



Amman

L7
Justitiedepartementet
Regeringskansliet
103 33 STOCKHOLM

Utkast till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige

(Ert dnr Ju2019/00509/L7)

Inledning

Sveriges Ambassad i Amman har beretts möjlighet att lämna remissvar på utkast till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige.

Ambassaden Amman har en omfattande migrationshantering både avseende ansökningar om uppehållstillstånd och viseringar. Ambassaden hanterar ansökningar om familjeåterförening från framförallt syriska, irakiska och jordanska medborgare varför sökande inom ambassadens upptagningsområde kommer att påverkas av innevarande förslag. Synpunkterna nedan fokuserar på den föreslagna förlängningen av den tillfälliga lagen och den föreslagna förändringen för familjemedlemmar till alternativt skyddsbehövande.

Synpunkter

För ambassaden kommer förslaget sannolikt att medföra en viss ökning av antalet ansökningar om familjeåterförening, framförallt från syriska sökande vars familjemedlemmar fått uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande i Sverige. Ökningen kommer inte vara lika stor som om den tillfälliga lagen inte hade förlängts.

Arbetsbelastningen på berörda utlandsmyndigheter kommer att påverkas av Migrationsverkets förutsättningar att börja handlägga ärenden genast efter att en webbansökan gjorts. Migrationsverket skickar efter det att en webbansökan gjorts en begäran om utredning på utlandsmyndighet. Belastningen på utlandsmyndigheterna kommer bero på i vilken takt dessa skickas ut. Om inte Migrationsverket har förutsättningar att hantera webbansökningar snabbt kommer sannolikt en större andel sökande än idag välja att lämna in pappersansökningar på utlandsmyndigheterna vilket ytterligare ökar arbetsbelastningen.

Pappersansökningar är typiskt sett mer tidskrävande att handlägga än webbansökningar.

För att säkerställa att familjemedlemmar till alternativt skyddsbehövande även i praktiken har möjlighet att beviljas uppehållstillstånd på anknytning bör det finnas utlandsmyndigheter i de länder dit de stora sökandegrupperna kan resa som också har i uppdrag att hantera ansökningar från dessa grupper. Av de utlandsmyndigheter dit exempelvis syriska medborgare är anvisade är det idag endast till ambassaden i Khartoum de kan resa utan visering eller inresetillstånd.

Enligt utkastet ska ett uppehållstillstånd som beviljas på grund av anknytning till en alternativt skyddsbehövande som har beviljats ett uppehållstillstånd som har tidsbegränsats enligt den tillfälliga lagen gälla för samma tid som uppehållstillståndet för den person som det åberopas anknytning till.

En person som beviljas uppehållstillstånd i Sverige som alternativt skyddsbehövande får ett tillfälligt uppehållstillstånd giltigt i 13 månader. Även en familjemedlem som ansöker om familjeåterförening så snart som möjligt efter att den alternativt skyddsbehövande beviljats uppehållstillstånd riskerar att inte kunna få sin ansökan prövad innan den alternativt skyddsbehövandes tillstånd löpt ut eller att den beviljade tillståndstiden blir mycket kort. Till handläggningstiden för ansökan måste också läggas två till fyra veckors väntetid på ett uppehållstillståndskort som krävs för inresa i Sverige. Kort kvarstående tillståndstid vid inresa kan påverka möjligheten att folkbokföra sig i Sverige och leda till att en ansökan om förlängning måste inlämnas mycket snart efter att utlänningen har anlant till Sverige. Det kommer också sannolikt innebära att familjer inte har faktisk möjlighet att resa in i Sverige innan tillståndet löpt ut vilket väcker frågan om hur en ny ansökan då ska behandlas om den alternativt skyddsbehövande beviljas en förlängning efter en viss handläggningstid. Upprepad utredning på utlandsmyndighet kräver ökade resurser på utlandsmyndigheterna och dyra och ibland riskabla resor för sökande om de ens kan få ytterligare visering eller inresetillstånd till länder där de kan utredas.

För de personer vars familjemedlemmar redan innan de föreslagna förändringarna träder i kraft beviljats uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande föreslås i utkastet en tidsfrist på tre månader från lagens ikraftträdande för att lämna in ansökan om familjeåterförening innan försörjningskravet börjar gälla. Detta är samma tidsfrist som i de fall där den alternativt skyddsbehövande får sitt beslut efter att den

reviderade tillfälliga lagen träder i kraft. Skillnaden kommer bli att de alternativt skyddsbehövande som beviljats uppehållstillstånd innan denna tidpunkt aktivt har informerats om att deras familjemedlemmar har ytterst begränsad möjlighet att beviljas uppehållstillstånd i Sverige på grund av anknytning. Ambassaden anser att det finns anledning att överväga att för kategorin där den alternativt skyddsbehövande beviljats uppehållstillstånd i Sverige innan den 20 juli 2019 utsträcka tidsfristen att ansöka utan att omfattas av försörjningskravet till exempelvis sex månader. Detta skulle ge bättre förutsättningar för sökande att hinna ansöka i tid efter lagändringen träder ikraft utan att omfattas av försörjningskravet. Antalet ansökningar att hantera under en begränsad tid för Migrationsverket och de utlandsmyndigheter som hanterar de största sökandegrupperna skulle inte heller bli lika högt utan spridas över längre tid. En längre tidsfrist skulle sannolikt spara mycket resurser som annars kommer läggas på att besvara förfrågningar och klagomål från desperata personer som sedan länge varit åtskilda från sina familjemedlemmar.

I ärendet har Nina L Johansson varit föredragande och undertecknad beslutat.

Ambassadör Erik Ullenhag

Sveriges Ambassad i Amman