelse i första läsningsen om förordningen om livsmedel för särskilda medicinska ändamål. Man kommer också att hålla konferenser om antibiotika-resistens, kontroll av kött, samt den nya EU-strategin för djurhälsa.

På **djurområdet** nämns i arbetsprogrammet kommissionens rapport om skydd av djur under transport, där Danmarks ambition är att rådsslutsatser ska antas på Jordbruks- och fiskerådet i maj.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar ordförandeskapets arbetsprogram.

MJU och EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för information i Miljö- och jordbruksutskottet eller samråd med EU-nämnden.

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

4. Godkännande av A-punktlistan

SJK-frågor

5. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (Förordningen om en samlad marknadsordning) (Reformpaketet för GJP)

- Diskussion

Dokumentbeteckning

5240/12 AGRI 21 AGRIFIN 8 AGRIORG 13 CODEC 80

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, (FEUF). Beslut fattas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, rådet fattar beslut med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Lagstiftningspaketet består av fyra huvudförordningar som inbegriper direktstöd, marknadsinstrument, finansiering och politiken för

landsbygdsutveckling. På rådsmötet i oktober gjorde kommissionen en första föredragning, på rådsmötet i november diskuterades direktstödet och i december politiken för landsbygdsutveckling. Lagstiftningspaketet kommer att förhandlas under året och beslut väntas i början av 2013.

Diskussionen på Jordbruks- och fiskerådet i januari kommer att fokusera på marknadsordningen för jordbruksprodukter.

Den huvudsakliga strukturen för marknadsinstrumenten är i stort sett oförändrad jämfört med nuvarande lagstiftning (förordning (EG) nr 1234/07). Stödåtgärderna för intervention, privat lagring, särskilda stöd för vissa områden (skolfrukt, skolmjölk, driftsfond för frukt och grönt, programstöd för olivolja och programstöd för vin) samt reglerad handel via tullar, exportbidrag och licenser kvarstår med mindre förändringar. Kommissionen föreslår att sockerkvoterna avvecklas till 2015. Utökade regler som styr producentorganisationernas verksamhet finns också med i det nya lagförslaget. Medlemsstaterna ska enligt förslaget erkänna producentorganisationer inom alla sektorer vars produkter regleras i förordningen.

Kommissionen föreslår även att en särskild reserv för kriser inom jordbrukssektorn ska inrättas. Den föreslås uppgå till 3,5 miljarder euro för perioden 2014-2020 och ska inte ingå i den fleråriga budgetramen. Krisreserven ska användas vid allvarigare marknadskriser och tillhandahålla stöd till jordbrukarna genom ett påskyndat förfarande.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det krävs fortsatt kraftfulla reformer av den gemensamma jordbrukspolitik som leder till väsentligt lägre utgifter, ökad marknadsorientering och ett ökat relativt fokus på politiken för landsbygdsutveckling. Regeringens främsta målsättning är att minska utgifterna inom såväl pelare I som pelare II. Sverige ska vara en konstruktiv förhandlingspart i syfte att få så stort inflytande som möjligt över slutresultatet.

Regeringen anser att den gemensamma jordbrukspolitik (GJP) ska förbli ett gemensamt politikområde och utformas i linje med principerna om subsidiaritet, proportionalitet och en sund ekonomisk förvaltning. Jordbrukspolitik ska vara förenlig med politiken för global utveckling och ta hänsyn till utvecklingsländernas förutsättningar att förbättra tillväxten i jordbruket genom att bland annat bedriva handel och konkurrera på internationella marknader.

Regeringen förespråkar en högre ambitionsnivå vad gäller förenklingar av jordbrukspolitik. Systemet är komplext och svårbegripligt i nuläget och detta utgör en börda för jordbrukarna.

Regeringen anser att alla marknadsstöd, inklusive exportbidragen, bör fasas ut senast 2013. En utfasning av exportbidragen är i enlighet med EU:s åtagande inom ramen för Doharundan. Regeringen stödjer kommissionens förslag om att avveckla sockerkvoterna till 2015. Regeringen är starkt kritisk till den särskilda krisreserv som ska stödja jordbrukssektorn vid plötsliga marknadskriser. Det är ett stort steg i fel riktning och en återställning av tidigare reformframsteg som inneburit ökad marknadsorientering.

Regeringen är även skeptisk till kommissionens förslag om att utvidga systemet med producentorganisationer till att gälla producenter av samtliga jordbruksprodukter som omfattas av den samlade marknadsordningen. Dessa åtgärder bör vara frivilliga för medlemsstaterna att införa.

6 Övriga frågor

(ev) Meddelande till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om Europeiska unionens strategi för djurskydd och djurs välbefinnande 2012-2015

- Föredragning av kommissionen

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Kommissionen har haft en handlingsplan för djurskydd och djurs välbefinnande för perioden 2006 – 2010. Denna ska nu förnyas och kommissionen har aviserat att den avser lägga fram en strategi för djurskydd och djurs välbefinnande för perioden 2012 – 2015. Någon sådan strategi är dock ännu inte antagen av kommissionen, så innehållet är okänt.

Det danska ordförandeskapet har planerat att strategin ska presenteras vid Jordbruks- och fiskerådet den 23 januari. Den senaste uppgiften regeringen har är att kommissionen ska anta meddelandet den 19 januari.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen tycker att det är positivt att kommissionen följer upp den tidigare handlingsplanen för djurskydd och djurs välbefinnande och att kommissionen tar ett samlat grepp om djurskyddsarbetet för de kommande fyra åren.

En fråga som aviserades redan i den tidigare handlingsplanen var inrättandet av ett EU-centrum för djurskydd. Detta har i senare diskussioner talats om som ett Europeiskt nätverk av referenscentrum för djurskydd.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.