



Kommunstyrelsen

Kvalitet- och utredningsavdelningen

Handläggare: Tim Ljung

Remiss från Utbildningsdepartementet - Utökad registerkontroll i utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter

Utbildningsdepartementet har sänt promemorian Utökade registerkontroller inom utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter på remiss till Landskrona stad.

Promemorian innehåller förslag till ändringar i skollagen och relevanta förordningar som syftar till att förstärka skyddet för barn och elever genom utökade möjligheter till registerkontroller. Förslagen innebär bland annat att fler brottstyper ska omfattas av utdrag ur belastnings- och misstankeregistret, att utdrag ska kunna begäras även under pågående anställning, samt att kommunal vuxenutbildning ska omfattas av motsvarande kontrollkrav.

Sammanfattning av yttrande

Landskrona stad tillstyrker i huvudsak förslagen i promemorian. Skyddet för barn, elever och studerande inom skolväsendet stärks genom utökade möjligheter till registerkontroller. Landskrona stad betonar behovet av tydlig nationell vägledning för tillämpning, rättssäkerhet och hantering av personuppgifter.

Förslaget att helt ta bort undantaget från krav på utdrag vid återanställning avstyrks, då detta riskerar att försvåra bemanning och öka den administrativa bördan.

Förslaget om att även kommunal vuxenutbildning ska omfattas av regelverket tillstyrks, liksom möjligheten att kontrollera redan anställda. Landskrona stad tillstyrker även att fler brottstyper omfattas av utdragen samt att domstolarnas underrättelseskyldighet utökas. Även förslaget om en ny avskiljandegrund inom yrkeshögskolan tillstyrks.

Övergripande synpunkter

8.5 Registerkontrollen ska utökas med fler brott

Landskrona stad tillstyrker förslaget.

8.8 Tidsgränsen för hur gammalt registerutdraget får vara ska kortas

Landskrona stad tillstyrker förslaget att korta tidsgränsen för hur gammalt ett registerutdrag får vara till högst sex månader. Det är rimligt att säkerställa att utdraget speglar ett aktuellt rättsläge i verksamheter där barn och elever befinner sig.

8.9 Undantag vid återanställning

Landskrona stad avstyrker förslaget att helt ta bort undantaget från krav på utdrag vid återanställning. Förslaget riskerar att leda till en kraftigt ökad administrativ börda, särskilt vid hantering av timanställda och korttidsvikarier. Det kan i praktiken försvåra möjligheten att snabbt tillsätta vakanser. Det alternativa författningsförslaget i bilaga 3 – med en förkortad frist – bör övervägas.

8.10 Misstankar om brott för vilket åtal har väckts ska ingå i registerkontrollen

Landskrona stad tillstyrker förslaget att även uppgifter från misstankeregistret ska omfattas av registerkontrollen. De brottstyper som föreslås omfattas är av mycket allvarlig karaktär och det finns ett starkt skyddsintresse för barn och elever. Det är därför rimligt att arbetsgivare får kännedom om att en person är åtalad för ett sådant brott innan anställning sker.

Samtidigt betonar Landskrona stad vikten av att rättssäkerheten värnas. Det bör finnas tydlig nationell vägledning för hur uppgifter från misstankeregistret ska hanteras, särskilt med hänsyn till att den enskilde ännu inte är dömd. En rättssäker och enhetlig tillämpning är avgörande för att upprätthålla förtroendet för systemet.

9.3 Registerkontroll inom kommunal vuxenutbildning

Landskrona stad tillstyrker att kommunal vuxenutbildning omfattas av motsvarande regelverk som övriga skolformer. Det är en rimlig och konsekvent utvidgning. Elevgruppen inom vuxenutbildningen är ofta mycket varierad, och flera grupper kan ha ett särskilt skyddsbehov. Det stärker behovet av att samma skyddsnivå tillämpas som i övriga delar av skolväsendet.

