



**Handläggare**  
Miriam Talmid-Ljung  
Miljöingenjör  
miriam.ljung@trelleborg.se

**Mottagare**  
Tekniska servicenämnden

## Remittering av Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall

### Sammanfattning

Naturvårdsverket har fått ett uppdrag från regeringen att ge förslag på hur det svenska regelverket ska kompletteras och anpassas till EU-förordningen om förpackningar.

Naturvårdsverket föreslår att den befintliga svenska förpackningsförordningen ska upphävas och ersättas med en förordning med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen gällande förpackningar. Enligt Naturvårdsverket är konsekvenserna av de förslag som lämnas begränsade.

Se vidare i tjänsteskrivelsen under rubrik Ärendet.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2026-03-03

Remiss av Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall

Förslag till komplettering av EU-förordningen om förpackningar i svensk rätt - Delredovisning av ett regeringsuppdrag

### Tekniska serviceförvaltningen förslag till beslut

Tekniska servicenämnden föreslår besluta

att inte framföra några invändningar till Naturvårdsverkets förslag till remitteringen.

## Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Kommunstyrelsen

## Ärendet

Nedan beskrivs remittering av Naturvårdsverkets förslag på hur det svenska regelverket ska kompletteras och anpassas till EU-förordningen om förpackningar. Denna delredovisning omfattar de artiklar i EU-förordning som ska börja tillämpas tre år efter att förordningen ha trätt i kraft, senast februari 2028.

Naturvårdsverket föreslår att den befintliga svenska förpackningsförordningen upphävs och ersätts med en förordning med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om förpackningar. Konsekvenserna av de förslag som Naturvårdsverket lämnar är enligt deras bedömning begränsade. Nationella bestämmelser föreslås upphävas i de fall bestämmelser med motsvarande innehåll finns i EU-förordningen om förpackningar.

I övrigt utgör förslagen till stor del justeringar av befintlig lagstiftning så att bestämmelserna ska följa EU-förordningen. Ett exempel är förslag på skyldighet att erbjuda återanvändbara förpackningar vid försäljning av snabbmat och dryck för avhämtning. Dessa förändringar kommer inte att påverka kommunernas arbete gällande insamling av förpackningar.

### **Naturvårdsverkets förslag till förordningen med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om förpackningar**

I detta stycke beskrivs de förslag från Naturvårdsverket till förordningen (2026:000) med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om förpackningar.

- Ett förtydligande har gjorts för förpackningsavfall gällande plastflaskor och metallburkar. Detta ersätts med dryckesflaskor av plast och dryckesbehållare av metall.
  - Denna ändring påverkar inte kommunens arbete. Däremot kan det betyda att fler dryckesflaskor kommer att kunna hanteras i retursystemet. Fler produkter som kan hanteras i ett retursystem kan leda till mindre nerskräpning eftersom allmänheten uppmuntras att panta sina dryckesflaskor och dryckesbehållare, samt få en ekonomisk belöning.
- Frukt och grönsaker med självhäftande etiketter på ska lämnas till den som ansvarar för insamling av sådant avfall (etiketterna förstör bioavfall och sprider mikroplaster på åkrarna, därför vill man minimera detta avfall).

- Förslaget gällande etiketter skulle kunna påverka kommunens arbete kring insamling av matavfall. Det finns en risk att verksamheter måste ha två olika sorteringar för matavfall.

För att minska engångsförpackningar och öka materialåtervinning ändras namn på produkter för att förtydliga att det är en förpackning. Med följande förslag:

- Återanvändbar mugg ändras till - Återanvändbar förpackning.
  - Återanvändbara muggar och deras lock ändras till – Återanvändbara förpackningar.
  - Engångsmatlåda ändras till - Förpackning för avhämtning för engångsbruk.
  - Återanvändbara matlådor ändras till – Återanvändbara förpackningar.
- Dessa förslag påverkar inte kommunens arbete gällande insamling av avfall och renhållning. Däremot kan det innebära större producentansvar.

Naturvårdsverket ställer hårdare hållbarhetskrav på att en förpackning ska kunna återanvändas eller återvinnas. Därför får enbart en förpackning tillhandahållas på den svenska marknaden om den uppfyller följande krav:

- Plastförpackningar för livsmedelsoljor eller drycker måste vara godkända av Livsmedelsverket och Kemikalieinspektionen för att uppnå en god hygienisk standard. Som förslag har man en maxvolym på tre liter.
  - Detta förändrar inte kommunens arbete kring renhållning och insamling.
- Förpackningar som säljs måste kunna återanvändas eller återvinnas.
- En dryckesbehållare får endast tillhandahållas på den svenska marknaden om den är utformad så att korkar och lock (gjorda av plast) är fästa vid behållaren under hela användningen (detta krav gäller inte dryckesbehållare i glas eller metall, inte heller livsmedel för speciella medicinska ändamål).
  - Detta förväntas leda till minskad nedskräpning.
- Naturvårdsverket ska bevaka att förbrukningen av tunna plastbärkassar ej överskrider 40 kassar per person och år.
  - I dagsläget påverkar detta inte kommunens arbete.

### **Kommunalt avfall**

Här beskrivs kommunens arbete kring avfallshantering och insamling.

Kommunen ska vid insamling av se till att det förpackningsavfall som samlats in separat och som ska överlämnas till en producentansvarsorganisation hanteras på ett sådant sätt att det underlättar materialåtervinningen av avfallet.

