

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

# Yttrande över förslag om förlängd utökad nedsättning av skatt på jordbruksdiesel för 2027 och kompletterande nedsättning under andra halvåret 2026

## Regelrådets ställningstagande

Regelrådet bedömer att konsekvensutredningen uppfyller kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

## Motivering till Regelrådets ställningstagande

Regelrådet bedömer att syftet med förslaget är tydligt och även vilka möjligheter som finns i förhållande till EU-rätten. Det finns också en beskrivning av de företag som berörs, både utifrån storlek, antal och bransch även om det inte framgår hur storleksfördelningen ser ut. Det framgår vilka alternativa lösningar som övervägts och kan komma att övervägas och även hur och när konsekvenserna kan utvärderas. Regelrådet bedömer vidare att kostnadsredovisningen är tillräckligt tydlig. Även om det finns vissa osäkerheter i hur stora besparingarna blir till följd av förslagen framgår det vad dessa osäkerheter beror på, vilket förbättrar konsekvensutredningens transparens. Redovisning av påverkan på företagets intäkter saknas dock, vilket är en brist. Detsamma gäller åtgärder för att begränsa kostnader och andra negativa effekter. Regelrådet bedömer vidare att redovisningen av påverkan på konkurrens hade behövt utvecklas närmare för att kunna godkännas. Även om det finns vissa resonemang som skulle kunna relatera till konkurrenspåverkan gör förslagsställaren ingen tydlig bedömning av detta. Sammantaget bedömer Regelrådet dock att konsekvensutredningen uppfyller kraven i förordningen om konsekvensutredningar.

## Innehållet i förslaget

Förslaget innebär ändringar i lagen (1994:1776) om skatt på energi. Det föreslås att den tillfälligt utökade nedsättningen av koldioxid- och energiskatt på diesel som används i arbetsmaskiner, skepp och vissa båtar i yrkesmässig jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamhet även ska omfatta förbrukning som sker under 2027. Det föreslås också en kompletterande nedsättning av skatt för s.k. jordbruksdiesel som har förbrukats under andra halvåret 2026. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2027.

## Bedömning av delasppekter

### Problembeskrivning och syftet med förslaget

Inför budgetpropositionen för 2027 uppges det vara angeläget att skatteförslagen kan förberedas genom remittering. Om de skatteåtgärder som nu remitteras kommer att presenteras i budgetpropositionen för 2027, och i vilken omfattning och med vilken

dimensionering, uppges vara beroende av valutgången, det ekonomiska läget, reformutrymmet och finansieringsbehovet samt de överläggningar som förs i det slutliga arbetet med budgetpropositionen.

Diesel och andra bränslen som används i arbetsmaskiner och i skepp och vissa båtar i yrkesmässig jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamhet kallas ofta förenklat för jordbruksdiesel. I 6 a kap. 2 a § lagen (1994:1776) om skatt på energi, nedan LSE, finns bestämmelser om skattenedsättning för sådan bränsleanvändning. Nedsättningen infördes i syfte att stärka jord- och skogsbrukets internationella konkurrenskraft. Skattenedsättningens storlek och utformning har varierat under åren. Under 2022 infördes en tillfällig förstärkning av nedsättningen. Den tillfälligt utökade nedsättningen motiverades ursprungligen av att priset på flera viktiga insatsvaror inom jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamheterna ökat kraftigt, inte minst på grund av kriget i Ukraina. Åtgärden motiverades också av att upprätthålla och stärka svensk livsmedelsproduktion under den extraordinära situation som rådde på grund av händelserna i omvärlden. Den utökade nedsättningen har därefter förlängts vid flera tillfällen till att gälla för förbrukning som skett under 2023, 2024, 2025 och 2026. Den senaste förlängningen gjordes efter förslag i budgetpropositionen för 2026 där regeringen anför att det är fortsatt angeläget att stärka Sveriges försörjningsberedskap och att ett sätt att bidra till detta är att förlänga den tillfälligt utökade skattenedsättningen så att den även gäller förbrukning under 2026.