9.5 Registerkontrollen bör begränsas till vissa allvarliga brott

Landskrona stad avstyrker förslaget att registerkontrollen inom kommunal vuxenutbildning ska begränsas till en snävare brottskatalog än den som gäller för övriga skolformer. Inom många kommuner är vuxenutbildningen organisatoriskt integrerad med andra delar av skolväsendet. Det förekommer intern rörlighet och omplaceringar av personal mellan olika skolformer, vilket talar för att samma krav bör gälla oavsett skolform. En gemensam brottskatalog skulle underlätta både rättstillämpning och personalhantering.

10.5 Förslag om belastningsregisterkontroll under pågående anställning

Landskrona stad tillstyrker att det införs en möjlighet för arbetsgivare att begära belastningsregisterutdrag från redan anställda, men anser att förslaget i sin nuvarande utformning inte är tillräckligt genomarbetat för att kunna genomföras. Det är av avgörande betydelse att huvudmän inom skolväsendet har tillgång till ändamålsenliga verktyg för att skydda barn och elever från att utsättas för allvarliga risker. Det finns anställda som inte är legitimerade lärare och som därmed varken omfattas av domstolarnas underrättelseskyldighet eller kan bli föremål för prövning hos Lärarnas ansvarsnämnd. Det innebär att arbetsgivaren riskerar att inte få kännedom om brott som kan påverka lämpligheten att arbeta med barn.

Samtidigt konstaterar Landskrona stad att det förslag som presenteras i promemorian är ofullständigt och inte färdigt att genomföras i sin nuvarande form. Utredningen lämnar visserligen ett författningsförslag i enlighet med sitt uppdrag, men gör samtidigt bedömningen att regeringen inte bör gå vidare med det. Det saknas en tillräckligt djupgående analys av de rättsliga och praktiska konsekvenserna av att införa en möjlighet till registerkontroll under pågående anställning.

Promemorian lyfter själv risken för att en fakultativ kontroll kan användas på ett sätt som upplevs som godtyckligt eller repressivt, exempelvis genom att endast viss personal kontrolleras. Det finns även en risk för att en sådan ordning påverkar relationen mellan arbetsgivare och arbetstagare negativt. Det är också oklart hur kontrollen ska förhålla sig till befintliga arbetsrättsliga regler, inklusive anställningsskydd, kollektivavtal och förhandlingsskyldighet.

Landskrona stad anser därför att frågan om registerkontroll under pågående anställning bör utredas vidare i ett bredare sammanhang, där

såväl barns behov av skydd som rättssäkerhet, proportionalitet och arbetsrättsliga förutsättningar beaktas.

10.6 Närmare om utformningen av regleringen

Landskrona stad tillstyrker förslaget.

11.3 Det bör införas en möjlighet till kontroll i misstankeregistret vid ägar- och ledningsprövningar

Landskrona stad tillstyrker förslaget att införa en möjlighet till registerkontroll vid prövning av enskilda huvudmän. Förslaget bedöms som en relevant förstärkning av huvudmannakontrollen och kan bidra till att motverka att oseriösa aktörer etablerar sig inom skolväsendet.

Eftersom Landskrona stads utbildningsnämnd ansvarar för prövning av fristående förskolor inom kommunen, vill nämnden särskilt understryka behovet av att bestämmelsen kompletteras med tydliga riktlinjer. Det bör klargöras vilken betydelse uppgifter om brottsmisstankar kan ges i prövningsförfarandet.

11.4 Uppgifter som en misstankeregisterkontroll bör omfatta

Landskrona stad tillstyrker förslaget.

13.14 Det ska införas en ny avskiljandegrund för yrkeshögskolan

Landskrona stad tillstyrker förslaget.

13.15 Hur regleringen ska utformas

Landskrona stad tillstyrker förslaget.

14 Fler brott ska omfattas av domstolarnas underrättelseskyldighet

Landskrona stad tillstyrker förslaget.

Beslutsunderlag

Utbildningsnämndens beslut, daterad 2025-07-04

Ärendeberedning

Remisshandlingen inkom till Landskrona stad den 22 april 2025 och sändes till utbildningsnämnden för yttrande och stadsledningsförvaltningen för handläggning. Utbildningsnämnden fattade sitt beslut på delegation den 4 juli 2025.

