



Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofin-rådets möte den 17 februari 2005

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 3 februari

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av A-punktslistan**
3. **Genomförande av Stabilitetspakten**

3.1 Behandling av stabilitets- eller konvergensprogram

- rådets yttrande över Belgien, Danmark, Estland, Frankrike, Tyskland, Irland, Italien, Malta, Polen, Slovakien och Finland

Enligt stabilitets- och tillväxtpakten skall Ekofin-rådet ta ställning till medlemsstaternas årliga stabilitets- och konvergensprogram. Vid det kommande mötet kommer stabilitetsprogrammen för Tyskland, Frankrike, Italien, Belgien, Finland och Irland samt konvergensprogrammen för Danmark, Estland, Polen, Slovakien och Malta att behandlas. Rådets ställningstagande görs i form av ett yttrande om respektive lands program.

Både Tyskland och Frankrike är föremål för förfarandet vid alltför stora underskott. Mot bakgrund av att båda länderna förväntas korrigera sitt alltför stora underskott år 2005 har kommissionen valt att för närvarande inte gå vidare i underskottsförfarandet, vilket fick stöd av Ekofin-rådet vid dess möte den 18 januari. Båda länderna har dock små marginaler till referensvärdet (3% av BNP som högsta tillåtna underskott) och från svensk sida kan vi stödja att båda länderna uppmanas till nogsamt genomförande av budgetplanerna i år och till fortsatta konsolideringsansträngningar kommande år. Även Polen, Malta och Slovakien undergår förfarandet för alltför stora underskott. Slovakien

och Polen uppmanas i yttrandeförslaget att vara mer ambitiösa i sitt budgetkonsolideringsarbete fram till 2007.

Italiens budgetunderskott har ännu inte överskridit 3 % av BNP, men ligger relativt nära referensvärdet. Detta i kombination med en mycket hög offentlig skuld, motiverar rekommendationer till Italien om att iakta en klart högre ambitionsnivå för de offentliga finanserna.

För Belgien väntas däremot en balanserad budget och fortsatt sjunkande skuldkvot under programperioden. Danmark, Finland, Estland och Irland har samtliga sunda och långsiktigt hållbara offentliga finanser. Behandlingen av dessa länder vid rådsmötet väntas därför bli oproblematiske.

3.2 Statistik över offentliga finanser

- orienteringsdebatt

Behovet av säkrare och bättre statistik behandlas regelbundet av Ekofin-rådet. Med anledning av uppdagade brister i den grekiska rapporteringen av budgetdata har kommissionen presenterat ett meddelande om effektivare rutiner för produktion och inrapportering av statistik rörande de offentliga finanserna. Kommissionens intention är att återkomma med ett formellt förslag senare i vår.

I meddelandet framförs bland annat behov av oberoende statistikmyndigheter och tankar på ganska långtgående befogenheter för kommissionen i form av razzialiknande besök hos medlemsstaternas statistikmyndigheter.

Från svensk sida välkomnas åtgärder som säkrar tillgången till tillförlitlig och enhetlig statistik för bland annat underskottsdata. Kommissionens meddelande går emellertid väl långt i sina ambitioner när det gäller att komma tillrätta med ett problem som hittills bara identifierats hos ett enskilt medlemsland.

3.3 Genomförande av underskottsförfarandet

- beslut baserat på art. 104(9) rörande Grekland

I underskottsförfarandet mot Grekland beslutade rådet (enligt art. 104.6) i juli 2004 att ett alltför stort underskott förelåg och rekommenderade Grekland att vidta åtgärder (enligt 104.7) för att komma tillrätta med situationen senast under 2005. Vid Ekofin-mötet i januari i år tog Ekofin-rådet ställning till huruvida Grekland presenterat tillräckliga

åtgärder. I enlighet med kommissionens rekommendation beslutade rådet att fälla Grekland (enligt 104.8) vilket var första gången så skedde för ett euroland.