Nedsättningen av skatten på bränsle som förbrukas i arbetsmaskiner och i skepp och vissa båtar i yrkesmässig jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamhet är statliga stöd som kan rymmas inom tillämpningsområdet för kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, förkortad GBER. För att nedsättningen ska vara förenlig med GBER får nedsättningen bland annat inte vara större än att stödmottagarna betalar minst den minimiskattenivå som föreskrivs i bilaga I till rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, kallat energiskattedirektivet. Minimiskattenivån för jordbruksdiesel är 21 euro per 1 000 liter.

Till skillnad från de flesta nedsättningarna av energiskatten på elektricitet (se till exempel 11 kap. 9 § första stycket 7 och andra stycket LSE) är nedsättningen av skatten på jordbruksdiesel inte dynamisk utan statisk. Nedsättningsbeloppen i 6 a kap. 2 a § LSE är alltså bestämda i kronor. En statisk nedsättning innebär att den resulterande skattebelastningen för den som har rätt till nedsättning av skatten för jordbruksdiesel blir beroende av dels skattesatserna som gäller för den förbrukade dieseln, dels nedsättningsbeloppen. För att skatten på jordbruksdieseln inte ska riskera att understiga energiskattedirektivets minimiskattenivå har nedsättningsbeloppet anpassats när skattesatsen på diesel ändrats. Anpassningen har inneburit att den skattenivå som belastat bränslet efter nedsättning för viss förbrukning har blivit högre under vissa perioder (se t.ex. prop. 2024/25:1). Det nuvarande omvärldsläget med konflikten i Mellanöstern har ökat osäkerheten på de globala energimarknaderna, vilket medför att priserna på bland annat olja ökar snabbt. För att motverka stigande drivmedelspriser har riksdagen, efter förslag från regeringen, under 2026 tillfälligt sänkt skatten på bensin och diesel. Anpassningen av nedsättningsbeloppet har därför gjorts även under 2026 (se prop. 2025/26:236). Motsvarande justeringar av nedsättningsbeloppen föreslås även i promemorian Ytterligare tillfälligt sänkt

skatt på bensin och diesel<sup>1</sup> i vilken skatten på bensin och diesel föreslås sänkas under energiskattedirektivets minimiskattenivå i fem månader under 2026.

Ett annat sätt att undvika risken att understiga energiskattedirektivets minimiskattenivå än genom att anpassa nedsättningsbeloppen kan vara att knyta nedsättningen till den skattebelastning som ska kvarstå efter skattenedsättning. Befrielse från energiskatten och koldioxidskatten kan då ges med skillnaden mellan den skattesats som gällde när skattskyldigheten inträdde för bränslet och ett visst belopp som inte riskerar att understiga minimiskattenivån. Det skulle vidare innebära att skattenivån för bland annat diesel som används i arbetsmaskiner i jordbruket kan hållas konstant även om skattesatsen för diesel skulle ändras under 2027. Med en konstant skattenivå över minimiskattenivån behöver det vid utformningen av lagbestämmelsen inte beaktas vilka skattesatser som kan vara aktuella under respektive förbrukningsperiod och därmed behöver det inte göras sådana justeringar som tidigare gjort att skattenivån efter nedsättning har blivit högre under vissa perioder. Mot bakgrund av bland annat omvärldsläget bedöms ett belopp på 260 kronor per kubikmeter förbrukat bränsle vara tillräckligt för att ta höjd för osäkerheten i växelkursens utveckling och därmed undvika att minimiskattenivån underskrids.

Förslagsställaren uppger att det har noterats att de följdjusteringar som gjorts med anledningen av de sänkta skattenivåerna som föreslogs i promemorian Ytterligare sänkt skatt på bensin och diesel i vissa fall inneburit att nettokostnaden för jordbruksdiesel har ökat, vilket inte är önskvärt. Förslaget om kompletterande nedsättning av skatt på jordbruksdiesel som förbrukats andra halvåret 2026 innebär att användare av jordbruksdiesel som förbrukar diesel under andra halvåret 2026 och har en högre skattebelastning än 258 kronor per kubikmeter kommer att kunna få en minskad skattebelastning jämfört med om förslaget inte genomförs.

