

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2026-07-17 Dnr 2026/01242-3

Finansdepartementet
Endast per e-post.

Förlängd utökad nedsättning av skatt på jordbruksdiesel för 2027 och kompletterande nedsättning under andra halvåret 2026

Er ref. Fi2026/01208

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte behöver anmäla författningsförslagen i rubricerad promemoria till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 och direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

Promemorian innehåller förslag om att den tillfälligt utökade nedsättningen av energi- och koldioxidskatt på jordbruksdiesel ska förlängas till att omfatta förbrukning under 2027. Förslaget innebär att skatten efter nedsättning ska uppgå till 260 kronor per kubikmeter. Därutöver föreslås en kompletterande nedsättning för jordbruksdiesel som förbrukats under andra halvåret 2026, så att skattebelastningen i dessa fall ska uppgå till 258 kronor per kubikmeter. Det föreslås även en ny begränsningsregel enligt vilken nedsättning inte ska medges om avdragsrätt föreligger enligt 7 kap. 3 a § lagen om skatt på energi.

Enligt direktiv (EU) 2015/1535 ska tekniska specifikationer och andra krav anmälas om de hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar produkternas konsumtion genom att främja efterlevnaden av specifikationerna eller kraven.⁶

Syftet med författningsförslagen är främst att stärka konkurrenskraften inom jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksnäringarna, bidra till en ökad svensk livsmedelsproduktion och upprätthålla Sveriges försörjningsberedskap. Förlängningen syftar även till att undvika ett glapp mellan den nuvarande skattenedsättningen och eventuella framtida stödformer. Den ändrade utformningen ska vidare skapa en stabil och förutsebar skattenivå samt säkerställa att energiskattedirektivets minimiskattenivå respekteras.

En skatteåtgärd utgör inte en teknisk föreskrift enbart därför att den avser en viss produkt eller påverkar konsumtionen av denna. För att en skattemässig eller finansiell åtgärd ska omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 krävs att åtgärden påverkar konsumtionen genom att främja efterlevnaden av en teknisk specifikation eller något annat krav på produkten.

De föreslagna skattenedsättningarna är huvudsakligen knutna till vem som använder bränslet, i vilken verksamhet det används och vilken skattebelastning som ska kvarstå efter nedsättningen. Förmånen är inte utformad för att styra användningen mot diesel som uppfyller en viss teknisk egenskap eller tillhör en viss miljöklass. Tvärtom anges att den föreslagna skattenivån ska gälla för omärkt bränsle oberoende av miljöklass.

Den nya begränsningsregeln har visserligen anknytning till bränslets sammansättning genom hänvisningen till avdragsrätten i 7 kap. 3 a § lagen om skatt på energi. Regeln syftar dock till att förhindra att samma bränsle omfattas av två olika former av skattebefrielse. Den uppställer inte något nytt krav på bränslets sammansättning och är

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Anmälningsdirektivet art. 1 (f) iii.

inte heller utformad för att främja konsumtionen av produkter med en viss teknisk egenskap.

Mot denna bakgrund bedömer kollegiet att den föreslagna skattenedsättningen är att betrakta som en ren skatteåtgärd, eftersom den inte är utformad för att främja efterlevnaden av någon teknisk specifikation eller något annat tekniskt krav. Den utgör därför inte en teknisk föreskrift enligt direktiv (EU) 2015/1535. Inte heller övriga författningsförslag bedöms innehålla några tekniska föreskrifter som omfattas av direktivet. Förslagen bedöms därför inte vara anmälningspliktiga.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁷

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet som faller inom ramen för tjänstedirektivets tillämpningsområde och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Anna Graneli efter föredragning av utredaren Martin Söderman. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Karla Wixe deltagit.

Stockholm som ovan

Anna Graneli
Vikarierande enhetschef

Martin Söderman
Utredare

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.