Kommissionen har aviserat att de kommer att följa upp detta beslut med en rekommendation (enligt 104.9) inför nästa Ekofin-möte. En sådan rekommendation ska innehålla en specificering av åtgärder som anses nödvändiga för att komma till rätta med situationen. Sannolikt föreslås även att tidsfristen för Grekland att komma under 3-procentsgränsen förlängs till 2006. I ljuset av att de grekiska myndigheterna p.g.a. de statistiska revideringarna som försämrade underskottet inte kunde känna till omfattningen av de åtgärder som krävdes för att komma under 3-procentsgränsen, ter sig en sådan förlängning rimlig. Det är endast euroländerna som har rösträtt i ärendet. Skulle Grekland inte efterkomma ett rådsbeslut (enligt 104.9) kan rådet i ett eventuellt nästa steg av underskottsförfarandet utdöma sanktionsåtgärder.

4. **Indian Ocean Tsunami Facility** *- lägesrapport*

Kommissionen och Europeiska investeringsbanken (EIB) har föreslagit att en särskild lånefacilitet skapas i EIB för att med förmånliga lån bistå de drabbade länderna som en del av EU:s aktionsplan för följderna av tsunamikatastrofen i Indiska oceanen. Sverige stödjer förslaget i princip. En förutsättning är att de budgetmedel som kan krävas för att garantera lån under faciliteten frigörs genom omprioritering inom ramen för nuvarande budget. Något formellt förslag från kommissionen har dock ännu inte presenterats och det är inte troligt att kommissionen kommer att kunna göra det inför mötet heller. Med all sannolikhet blir det därför bara en lägeredovisning av kommissionen vid Ekofin-mötet.

5. **Förberedelser inför Europeiska rådets vårmöte**

Ekofin-rådet inleder sina förberedelser inför Europeiska rådets möte i mars om halvtidsöversynen av Lissabonstrategin. Rådet skall under denna punkt behandla ett antal föreslag till rådsslutats avseende genomförandet av den ekonomiska politiken och förslag till prioriteringar. Kommissionens vårrapport och genomföranderapport skall diskuteras och en första diskussion om Ekofins bidrag till vårtoppmötet, det s.k. Key Issues Paper, äger rum. Separat under denna punkt kommer översynen av Stabilitetspakten att behandlas.

För det första skall rådet diskutera **kommissionens vårrapport**, i vilken prioriterade åtgärder för Lissabonstrategin identifieras. Rapporten är kommissionens centrala bidrag till vårtoppmötet. Kommissionen föreslår

ökat fokus på åtgärder som skapar tillväxt och sysselsättning, ett förnyat partnerskap och en förenkling av Lissabonstrategin. Däremot manar frågor om en miljömässigt och socialt hållbar utveckling i bakgrunden.

Kommissionen pekar ut tre prioriterade områden för tillväxt och sysselsättning; göra Europa till ett mer attraktivt område för investeringar och arbete, kunskap och innovationer för tillväxt samt att skapa fler och bättre jobb. När det gäller partnerskapet anser kommissionen att alla aktörer bättre bör involveras i genomförandet av Lissabonstrategin. Medlemsstaternas ansvar att besluta om åtgärder för att uppnå målen understryks, nationella parlament skall involveras mer och arbetsmarknadens parter föreslås anta ett eget Lissabonprogram. Kommissionen föreslår också att Lissabonstrategin förenklas. Strategin och dess ekonomisk-politiska processer skall bantas till en process och nationellt rapporteringsförfarande skall ske samlat.

För det andra förväntas rådet anta slutsatser om kommissionens **genomföranderapport om de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken**. Genomföranderapporten är en del av ett årligt uppföljningspaket som också omfattar den gemensamma sysselsättningsrapporten och rapporten om strategin för den inre marknaden. Kommissionen konstaterar att EU inte har lyckats minska inkomstklyftan mot Förenta staterna. Problem finns vad gäller såväl sysselsättnings- som produktivitetsutveckling. Kommissionen är också kritisk till den finanspolitiska inriktningen i många länder.

