



2021-03-24
M2021/00669

Miljödepartementet

Länsstyrelsen i Uppsala län

Naturvårdsverket

Statens energimyndighet

Uppdrag att ta fram underlag om lokal och regional klimatomställning inför den kommande klimatpolitiska handlingsplanen

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Länsstyrelsen i Uppsala län att med stöd av Naturvårdsverket och Statens energimyndighet ta fram underlag med analyser och förslag till styrmedel och andra åtgärder som bidrar till en lokal och regional klimatomställning i hela landet.

Förslagen ska bidra till att de nationella och globala klimatmålen nås på ett långsiktigt hållbart och kostnadseffektivt sätt. Redovisningen av uppdraget ska utgöra en del av underlaget till nästa klimatpolitiska handlingsplan enligt 5 § andra stycket 8 klimatlagen (2017:720) och omfatta förändringar och åtgärder som bör genomföras under perioden 2023–2026.

Länsstyrelsen ska under genomförandet av uppdraget löpande stämma av arbetet med Regeringskansliet (Miljödepartementet, Finansdepartementet och Infrastrukturdepartementet). Underlaget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet med kopia till Finansdepartementet och Infrastrukturdepartementet) senast den 15 september 2022. Länsstyrelsen ska samtidigt remittera redovisningen till berörda instanser. Av remisskrivelsen ska det framgå att remissyttrandena ska lämnas till Regeringskansliet (Miljödepartementet med kopia till Infrastrukturdepartementet) senast den 15 december 2022.

Naturvårdsverket och Energimyndigheten ska efter den nämnda redovisningen vid behov bistå Regeringskansliet (Miljödepartementet med

kopia till Infrastrukturdepartementet) med kompletterande analyser. Denna del av uppdraget ska pågå till den 30 december 2023.

För uppdragets genomförande får länsstyrelsen och Energimyndigheten under 2021 rekvirera 1 miljon kronor vardera från Naturvårdsverket. För 2022 beräknas länsstyrelsen kunna rekvirera 1 miljon kronor för uppdragets genomförande. Kostnaderna ska belasta det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m., anslagsposten 4 Klimatpolitiska handlingsplanen. Medel betalas ut en gång per år efter rekvisitioner som ges in till Naturvårdsverket senast den 15 december 2021 respektive senast den 15 december 2022. Medel som inte har använts ska återbetalas till Naturvårdsverket senast den 30 december 2021 respektive 30 december 2022.

Närmare om uppdraget

I uppdraget ingår:

- Att analysera vilka förutsättningar kommuner, regioner och andra relevanta aktörer har för att styra mot minskade utsläpp, så att klimatmålen nås. Det kan t.ex. handla om frågor som rör fysisk planering, transportinfrastruktur- och trafikplanering, regional utveckling, gestaltad livsmiljö, energi- och klimatrådgivning samt energieffektivisering. Även möjligheter att bidra till en minskad klimatpåverkan genom upphandling, beteendepåverkande insatser och andra relevanta områden kan analyseras,
- Att vid behov föreslå förändringar och åtgärder som kan göra att takten i omställningsarbetet ökar. Det kan även handla om förändringar som gör att kommuner, regioner och andra relevanta aktörer bättre kan tillvarata befintliga stöd, insatser och andra åtgärder från nationell nivå. Utgångspunkten är att klimatmålen ska nås.

Vid behov ska förslagen analyseras utifrån EU-lagstiftning och internationella regelverk, i den mån de påverkar måluppfyllelsen för klimatmålen, och vid behov bör förändringar föreslås och motiveras. Förslagen ska vara förenliga med svensk rätt, EU-rätt och internationell rätt.