Kommunstyrelsen har enligt antagen delegationsordning, avsnitt A punkt 2, delegerat rätten att fatta beslut i sådana brådslande ärenden där kommunstyrelsens avgörande inte kan avvaktas (i enlighet med 6 kap. 36 § Kommunallagen) till i första hand kommunstyrelsens ordförande, vid dennes förfall kommunstyrelsens 1:e vice ordförande och vid dennes förfall kommunstyrelsens 2:e vice ordförande.

Då kommunstyrelsen inte sammanträder förrän den 11 september 2025, och då beslut inte kan avvaktas på grund av att yttrande ska vara Utbildningsdepartementet tillhanda senast den 17 augusti 2025 fattas därför följande brådslande:

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att till Utbildningsdepartementet översända utbildningsnämndens yttrande som sitt eget.

Torkild Strandberg
Kommunstyrelsens ordförande

Detta delegationsbeslut är godkänt digitalt. Digital signatur framgår av dokumentets sista sida.

Expedieras till:

Utbildningsdepartementet



LANDSKRONA
STAD

Detta dokument är elektroniskt signerat enligt EU:s förordning eIDAS och utgör en avancerad elektronisk underskrift och är juridiskt bindande.

Signed by: TORKILD STRANDBERG

Date: 2025-08-19 10:09:08

BankID refno: 0198c15f-d4d9-7ae8-b664-587730e60729



Kommunstyrelsens ordförande: Torkild Strandberg



Utbildningsnämnden
Kvalitet och utveckling
Handläggare: Ida Lidslot

**UN – Ordförandebeslut gällande remiss av
promemorian Utökade registerkontroller inom
utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande
av studenter.**

Utbildningsnämnden har delegerat rätten, enligt avsnitt A punkt 1 i nämndens delegationsordning, att fatta beslut i sådana brådska ärenden där nämndens avgörande inte kan avvaktas (i enlighet med 6 kap. 36 § Kommunallagen) till i första hand utbildningsnämndens ordförande, vid dennes förfall utbildningsnämndens vice ordförande.

Då utbildningsnämndens inte sammanträder förrän den 27 augusti 2025, och då beslut inte kan avvaktas på grund av att handlingen behöver expedieras till stadsledningsförvaltningen ett tidigare datum än datumet för nämndsammanträdet fattas därför följande brådska:

Beslut

att ordförande i Utbildningsnämnden överlämnar ovanstående ärende till Kommunstyrelsen som svar på remiss av promemorian Utökade registerkontroller inom utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter.

Ervisa Dani (L)

Utbildningsnämndens ordförande

Detta delegationsbeslut är godkänt digitalt och saknar därför egenhändiga underskrifter.

Expedieras till: Stadsledningsförvaltningen



LANDSKRONA
STAD

Detta dokument är elektroniskt signerat enligt EU:s förordning eIDAS och utgör en avancerad elektronisk underskrift och är juridiskt bindande.

Signed by: ERVISA DANI

Date: 2025-07-25 16:30:43

BankID refno: 019841fe-3749-748a-a631-f7efaf848d69



Ordförande: Ervisa Dani (L)



Utbildningsnämnden

Kvalitet och utveckling

Handläggare: Ida Lidslot

Utökade registerkontroller inom utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter

Sammanfattning av ärendet

Utbildningsdepartementet har remitterat promemorian *Utökade registerkontroller inom utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter*. Landskrona stad är en av remissinstanserna. Utbildningsnämnden har från kommunstyrelsen fått en internremiss för att lämna synpunkter inom sitt ansvarsområde, varför följande yttrande har tagits fram.

Förslag till beslut

att ordförande i Utbildningsnämnden överlämnar ovanstående ärende till Kommunstyrelsen som svar på remiss av promemorian *Utökad registerkontroll i utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter*.