Regelrådet bedömer att redovisningen av problembeskrivning och syftet med förslaget är godtagbar.

## Konsekvenser om ingen åtgärd vidtas

Det går att utläsa att problemet man vill lösa genom förslaget skulle kvarstå om ingen åtgärd vidtas. Det finns även vissa jämförelser mellan hur mycket lägre den totala skatten beräknas bli till följd av förslaget jämfört med om förslaget inte genomförs.

Regelrådet bedömer att redovisningen av konsekvenser om ingen åtgärd vidtas är godtagbar.

## Alternativa lösningar

Vid tidigare förslag om förlängd utökad nedsättning av skatt på jordbruksdiesel har nedsättningarna anpassats i samband med att skattesatserna har ändrats. Nu föreslås en annan metod som ändå säkerställer att minimiskattenivåerna inte understigs (se ovan under *Problembeskrivning och syftet med förslaget*).

Vidare uppges att regeringen i prop. 2025/2026:1 Förslag till statens budget 2026 anför att det är viktigt att föreslagna åtgärder inte i större utsträckning än motiverat riskerar att bromsa

---

<sup>1</sup> Ytterligare sänkt skatt på bensin och diesel (dnr Fi2026/01131). Regelrådet yttrade sig över promemorian i ärende RR 2026-116.

branschens omställning till fossilfria bränslen och att det därför är viktigt att en utökning av nedsättningen endast är tillfällig samt att ett fortsatt stöd till bland annat jordbruket på sikt behöver ses över och ersättas med något som inte gynnar specifikt fossil bränsleanvändning. Även i skrivelsen Riksrevisionens rapport om statens insatser för jordbrukets klimatomställning anför regeringen att det kan finnas anledning att i linje med vad Riksrevisionen föreslår utreda möjligheten att ersätta skattenedsättningen med alternativa stöd (skr. 2025/26:113, s. 12). Förslagsställaren uppger att regeringen har följt utvecklingen och avser att tillsätta en utredning som ska se över vilka alternativa stöd på utgiftssidan till bland annat jordbruket som kan vara aktuella. I avvaktan på resultatet från denna översyn bör emellertid den tillfälligt utökade skattenedsättningen av jordbruksdiesel förlängas till att gälla förbrukning även under 2027. En sådan förlängning möjliggör att andra alternativ än en skattenedsättning ska kunna införas utan att det blir ett glapp mellan nuvarande stöd och framtida stöd. Därför föreslås att en tillfällig utökad skattenedsättning ska gälla även för förbrukning under 2027.

Regelrådet gör följande bedömning. Det framgår att förslagsställaren övervägt hur nedsättningen bäst utformas och varför man valt den nu föreslagna lösningen. Det framgår även att åtgärden inte bedöms vara den mest lämpliga formen av stöd i längden och att det bör ske en översyn av hur ett fortsatt stöd kan utformas.

Regelrådet bedömer att redovisningen av alternativa lösningar är godtagbar.

## Berörda företag

Uppskattningsvis omfattas i dag ca 24 000 företag inom jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksnäringarna av nedsättningen. Främst mindre företag bedöms omfattas av nedsättningen.

Regelrådet gör följande bedömning. Det framgår hur många företag som omfattas av förslaget och även vilka branscher som berörs. Det framgår också att det huvudsakligen är mindre företag som påverkas, även om det inte finns något uppskattning av hur många företag som bedöms vara små respektive stora.

Regelrådet bedömer att redovisningen av berörda företag är godtagbar.

