

Remissvar: Registrering av EES-medborgare (SOU 2026:9)

Sammanfattning

Högskolan Dalarna ser att det kan finnas legitima behov av att få bättre kännedom om vilka EES-medborgare som vistas i landet, och med vilken rätt, och står bakom ett återinförande av registreringskyldigheten. Högskolan ställer sig dock kritiskt till att utredningen inte tillräckligt tydligt visar att de problem som identifierats, sedan registreringsförfarandet avskaffades 2014, är av sådan omfattning eller karaktär att de motiverar ett nytt obligatoriskt registreringsförfarande - med den administrativa belastning som förslaget innebär.

Synpunkter på förslaget

Kritik har tidigare riktats från Europeiska kommissionen mot att nuvarande reglering medför dubbla registreringsförfaranden. Det framstår inte som om det här förslaget innebär minskad dubbelregistrering - snarare tvärtom.

Högskolan Dalarna framhåller därav risken för ökad belastning på Migrationsverket och Statens servicecenter. Utredningen konstaterar själv att förslaget kommer att innebära nya handläggningsuppgifter, osäkra volymer och risk för undanträngningseffekter. För högskolesektorn kan detta indirekt påverka handläggningstider även för andra grupper, exempelvis tredjelandsstudenter och internationella forskare, där långa väntetider redan idag skapar betydande problem för planering, antagning och etablering.

Förslaget riskerar att skapa ytterligare komplexitet för internationella studenter, doktorander och forskare från EU/EES. Dessa grupper behöver redan idag navigera flera parallella identitets- och administrationssystem. Utredningen förutsätter i flera delar att samordningsnummer och registreringsbevis skapar administrativ tydlighet och underlättar etablering. I praktiken kvarstår många av de centrala svårigheter som internationella studenter möter i kontakt med banker, digital identifiering, vård och andra samhällsfunktioner till dess att personnummer kan erhållas.

Konsekvenserna för högre utbildning och internationell studentmobilitet hade behövt analyseras mer utförligt i utredningen. Sverige konkurrerar internationellt om studenter, forskare och kompetens. Även då registreringskrav kan vara förenliga med EU-rätten innebär ytterligare administrativa moment, osäkerhet kring status och upprepade myndighetskontakter en risk för att den fria rörligheten i praktiken försvåras för studenter och forskare inom EU.

Högskolan Dalarna efterlyser en tydligare proportionalitetsanalys där de administrativa konsekvenserna vägs mot de konkreta problem som förslaget avser att lösa. Utredningen ger inte tillräckligt underlag för att kunna bedöma om den föreslagna ordningen är proportionerlig i förhållande till de administrativa och praktiska konsekvenser den riskerar att medföra.

Remissen har handlagts av Martin Ström, Susanne Corrigox och Michael Oppenheimer och föredragande har varit Martin Ström.

Högskolan Dalarna

Jörgen Elbe
Rektor

Signerats av: Martin Ström (HDa), 2026-06-04