För det tredje skall rådet ha en orienteringsdebatt om prioriterade ekonomisk-politiska åtgärder för det närmaste året. Debatten sker på basis av ett diskussionsmaterial från ordförandeskapet. Debatten kommer att utgöra grunden för det s.k. **"Key Issues Paper"** (KIP) som skall antas vid Ekofin-rådets möte i mars och som är Ekofin-rådets centrala bidrag till vårtoppmötet. KIP kan i år förväntas innehålla både vägledning för den mindre uppdatering av de allmänna riktlinjerna som sker under mellanliggande år samt underlag för halvtidsöversynen av Lissabonstrategin.

Sverige anser det angeläget att åtgärder vidtas för att stärka genomförandet av överenskomna reformer och välkomnar förslagen om ett samlat Lissabon handlingsprogram. Regeringen delar uppfattningen att halvtidsöversynen bör leda till ökad fokusering i Lissabonarbetet, men ser problem med kommissionens förslag till fokusering. Vår utgångspunkt är i stället att de mål och åtgärder som väljs ut skall reflektera ansatsen att främja synergier mellan strategins tre dimensioner, den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga. Vägen framåt för Europa ligger i att finna synergier mellan väl fungerande marknader, generell välfärdspolitik och progressiv miljöpolitik. Dessa politikområden kan bidra till tillväxt och fler jobb. När det gäller den ekonomisk-politiska dimensionen välkomnar vi fokus på sunda

offentliga finanser, ökat arbetsutbud, investeringar i forskning och innovation, en öppen handelspolitik, regelförbättringar och integrerade finansmarknaden vilket är centralt för tillväxten.

Det blir även en fortsättning av Ekofin-rådets diskussioner om en **revidering av stabilitets- och tillväxtpakten**. Ordförandeskapet har som mål att en överenskommelse skall nås vid toppmötet i mars. Frågan diskuterades senast vid förra Ekofin-mötet. Sveriges möjligheter att påverka detta arbete är begränsat eftersom huvuddelen av diskussionen sker inom Eurogruppen. Någon tydlig samsyn har ännu inte vuxit fram om hur en reviderad pakt skall se ut. Diskussionen har hittills bl.a. handlat om åtgärder som syftar till att skapa större flexibilitet i själva underskottsförfarandet, bland annat vad gäller möjlighet till längre tidsfrister och ett större hänsynstagande till konjunkturläget. Men också bättre budgetdisciplin i goda tider och större fokus på skuld och uthållighet är föremål för diskussion. Regeringen har huvudsakligen betonat de senare av dessa faktorer.

6. Det finansiella perspektivet

- lägesrapport

Ordförandeskapet väntas ge en lägesredovisning av pågående förhandlingar om EU:s nästa långtidsbudget (det finansiella perspektivet).

Förhandlingarna om EU:s nästa långtidsbudget inleddes i augusti 2004. Ordförandeskapet har deklarerat att man arbetar för att försöka hålla tidtabellen i rådets arbetsprogram och avsluta förhandlingarna under sitt ordförandeskap. Enligt det luxemburgska förslaget till förhandlingsupplägg avser man under januari och februari månad göra ytterligare en genomgång av sakområdena i budgeten och i detta arbete bygga vidare på de framsteg som gjordes under det nederländska ordförandeskapet. Under perioden mars-juni vill man föra förhandlingarna in i en skarp fas med hjälp av en enda s.k. "förhandlingsbox". De olika förslagen skall då förhandlas inom en och samma "förhandlingsbox" i stället för som tidigare under det nederländska ordförandeskapet med hjälp av flera olika optioner i varje budgetkategori, s.k. "byggstenar".

Regeringen är angelägen om att ordförandeskapet under våren 2005 bygger vidare på de framsteg som gjorts i förhandlingarna under det nederländska ordförandeskapet. Resultatet av förhandlingarna är emellertid långt viktigare än att hålla tidtabellen.

7. (ev.) Övriga ärenden