

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för inkomstskatt och socialavgifter
Johannes Gäverth

Yttrande avseende remiss Nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden (ingångsavgifter)

Arbetsgivarverket har beretts möjlighet att lämna synpunkter på remiss *Nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden (ingångsavgifter)*. Arbetsgivarverket begränsar sitt yttrande till frågor av statlig arbetsgivarpolitisk karaktär.

Den svenska arbetsmarknaden präglas idag av en relativt hög sysselsättning med arbetskraftsbrist inom många branscher, samtidigt som arbetslösheten är hög för vissa grupper. Ur ett samhällsekonomiskt perspektiv och därmed också för statsförvaltningens förutsättningar, är det viktigt med arbetsmarknadspolitiska åtgärder som stödjer en hög sysselsättningsgrad och underlättar att göra kompetens tillgänglig på arbetsmarknaden.

Arbetsgivarverket anser att det är bra att utgångspunkten för förslaget om ingångsavgifter är att det ska vara enkelt för arbetsgivare att använda. Ett smidigt förfarande är en förutsättning för att avgiften ska nyttjas. Arbetsgivarverket är också positivt till att ålderspensionsinbetalningar undantas från nedsättningen av arbetsgivaravgifter. För de individer som berörs är det viktigt att även subventionerade anställningar möjliggör pensionsavsättning på samma nivå som för övriga anställda, något som också är i linje med pensionssystemets principer.


Forskning indikerar att ju mer riktade arbetsmarknadspolitiska åtgärder är, desto mer sannolikt är det att de träffar de individer som verkligen behöver dem.¹ Arbetsgivarverket anser därför att det är positivt att ingångsavgiften riktar sig till en mer specifik målgrupp än 2007 års reform med sänkta arbetsgivaravgifter för unga, även om målgrupperna fortfarande kan anses relativt breda. Om förslaget om ingångsavgifter realiserar är det viktigt att träffsäkerheten såväl som effektiviteten följs upp och utvärderas. Arbetsmarknadspolitiken bör inte användas för att subventionera reguljära jobb.

¹ IFAU 2018:14 *Subventionerade anställningar – Avvägningar och empirisk evidens*

Förslaget om ingångsavdrag innebär att alla som kvalificerar sig för stödet också beviljas det oberoende om de är inskrivna på Arbetsförmedlingen eller söker arbete helt på egen hand. Detta betyder att tröskeln för att ta del av stödet kommer att vara låg och att fler individer kan få hjälp än via alternativa arbetsmarknadsstöd. Samtidigt riskerar avsaknaden av en arbetsmarknadspolitisk bedömning att resultera i att en större grupp beviljas stödet än vad som är befogat utifrån individernas och arbetsmarknadens behov. Regeringen skriver i förslaget att deras bedömning är att ingångsavdraget kommer att bli relativt sparsamt utnyttjat. Om så inte blir fallet kan det vara motiverat att se över hur den arbetsmarknadspolitiska bedömningen kan inkluderas i systemet, i syfte att öka stödets träffsäkerhet.

Avslutningsvis vill Arbetsgivarverket poängtera att det även fortsättningsvis behövs andra typer av åtgärder riktade till individer som beviljats uppehållstillstånd som skyddsbehövande. För utlandsfödda generellt finns flera olika hinder som försvårar inträdet på arbetsmarknaden; inte minst begränsade språkkunskaper. För utlandsfödda akademiker är svårigheten att få tillgång till kompletterande utbildning och validering av meriter en särskild utmaning. Sänkta arbetsgivaravgifter bör inte tas till intäkt för att minska ambitionen för denna grupp avseende andra kompletterande åtgärder.

Beslut i detta ärende fattas av Gunnar Holmgren. I den slutliga handläggningen deltog kommunikationschef Lars Andrén och utredare Sofie Andersson, föredragande.



Gunnar Holmgren



Sofie Andersson