## Påverkan på företagens kostnader och intäkter

Nedsättningen av skatten på diesel utformas enligt förslaget så att skattenivån för användare av jordbruksdiesel kan hållas konstant under 2027. Den föreslagna utformningen innebär att den anpassning av nedsättningsbeloppen som tidigare behövts i vissa situationer och som resulterat i en högre skatt efter nedsättning för jordbruksdiesel går att undvika. Förslaget bedöms därmed kunna skapa en större förutsägbarhet och därmed underlätta företagens planering. Den offentligfinansiella effekten uppges innebära att skatteintäkterna minskar med 630 miljoner under 2027 och med 90 miljoner kronor netto under andra halvåret 2026 (läs mer på sidan 13). I tabell 2.2 på sidan 14 illustreras hur mycket lägre skatten blir under 2027 till följd av förslaget med tre olika typexempel som bedöms motsvara ungefär den övre kvartilen, medianen samt den undre kvartilen av förbrukad volym per år. Den årliga ytterligare besparingen för de olika typföretagen uppskattas ligga mellan 3 712 kronor och 33 408 kronor.

Effekterna av förslaget om kompletterande nedsättning redovisas med några typexempel som visar hur förslaget påverkar skattenivån för jordbruksdiesel beroende på

skattskyldighetens inträde och när bränslet förbrukas (se tabell 4.3 på sidan 15). I tre av de fyra typfallen minskar skattebelastningen till följd av förslaget, jämfört med de skattenivåer som föreslogs i promemorian Ytterligare sänkt skatt på bensin och diesel. Det uppges vara osäkert hur stor den samlade skattelättnaden blir i praktiken, vilket delvis beror på när skattskyldigheten inträder och delvis på när bränslet förbrukas.

Återbetalning av skatt på jordbruksdiesel lämnas till den som förbrukat bränslet i yrkesmässig jordbruks-, skogsbruks- eller vattenbruksverksamhet och medges när den sammanlagda ersättningen uppgår till minst 400 kronor per kalenderkvartal. Utifrån det nedsättningsbelopp som föreslås gälla under perioden 1 juli–31 december 2026 i promemorian Ytterligare tillfälligt sänkt skatt på bensin och diesel motsvarar det ca 407 liter per kvartal under de två sista kvartalen 2026. Då förslaget om kompletterande nedsättning under andra halvåret 2026 innebär att vissa användare av jordbruksdiesel som under 2026 haft en högre skattebelastning än 258 kronor per kubikmeter kommer kunna få ett högre nedsättningsbelopp, så kommer den förbrukning som krävs för att komma upp till beloppsgränsen i dessa fall minska. Denna förändring bedöms leda till att något fler användare kommer upp till beloppsgränsen och kan ta del av återbetalningen av skatten på jordbruksdiesel. Förändring av nedsättningen uppges ta tid att genomföra, vilket innebär att företag som ansöker om nedsättning enligt de regler som gäller innan de nu föreslagna reglerna träder i kraft, kan behöva begära omprövning för att få hela den utökade nedsättningen. Förslaget bedöms därför öka den administrativa bördan något för de företag som söker omprövning.

Regelrådet gör följande bedömning. Det finns en beskrivning av påverkan på företagens kostnader med vissa uppskattningar och typexempel. Det framgår att det är svårt att uppskatta de totala besparingarna, men det finns en tydlig beskrivning av vad denna osäkerhet beror på vilket ökar konsekvensutredningens transparens. Redovisning av påverkan på företagets intäkter saknas dock helt. Regelrådet vill påminna om att alltid redovisa samtliga delasppekter i konsekvensutredningen. Om förslagsställaren bedömer att en delasppekter saknar relevans för förslaget ska det ändå framgå att en sådan bedömning har gjorts.

Regelrådet bedömer att redovisningen av påverkan på företagens kostnader är godtagbar.

Regelrådet bedömer att redovisningen av påverkan på företagets intäkter är bristfällig.

## **Påverkan på konkurrens**

Förslagsställaren uppger att förslaget bedöms bidra till att bibehålla konkurrenskraften för svenskt jordbruk. Det uppges även finnas begränsningar vad gäller alternativ till dieseldrivna arbetsmaskiner, jämfört med lättare fordon där elektrifieringen fått större genomslag. I övrigt nämns inget om konkurrenspåverkan.