Kommunen samlar in förpackningsavfall och följande material samlas in separat: papper och kartong, plast, metall, färgat glas, ofärgat glas och trä.

Från 1 januari 2027 ska alla bostäder ha fastighetsnära insamling av förpackningar av papper, plast, metall, färgat och ofärgat glas.

Från 1 januari 2027 ska kommunen även samla in skrymmande förpackningar på lättillgängliga insamlingsplatser (LIP). Detta gäller för hushåll och även de verksamheter som valt kommunal insamling.

#### **Insamling vid populära platser**

Kommunen ska från och med den 1 januari 2026 samla in avfall som består av pappers-, plast-, glas- och metallförpackningar på torg och i parker som har en yta som överstiger 2 000 kvadratmeter.

Vid populära platser ska kommunen från 12 augusti 2026 tillhandahålla rör eller liknande där pantflaskor kan sorteras ut och sedan pantas igen.

#### **Samlokaliserade verksamheter**

En verksamhet i en fastighet som har fastighetsnära insamling och som har en avfallshantering som är samlokaliserad med hushållens ska anmäla till kommunen om den vill att kommunen ska samla in verksamhetens förpackningsavfall.

#### **Krav på att lämna uppgifter till Naturvårdsverket**

Här beskrivs kommunens uppdrag med inrapportering till Naturvårdsverket gällande insamling av förpackningar.

Varje kommun i Sverige ska lämna uppgifter till Naturvårdsverket fyra gånger om året för att få ersättning insamlat förpackningsmaterial.

Kommunen ska lämna följande uppgifter:

1. antalet hushåll i kommunen, uppdelat på
  - a) en- och tvåbostadshus, fördelat på permanent- och fritidsboende,
  - b) flerbostadshus, fördelat på permanent- och fritidsboende,
2. antalet hushåll i kommunen som har fastighetsnära insamling, uppdelat på
  - a) en- och tvåbostadshus, fördelat på permanent- och fritidsboende,
  - b) flerbostadshus, fördelat på permanent- och fritidsboende,
3. antalet hushåll i kommunen som tilldelats en upphämningsplats som inte är fastighetsnära, uppdelat på
  - a) en- och tvåbostadshus, fördelat på permanent- och fritidsboende,
  - b) flerbostadshus, fördelat på permanent- och fritidsboende,
4. antalet samlokaliserade verksamheter i kommunen som har valt kommunal insamling,
5. antalet lättillgängliga insamlingsplatser i kommunen,
6. antalet insamlingsplatser på torg och i parker i kommunen,
7. antalet insamlingsplatser på andra populära platser i kommunen
8. antalet permanent boende invånare i kommunen,

9. antalet återvinningscentraler och antalet temporära mottagningsplatser i kommunen där insamling sker regelbundet, och

10. en utbyggnadsplan som beskriver i vilken takt kommunen planerar att den kommunala insamlingen ska utökas fram till den 1 januari 2027. Ändringar i uppgifterna ska därefter redovisas kvartalsvis senast tre veckor efter utgången av varje kalenderkvartal.

### **Behovet av att ändra förpackningsdirektivet**

Den nya EU-förordningen ersätter nuvarande förpackningsdirektiv och är direkt tillämplig och gällande i alla EU:s medlemsstater. EU-förordningen om förpackningar syftar till att skapa en mer cirkulär ekonomi inom EU och minska miljöpåverkan från förpackningar.

Förordningen avser därför att förebygga och minska mängderna förpackningsavfall genom att bland annat öka andelen återanvändbara förpackningar. Vidare avser bestämmelserna leda till en högkvalitativ materialåtervinning samt skapa en marknad för återvunnet material. Det ska också bli lättare för konsumenterna att återvinna förpackningsavfall och att använda återanvändbara förpackningar som alternativ till engångsförpackningar.

Förordningen är en del av genomförandet av kommissionens gröna giv och bygger på kommissionens handlingsplan för en cirkulär ekonomi. I EU-förordningen om förpackningar regleras vilken typ av förpackningar som får släppas ut på EU-marknaden samt åtgärder för hantering och förebyggande av förpackningsavfall. Alla förpackningar måste uppfylla utformningskrav vid tillverkning för att minimera mängderna förpackningar och förpackningsmaterial, möjliggöra återanvändning samt göra det möjligt att materialåtervinna förpackningen när den blivit avfall.

EU-förordningen om förpackningar innehåller en rad definitioner som ersätter motsvarande definitioner i den befintliga svenska förpackningsförordningen. Vissa bestämmelser i den kompletterande förordningen ska gälla under en begränsad tid, innan kraven i EU-förordningen ska tillämpas. Det finns därför behov av att ha kvar en del definitioner i svenska bestämmelser som upphävs när de inte längre är aktuella.

Definitionen av producentansvarsorganisations marknadsandel ändras så att ”släppa ut på marknaden” ersätts med “för första gången tillhandahålla på den svenska marknaden”. Detta för att följa definitionerna i EU-förordningen om förpackningar där släppa ut på marknaden avser EU-marknaden.

Förslaget bedöms inte ge några konsekvenser eftersom det innebär att motsvarande bestämmelser som redan är implementerade i svensk författning idag flyttas till den kompletterande förordningen.