

Datum 2023-12-12

Justitiedepartementet

ju.remissvar@regeringskansliet.se

Diarienummer SLK-2023-00929

ju.L2@regeringskansliet.se

Ju2023/02232

Remiss från Justitiedepartementet - Europeiska kommissionens förslag till förordning om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner

Sammanfattning

Göteborgs Stad är positiv till EU-kommissionens förslag till förordning om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner och ser fördelar med att förordningen ersätter föregående direktiv. Förslaget visar att EU-kommissionen uppmärksammar att näringslivsklimat har strategisk betydelse för handelstransaktioner och näringslivsutveckling.

För att få önskad effekt av den föreslagna förordningen menar Göteborgs Stad att paragraf 4 och 17 behöver förtydligas, främst avseende betalning vid byggtreprenad respektive informations- och utbildningsinsatser. Göteborgs Stad understryker att ett stort ansvar kommer att vila på verkställighetsmyndigheten för information till företag, särskilt inom byggbranschen, och om anpassning av branschvillkor.

Övergripande synpunkter

Göteborgs Stad är positiv till EU-kommissionens förslag till förordning om bekämpande av sena betalningar vid handelstransaktioner.

Göteborgs Stad bedriver många typer av verksamhet, inte minst inom konstruktion och genomförande av offentliga byggtreprenader samt bygg- och anläggningsarbeten. I Göteborgssamhället finns dessutom stor variation på verksamheter inom såväl offentlig som privat sektor. Många av dessa genomför handelstransaktioner i Sverige, övriga Europa och globalt. Göteborgs Stad ser därför fördelar med att en gemensam förordning ersätter tidigare direktiv för att bekämpa sena betalningar vid handelstransaktioner inom Europa.

EU-kommissionens syfte med förordningen stämmer överens med Göteborgs stads målbild för strategisk näringslivsutveckling. Målbilden innebär att näringslivet ska ha fullt stöd från Göteborgs Stad i form av till exempel effektiv handläggning av ärenden, positiv attityd och gott bemötande i relation till företag och företagare samt stadens samverkan med andra myndigheter. Positivt näringslivsklimat är ett strategiskt viktigt fokus för Göteborgs Stad. Göteborgs Stad uppfattar att EU-kommissionen genom förslaget om förordning uppmärksammar näringslivsklimatets strategiska betydelse för handelstransaktioner och näringslivsutveckling.

Specifika synpunkter

§3 Betalningstider

Göteborgs Stad konstaterar att föreslagen betalningsfrist på 30 dagar motsvarar den tidsfrist som redan Göteborgs stad och övrig svensk offentlig sektor använder sig av. I sammanhanget är det viktigt att notera att reglerna i Göteborgs Stads centrala avtal förutsätter att fakturan följer avtalens krav för att tidsfristen ska börja gälla. Exempel på sådana krav är att fakturan innehåller all relevant information som behövs för att den ska kunna kontrolleras eller att leveransen är fullgjord. Säljaren ansvarar för att så är fallet.

Vidare konstaterar Göteborgs Stad att EU-kommissionen föreslår ett högre ersättningsbelopp vid försenad betalning än vad som nu är fallet. Dessutom kommer sannolikt kommuner och övriga gäldenärer att behöva avsätta arbetstid åt anpassning av interna processer, för att även i framtiden undvika försenad betalning. Anpassningen kan medföra kostnadsökning, åtminstone vid införandet av förordningen.

§4 Betalning till underleverantörer vid offentlig upphandling

Göteborgs Stad uppfattar att förordningstexten inte i tillräcklig utsträckning anger hur regeln om betalning till underleverantörer vid offentlig upphandling ska genomföras i praktiken. Synpunkten avser främst betalning vid byggentreprenad. Paragrafens text behöver bli tydligare avseende till exempel ansvarsfördelningen mellan huvudentreprenör och upphandlande enhet (punkt 1) samt tidsfrister (punkt 2).

§13 Statlig verkställighetsmyndigheter

Göteborgs Stad ser fördelar med att varje medlemsstat utser en eller flera verkställighetsmyndigheter. Särskilt positivt är att verkställighetsmyndighet föreslås samordna den egna verksamheten med andra myndigheter som ansvarar för att genomdriva annan unionslagstiftning eller nationell lagstiftning (punkt 4).

§ 17 Digitala verktyg, utbildning i kredithantering och finanskunskap

Göteborgs Stad anser att avgränsningen av utbildningsinsatser är för snäv. Insatserna behöver omfatta fler kunskapsområden än kredithantering och finanskunskap. Dessutom behöver målgruppen för insatserna vara bredare än enbart små och medelstora företag. För att förordningen ska få genomslag behöver sannolikt staten ta ett stort ansvar för information till byggbranschen i sin helhet, inte minst avseende betalning till underleverantörer vid offentlig upphandling (§4). Därtill finns behov av att branschvillkor anpassas till de nya reglerna. Inom bygg- och anläggningsbranschen är vissa standardvillkor helt dominerande och styr såväl inköpsprocess, avtalsinnehåll och processer. Ett exempel är riktlinje för gemensam byggprocess för Göteborgs Stad som har beslutats av Göteborgs kommunfullmäktige. Denna lokala riktlinje gäller för samtliga nämnder och styrelser inom stadens organisation och ska användas i alla bygg- och anläggningsuppdrag med en totalkostnad som överstiger 22 prisbasbelopp, exklusive moms.

Samtliga upphandlande myndigheter som köper byggentreprenader kommer att behöva ta hänsyn till den föreslagna förordningen. Därmed förutser Göteborgs Stad att såväl branschvillkor som berörda processer inom byggbranschen kommer att behöva anpassas. Den samordning och den information som verkställighetsmyndighet ska tillhandahålla kommer att få central betydelse för implementeringen av den förordning som EU-kommissionen föreslår.

Louise Odengard

Avdelningschef

Stadsledningskontoret

Göteborg 2023-12-15