Ärendet

Bakgrund

Promemorian innehåller förslag till ändringar i skollagen och relevanta förordningar som syftar till att förstärka skyddet för barn och elever genom utökade möjligheter till registerkontroller. Förslagen innebär bland annat att fler brottstyper ska omfattas av utdrag ur belastnings- och misstankeregistret, att utdrag ska kunna begäras även under pågående anställning, samt att kommunal vuxenutbildning ska omfattas av motsvarande kontrollkrav. Det föreslås att utdraget ska vara högst sex månader gammalt och att kontrollen, liksom idag, endast får dokumenteras genom en anteckning om att utdraget har visats upp. Undantaget från krav på utdrag vid återanställning föreslås tas bort, vilket enligt promemorian kan medföra en ökad administrativ belastning för huvudmännen. Promemorian innehåller även förslag om att personer folkbokförda i hem där pedagogisk omsorg bedrivs ska kunna omfattas av kontroll. Det föreslås också en ny grund för avskiljande av studenter inom högskola och yrkeshögskola.

Yttrande

Sammanfattning

Utbildningsnämnden i Landskrona kommun tillstyrker i huvudsak förslagen i promemorian. Skyddet för barn, elever och studerande inom skolväsendet stärks genom utökade möjligheter till registerkontroller. Utbildningsnämnden betonar behovet av tydlig nationell vägledning för tillämpning, rättssäkerhet och hantering av personuppgifter. Förslaget att helt ta bort undantaget från krav på utdrag vid återanställning avstyrks, då detta riskerar att försvåra bemanning och öka den administrativa bördan. Förslaget om att även kommunal vuxenutbildning ska omfattas av regelverket tillstyrks, liksom möjligheten att kontrollera redan anställda. Utbildningsnämnden tillstyrker även att fler brottstyper omfattas av utdragen samt att domstolarnas underrättelseskyldighet utökas. Även förslaget om en ny avskiljandegrund inom yrkeshögskolan tillstyrks.

8.5 Registerkontrollen ska utökas med fler brott

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget.

8.8 Tidsgränsen för hur gammalt registerutdraget får vara ska kortas

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget att korta tidsgränsen för hur gammalt ett registerutdrag får vara till högst sex månader. Det är rimligt att säkerställa att utdraget speglar ett aktuellt rättsläge i verksamheter där barn och elever befinner sig.

8.9 Undantag vid återanställning

Utbildningsnämnden avstyrker förslaget att helt ta bort undantaget från krav på utdrag vid återanställning. Förslaget riskerar att leda till en kraftigt ökad administrativ börda, särskilt vid hantering av timanställda och korttidsvikarier. Det kan i praktiken försvåra möjligheten att snabbt tillsätta vakanser. Det alternativa författningsförslaget i bilaga 3 – med en förkortad frist – bör övervägas.

8.10 Misstankar om brott för vilket åtal har väckts ska ingå i registerkontrollen

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget att även uppgifter från misstankeregistret ska omfattas av registerkontrollen. De brottstyper som föreslås omfattas är av mycket allvarlig karaktär och det finns ett starkt skyddsintresse för barn och elever. Det är därför rimligt att arbetsgivare får kännedom om att en person är åtalad för ett sådant brott innan anställning sker.

Samtidigt betonar utbildningsnämnden vikten av att rättssäkerheten värnas. Det bör finnas tydlig nationell vägledning för hur uppgifter från misstankeregistret ska hanteras, särskilt med hänsyn till att den enskilde ännu inte är dömd. En rättssäker och enhetlig tillämpning är avgörande för att upprätthålla förtroendet för systemet.

9.3 Registerkontroll inom kommunal vuxenutbildning

Utbildningsnämnden tillstyrker att kommunal vuxenutbildning omfattas av motsvarande regelverk som övriga skolformer. Det är en rimlig och konsekvent utvidgning. Elevgruppen inom vuxenutbildningen är ofta mycket varierad, och flera grupper kan ha ett särskilt skyddsbehov. Det stärker behovet av att samma skyddsnivå tillämpas som i övriga delar av skolväsendet.

9.5 Registerkontrollen bör begränsas till vissa allvarliga brott

Utbildningsnämnden avstyrker förslaget att registerkontrollen inom kommunal vuxenutbildning ska begränsas till en snävare brottskatalog än den som gäller för övriga skolformer.

