

Kommitterad dagordning för utrikesrådet
den 18 november 2013

Utrikesministrarnas möte

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Östliga partnerskapet

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Rådet förväntas diskutera Östliga partnerskapet inför det toppmöte, som kommer att äga rum i Vilnius den 28 till 29 november 2013. Rådet kan ev. komma att fatta beslut om att underteckna associeringsavtalet, inkl. ett djupgående frihandelsavtal, med Ukraina. Rådet kan komma att anta rådsslutsatser.

Regeringens ståndpunkt: Regeringens övergripande bedömning är att Östliga partnerskapet är centralt för att föra partnerländerna närmare EU och att toppmötet den 28 till 29 november blir en viktig hållpunkt för det fortsatta arbetet i denna riktning. EU bör fortsatt stå fast vid och utveckla partnerskapet, särskilt i ljuset av de fortsatta utmaningarna i flera av länderna i regionen. Under förutsättning att ställda kriterier uppfylls är det regeringens förhoppning att kunna underteckna associeringsavtalet och det djupgående frihandelsavtalet, med Ukraina samt att parafera motsvarande avtal med Moldavien och Georgien. Unionen måste vara tydlig gällande de krav på bland annat mänskliga rättigheter, demokratisering och andra reformframsteg som ett närmare samarbete med EU innebär.

4. Bosnien-Hercegovina

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera utvecklingen i Bosnien och Hercegovina (BiH) mot bakgrund av landets stagnerande EU-närmande.

Regeringens ståndpunkt: Bristen på framsteg i EU-integrationsprocessen för BiH är bekymmersam. Regeringen anser att det vilar ett avgörande ansvar på de bosniska ledarna att ta de steg som krävs för att landets stabiliserings- och associeringsavtal med EU ska kunna träda ikraft och för att landet ska kunna inkomma med en trovärdig medlemskapsansökan. Regeringen stödjer kommissionär Füle och Delegationschef/EU:s särskilde representant Sörensen pågående ansträngningar för att förmå de bosniska ledarna att enas.

5. Kina

Informationspunkt

Rådet förväntas informeras om förberedelserna inför EU-Kinatoppmötet den 21 november i Peking.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen verkar för att EU:s årliga toppmöten med Kina ska bidra till att stärka och fördjupa samarbetet mellan EU och Kina. Regeringen har inför toppmötet särskilt arbetat för att EU:s målsättningar beträffande demokrati och mänskliga rättigheter, handel, miljö och klimat ska genomsyra de områden som behandlas vid toppmötet.

6. Södra grannskapet

- Syrien

Diskussionspunkt

Rådet kommer att diskutera den politiska händelseutvecklingen, den humanitära situationen och utvecklingen vad gäller elimineringen av Syriens c-vapen samt hur EU bör agera framöver.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen känner fortsatt djup oro för utvecklingen i Syrien och dess regionala följder. Regeringen anser att man snarast bör hålla en FN-ledd konferens (Genève II), baserad på Genèvekommunikén från 2012, då situationen i Syrien hela tiden förvärras. Regeringen betonar att EU måste skicka ett samstämmigt budskap till oppositionen om vikten av konstruktivt deltagande i konferensen. Respekten för internationell humanitär rätt i Syrien och tillträdet för humanitära aktörer bör ånyo tas upp i FN. Sverige är fortsatt en stor givare av humanitärt bistånd till drabbade i Syrienkrisen och även EU:s största mottagare av asylsökande. Arbetet med elimineringen av c-vapen går framåt men får inte skymma huvudproblemet att konflikten fortsätter med närmast intensifierad kraft.

- Egypten

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera den politiska situationen i Egypten.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen känner fortsatt oro för utvecklingen i Egypten. Genomförandet av den färdplan som stakats ut av den egyptiska interimregeringen och

som måste bygga på en genuin politisk inklusivitet, har hitintills varit otillräcklig. Politiskt motiverade gripanden fortsätter. Detta exemplifieras ytterst med rättegången mot Morsi. Ansträngningar måste göras för att främja övergången till ett demokratiskt styrelseskick där mänskliga rättigheter, inklusive religionsfriheten, och rättsstatens principer respekteras. Till detta kommer ett fortsatt instabilt säkerhetsläge och ett fortsatt allvarligt läge för den egyptiska ekonomin.

- Libyen

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera utvecklingen i Libyen. Det försämrade säkerhetsläget illustrerades av kidnappningen av premiärminister Ali Zeidan och bombattacken utanför det svenska honorärkonsulatet i Benghazi förra månaden.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar en diskussion om Libyen. Det internationella samfundet måste visa fortsatt engagemang. Säkerhet är nyckeln för såväl ekonomiska framsteg, inklusive oljeutvinningen, som politiska sådana med en fortsatt övergångsprocess mot demokrati, mänskliga rättigheter, inklusive respekt för minoriteter, och rättsstatliga institutioner.

7. Migrationssituationen i Medelhavet

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera migrationssituationen i Medelhavet, delvis som en förberedelse inför Europeiska rådet (ER) i december. Europeiska rådet i oktober efterfrågade bl.a. åtgärder för att förhindra förlust av människoliv till havs, och för att bekämpa människohandel och -smuggling. Därtill uppmanade ER den nyinrättade arbetsgruppen för Medelhavsområdet att med utgångspunkt i principerna om förebyggande, skydd och solidaritet ange prioriterade åtgärder för en effektivare användning på kort sikt av EU:s politik och verktyg inför operativa beslut av ER i december.

Italien har även föreslagit att EU ska genomföra en insats inom den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) mot människosmuggling över Medelhavet.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att EU bör se över vad som ytterligare kan göras inom ramen för pågående arbete och befintliga instrument i enlighet med vad ER efterfrågade i oktober, samt inom den pågående civila GSFP-insatsen EUBAM Libyen. Sverige betonar även vikten av att samtliga EU MS tar sitt ansvar och, i samråd med UNHCR, ger skydd åt fler genom vidarebosättning. Regeringen ställer sig skeptisk till Italiens förslag om en GSFP-insats såsom presenterat i nuläget.

8. Gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP)

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera den slutrapport om GSFP som EU:s Höga representant för utrikesfrågor och säkerhetspolitik, Catherine Ashton, presenterade 15 oktober, som en del av förberedelserna inför Europeiska rådets diskussion i december om GSFP och försvarsfrågor. Vid rådet för utrikesfrågor genomförs inledningsvis en gemensam sittning med utrikes- och försvarsministrarna varvid de förväntas enas om slutsatser som sedan formellt antas av försvarsministrarna följande dag.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar HRVP:s rapport och dess konkreta förslag för utvecklingen av GSFP. Rapporten har en strategisk ansats som regeringen anser vara viktig för utvecklingen av EU:s roll som internationell aktör. Regeringen verkar för att även rådsslutsatserna om GSFP ska återspegla denna inriktning. Det är viktigt att rådsslutsatserna från både rådet för utrikesfrågor i november och Europeiska Rådet i december understryker vikten av en tydlig uppföljningsprocess. Regeringen fäster särskild vikt vid frågan om den strategiska kontexten med målsättning om framtagande av en Europeisk Global Strategi. Andra prioriterade frågor är bland annat stärkta partnerskap och GSFP-samarbete inom ramen för det Östliga partnerskapet, med den Afrikanska unionen och subregionala afrikanska organisationer, Nato och europeiska icke-EU Nato-medlemmar.