



2 april 2026

1 (5)

Klimat- och
näringslivsdepartementet

Dnr: KN2025/02333

Remissvar över Naturvårdsverkets delredovisning 2 om EU:s förpackningsförordning i svensk rätt

Sveriges Bryggerier tackar för möjligheten att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets delredovisning om hur EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall ska kompletteras i svensk rätt. Vi stödjer arbetet med att undvika överimplementering och att samla kompletterande bestämmelser i en ny förordning. Samtidigt behöver vissa delar förtydligas för att säkerställa praktisk genomförbarhet och konkurrensneutralitet i svensk bryggerinäring.

Sveriges Bryggerier lyfter nedan fram några viktiga synpunkter främst kring förslag på system för återanvändning. I övrigt ställer sig Sveriges Bryggerier helt bakom remissvar inlämnat av Returpack Svenska AB samt Näringslivets Producentansvar.

Sammanfattning

- Det svenska pant- och retursystemet för dryckesförpackningar ska värnas och vara basen för att nå insamlingsmålen.
- Vi motsätter oss en utbyggnad av returglassystemet – kostnadsdrivande, logistiskt tungt och utan klimatnytta i Sverige.
- Återanvändningskrav ska endast införas där LCA visar tydlig klimatnytta; proportionerliga undantag krävs för små och medelstora bryggerier.
- Rapportering ska vara årlig och EU-harmoniserad; avstyrk kvartalsvis rapportering och extra nationella datapunkter.
- Sanktionssystemet mot friåkning måste vara effektivt och proportionerligt.



Klimat- och
näringslivsdepartementet

Dnr: KN2025/02333

Övergripande synpunkter

Delredovisningen omfattar de delar av EU-förordningen som ska börja tillämpas senast tre år efter ikraftträdandet. För bryggerinäringen är det avgörande att övergången sker med god framförhållning, tydlig vägledning och utan omotiverade regelbördor. Regler för dryckesförpackningar ska stärka – inte försvåra – stor miljönytta, hög insamling, hög materialkvalitet och begriplig konsumentkommunikation.

2.5 Tillämpningsdatum kan behöva ses över

Vi delar uppfattningen att flera tillämpningsdatum beror av kommande EU-akter. Svenska bestämmelser bör byggas med flexibilitet och inte träda i kraft innan tekniska specifikationer, föreskrifter och vägledning finns på plats.

4.3 Förslag på krav på etikettering, märkning och information

Sveriges Bryggerier delar Naturvårdsverkets förslag samt bedömning att det inte bör införas krav på att dryckesförpackningar som omfattas av de retursystem som avses i artikel 50.1 i EU-förordningen om förpackningar ska ha en harmoniserad färgmärkning. Befintligt väletablerad pantsymbol, som tydligt signalerar återvinning och ekonomiskt värde till konsumenten, kan därmed fortsatt användas.

4.9 Förslag på retursystem

Sveriges Bryggerier välkomnar att delredovisningen tar sin utgångspunkt i att det befintliga svenska pantsystemet för dryckesförpackningar kan drivas vidare och användas för att nå de insamlingsmål som följer av EU-förordningen. Det svenska pantsystemet är ett väl etablerat, välkänt och ett mycket effektivt system med en stor betydelse för bryggerinäringen och för konsumenternas förtroende.

Det är enligt vår mening avgörande att nya bestämmelser utformas så att de bygger vidare på systemets styrkor. Krav som rör omfattning, rapportering och måluppfyllelse bör vara tydliga, rättssäkra och proportionerliga.



2 april 2026

3 (5)

Klimat- och
näringslivsdepartementet

Dnr: KN2025/02333

Undantaget för mjölk och mjölkprodukter bör utformas bredare och omfatta samtliga dryckesförpackningar i plast och metall för mejerirelaterade produkter, oavsett om de strikt omfattas av definitionen i del XVI eller inte. Vi anser vidare att samma regler bör gälla oavsett förpackningsmaterial, då de praktiska och hygieniska utmaningarna är desamma.