Regelrådet gör följande bedömning. Redovisningen av påverkan på konkurrens är väldigt kortfattad och innehåller inga närmare analyser av förslagets påverkan. Enligt Regelrådets uppfattning hade det varit behövligt med en mer utförlig redovisning där det framgår hur förslagsställaren bedömer att konkurrensförhållandena påverkas av förslaget. Även om det finns vissa resonemang under avsnittet effekter för miljön hade den eventuella kopplingen till konkurrens behövts tydliggöras.

Regelrådet bedömer att redovisningen av påverkan på konkurrens är bristfällig.

## **Särskilda hänsyn till små och medelstora företag**

Förslaget uppges kunna innebära en lägre skatt även för små företag och det bedöms inte nödvändigt att ta speciella hänsyn till små företag.

Regelrådet bedömer att redovisningen av särskilda hänsyn till små och medelstora företag är godtagbar.

## **Åtgärder för att begränsa kostnader och andra negativa effekter**

Regelrådet kan inte utläsa om förslagsställaren vidtagit några åtgärder för att begränsa kostnader och andra negativa effekter, vilket är en brist. Regelrådet vill påminna om att alltid redovisa samtliga delasppekter i konsekvensutredningen. Om förslagsställaren bedömer att någon delasppekt inte är relevant för förslaget ska det ändå framgå att denna bedömning gjorts.

Regelrådet bedömer att redovisningen av åtgärder för att begränsa kostnader och andra negativa effekter är bristfällig.

## **Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2027 och gälla till och med den 31 december 2027. Den kompletterande nedsättningen ska dock tillämpas för tid från och med den 1 juli 2026 och gälla för förbrukning av jordbruksdiesel som sker under perioden 1 juli–31 december 2026. Det är angeläget att bestämmelserna som rör förbrukning under 2026 kan träda i kraft så tidigt som möjligt för att begränsa den tid som förbrukare av jordbruksdiesel behöver vänta på den kompletterande nedsättningen. Lagändringen bedöms dock inte kunna träda i kraft tidigare än den 1 januari 2027. Vidare föreslås att äldre bestämmelser ska gälla för förbrukning som sker före ikraftträdandet.

Det uppges att Skatteverket kommer att behöva ändra informationsmaterial, anpassa it-system och deklarationer till följd av förslaget. Skatteverket kommer att behöva ändra intern och extern kommunikation och vissa riktade informationsinsatser kan behövas. Därtill kan skatteupplysningen behöva svara på frågor om regelförändringarna.

Regelrådet bedömer att redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

## **Hur och när konsekvenserna kan utvärderas**

Förslagets konsekvenser bedöms inte vara av sådan omfattning att en större utvärdering är nödvändig. Efter ikraftträdandet kan förslaget utvärderas genom en uppföljning av Regeringskansliet tillsammans med exempelvis relevanta myndigheter eller branschorganisationer för att verifiera att syftet uppnåtts och för att oförutsedda konsekvenser av förslaget ska kunna uppdagas.

Regelrådet bedömer att redovisningen av hur och när konsekvenserna kan utvärderas är godtagbar.

## Överensstämmelse med EU-rätten och om förslaget går utöver minimikraven

Det finns en redogörelse för vilka EU-bestämmelser som är relevanta och vilken koppling de har till de svenska reglerna om energibesättning.

Regelrådet bedömer att redovisningen av överensstämmelser med EU-rätten och om förslaget går utöver minimikraven är godtagbar.

## Övrigt som Regelrådet vill framföra

Regelrådet har inget övrigt att framföra i detta ärende.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 1 juli 2026.

I beslutet deltog Lars Silver, ordförande, Helena Fond, Roland Sigbladh och Mats Wiberg.

Ärendet föredrogs av Katarina Kjellström



Lars Silver  
Ordförande



Katarina Kjellström  
Föredragande