Inom många kommuner är vuxenutbildningen organisatoriskt integrerad med andra delar av skolväsendet. Det förekommer intern rörlighet och omplaceringar av personal mellan olika skolformer, vilket talar för att samma krav bör gälla oavsett skolform. En gemensam brottskatalog skulle underlätta både rättstillämpning och personalhantering.

10.5 Förslag om belastningsregisterkontroll under pågående anställning

Utbildningsnämnden tillstyrker att det införs en möjlighet för arbetsgivare att begära belastningsregisterutdrag från redan anställda, men anser att förslaget i sin nuvarande utformning inte är tillräckligt genomarbetat för att kunna genomföras.

Det är av avgörande betydelse att huvudmän inom skolväsendet har tillgång till ändamålsenliga verktyg för att skydda barn och elever från att utsättas för allvarliga risker. Det finns anställda som inte är legitimerade lärare och som därmed varken omfattas av domstolarnas underrättelseskyldighet eller kan bli föremål för prövning hos Lärarnas ansvarsnämnd. Det innebär att arbetsgivaren riskerar att inte få kännedom om brott som kan påverka lämpligheten att arbeta med barn.

Samtidigt konstaterar utbildningsnämnden att det förslag som presenteras i promemorian är ofullständigt och inte färdigt att genomföras i sin nuvarande form. Utredningen lämnar visserligen ett författningsförslag i enlighet med sitt uppdrag, men gör samtidigt bedömningen att regeringen inte bör gå vidare med det. Det saknas en tillräckligt djupgående analys av de rättsliga och praktiska konsekvenserna av att införa en möjlighet till registerkontroll under pågående anställning.

Promemorian lyfter själv risken för att en fakultativ kontroll kan användas på ett sätt som upplevs som godtyckligt eller repressivt, exempelvis genom att endast viss personal kontrolleras. Det finns även en risk för att en sådan ordning påverkar relationen mellan arbetsgivare och arbetstagare negativt. Det är också oklart hur kontrollen ska förhålla sig till befintliga arbetsrättsliga regler, inklusive anställningsskydd, kollektivavtal och förhandlingsskyldighet.

Utbildningsnämnden anser därför att frågan om registerkontroll under pågående anställning bör utredas vidare i ett bredare sammanhang, där såväl barns behov av skydd som rättssäkerhet, proportionalitet och arbetsrättsliga förutsättningar beaktas.

10.6 Närmare om utformningen av regleringen

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget.

11.3 Det bör införas en möjlighet till kontroll i misstankeregistret vid ägar- och ledningsprovningar

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget att införa en möjlighet till registerkontroll vid provning av enskilda huvudmän. Förslaget bedöms som en relevant förstärkning av huvudmannakontrollen och kan bidra till att motverka att oseriösa aktörer etablerar sig inom skolväsendet.

Eftersom utbildningsnämnden ansvarar för provning av fristående förskolor, vill nämnden särskilt understryka behovet av att bestämmelsen kompletteras med tydliga riktlinjer. Det bör klargöras vilken betydelse uppgifter om brottsmisstankar kan ges i provningsförfarandet.

11.4 Uppgifter som en misstankeregisterkontroll bör omfatta

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget.

13.14 Det ska införas en ny avskiljandegrund för yrkeshögskolan

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget.

13.15 Hur regleringen ska utformas

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget.

14 Fler brott ska omfattas av domstolarnas underrättelseskyldighet

Utbildningsnämnden tillstyrker förslaget.

Avslutning

Utbildningsnämnden har inga synpunkter på de delar av promemorian som rör antagning till högskoleutbildningar eller avskiljande av studenter inom högskola, då dessa inte omfattar nämndens ansvarsområde.

Beslutsunderlag

- Utbildningsförvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 2025-07-04
- Remissmissiv – Utökad registerkontroll i utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter
- Remisshandling - Utökad registerkontroll i utbildningsväsendet och en ny grund för avskiljande av studenter

Lena Hjelmström
Förvaltningschef

Lina Kenthsdotter Persson
Verksamhetschef

Denna tjänsteskrivelse är godkänt digitalt och saknar därför egenhändiga underskrifter.

Expedieras till: Stadsledningsförvaltningen