Sveriges Bryggerier delar bedömningen att teknisk genomförbarhet måste vägas in vid eventuella förändringar av vilka förpackningsformat som ska omfattas av retursystemet. För små flaskor och burkar under 0,1 liter kan befintliga automater och praktiska flöden innebära tydliga begränsningar. Sådana frågor behöver lösas innan nya krav införs, så att handeln och retursystemet inte belastas med kostnader utan att motsvarande miljönytta kan säkerställas.

Vi vill också framhålla vikten av att regelverket även fortsättningsvis möjliggör en tydlig koppling mellan de dryckesförpackningar som ska ingå i retursystem och kravet att sådana förpackningar endast får yrkesmässigt saluföras när de faktiskt ingår i systemet. Detta är en grundförutsättning för lika villkor och hög insamling.

4.10 Förslag på system för återanvändning

Sveriges Bryggerier stödjer Naturvårdsverket i att införa en enkel och proportionerlig anmälningsplikt för systemansvariga för system för återanvändning.

Sveriges Bryggerier ställer sig däremot kraftfullt emot förslaget om att den som driver ett system för återanvändning för dryckesförpackningar, som har ett liknande syfte och format som de som fastställts i punkt 1 i artikel 50.1 i EU-förordningen om förpackningar, ska säkerställa att returställen och returmöjligheter för dessa förpackningar är lika praktiska för slutanvändarna som returställen och returmöjligheter för att returnera engångsförpackningar till ett retursystem. Här måste beaktas att de återfyllnadssystem för dryck som finns idag är 33 och 50 cl glasflaskor i back. Det är totalt sett mycket små system, ca max 2% av total dryckeskategorins som omfattas av regleringen. Dessa 2% är nästan uteslutande volymer som rör sig i slutna system mellan restaurang, verksamheter och bryggerier där returgraden är i princip 100%. En mycket liten del av denna volym (ca 20% dvs totalt 0,4%) når slutkonsument via främst Systembolagets försäljning. Samtliga Systembolagsbutiker har returhantering av returglas. Att



2 april 2026

4 (5)

Klimat- och
näringslivsdepartementet

Dnr: KN2025/02333

utveckla en fullskalig strukturell återtagning jämnt fördelat över hela landet i samma omfattning som återtag för engångsartiklar är inte ekonomiskt försvarbart. Det riskerar oproportionerligt stora investeringar (nya automater, utökad manuell hantering, mer lager/logistik) och betydande kostnader för handeln och branschen, utan att säkerställa verklig klimatnytta. Det riskerar dessutom begränsa utbyggnaden av insamlingsmöjligheter inom retursystemet för engångsförpackningar.

4.15.1 Insamlingsmål

För att insamlingsmålen ska få genomslag i praktiken behöver de följas upp även på lokal nivå. Sveriges Bryggerier ser därför positivt på att måluppfyllelsen bryts ned per kommun eller att kommuner som systematiskt understiger rimliga nivåer åläggs att ta fram åtgärdsplaner.

Det finns i dag stora skillnader mellan kommuner när det gäller insamlingsresultat. En mer lokal uppföljning skulle kunna bidra till att identifiera vilka informationsinsatser, infrastrukturnivåer och praktiska lösningar som faktiskt ger bäst effekt.

Avslutande synpunkter

Sveriges Bryggerier välkomnar Naturvårdsverkets arbete och delar ambitionen om hög miljönytta genom tydlig, rättssäker och praktiskt genomförbar reglering. Vi ser fram emot fortsatt dialog för att tillsammans förfinas förslagen, bygga vidare på det välfungerande pant- och retursystemet och säkerställa proportionerliga krav som stärker konkurrenskraft, innovationsförmåga och resurseffektivitet i hela värdekedjan. Vi står gärna till förfogande med branschdata, LCA-underlag och praktiska inspel så att genomförandet blir både kostnadseffektivt och enkelt för konsumenter att göra rätt.

För Sveriges Bryggerier

Anna-Karin Fondberg

VD/Secretary General



2 april 2026

5 (5)

Klimat- och
näringslivsdepartementet

Dnr: KN2025/02333