Länsstyrelsen ska analysera och redovisa en bedömning av vilka effekter förslagen kan få, med beaktande av kommuners och regioners olika förutsättningar. Förslagen bör rangordnas och motiveras utifrån deras

betydelse för klimatomställningen, inklusive direkta och indirekta effekter på utsläppen av växthusgaser på lång och kort sikt. Vid rangordningen bör även konsekvenser för uppfyllelsen av andra samhällsmål såsom miljö kvalitetsmålen och målen i Agenda 2030 vägas in och beskrivas, i den mån det är möjligt. Effekter för samhällsekonomi, fördelningspolitik, sysselsättning, jämställdhet och regional utveckling ska också beskrivas och vägas in i rangordningen där det är relevant. Synergier bör eftersträvas och målkonflikter redovisas. Vidare ska förslagets effekter på statsbudgeten redovisas. Eventuella konsekvenser för totalförsvaret ska analyseras och redovisas. Där det är relevant ska ekonomiska konsekvenser av förslagen redovisas och beräknas för kommuner och regioner. Om förslagen påverkar den kommunala självstyrelsen, ska de konsekvenser och de särskilda avvägningar som föranlett förslagen särskilt redovisas (se 14 kap. 3 § regeringsformen). Rangordningen ska motiveras och redovisas på ett transparent sätt. I den mån det är relevant att redovisa att myndigheterna gör olika bedömningar, bör det framgå av redovisningen. Om kommuner, regioner eller andra aktörer har en annan åsikt om rangordning, motivering eller förslagen i dess helhet, ska detta framkomma. Ovanstående konsekvensanalyser ska göras på en detaljeringsnivå som är relevant för ändamålet.

Vid bedömningar av åtgärders kostnadseffektivitet bör både kortsiktiga och långsiktiga klimateffekter beaktas, liksom direkta och indirekta klimateffekter. En utgångspunkt för bedömningen bör vara avsnitt 7.2 ”Konsekvensutredningar och utvärderingar i klimatpolitiken” i 2020 års klimatredovisning (se prop. för 2020/21:1, utgiftsområde 20, s. 165).

Utgångspunkter för arbetet ska vara klimatmålen, klimatlagen (2017:720), regeringens klimatpolitiska handlingsplan och Klimatpolitiska rådets årliga rapporter. Andra viktiga utgångspunkter är det nationella luftvårdsprogrammet, de regionala klimat- och energistrategierna, rapport från SKR:s programberedning för klimat (ISBN: 978-91-7585-532-5), slutsatser från pilotlän för grön utveckling och andra relevanta underlag.

Länsstyrelsen ska även ta hänsyn till pågående processer med koppling till klimatpåverkan, t.ex. Miljömålsberedningen (M2010:04), Klimaträttsutredningen (M2019:05), Samordning för bostadsbyggande (Fi N 2017:08), Boverkets uppdrag om ett verktyg för minskad klimatpåverkan vid planläggning (Fi2020/04070), regeringens kommande

nationella elektrifieringsstrategi, relevanta färdplaner inom Fossilfritt Sverige (M 2016:05) och andra relevanta pågående processer.

I regleringsbrevet för 2021 uppdrog regeringen åt Konjunkturinstitutet, Naturvårdsverket, Energimyndigheten och Trafikverket att ta fram en myndighetsgemensam nationell vägledning för klimateffektbedömningar, samt att utveckla arbetet med att genomföra klimateffektberäkningar av styrmedel och åtgärder. Tillämpliga delar av resultatet av detta arbete bör användas vid analyser av klimateffekter av förslagen inom ramen för detta uppdrag.

Samverkan med andra och inhämtande av synpunkter

Uppdraget ska genomföras av länsstyrelsen med stöd av Naturvårdsverket och Energimyndigheten.

Naturvårdsverket ska bistå länsstyrelsen i frågor som exempelvis rör miljö kvalitetsmål, klimateffektberäkningar, utsläppsberäkningar, miljöbedömningar samt övriga relevanta frågor som Naturvårdsverket ansvarar för.

Energimyndigheten ska bistå länsstyrelsen i frågor som exempelvis rör klimateffektberäkningar, energieffektivisering, elektrifiering, cirkulär ekonomi, hållbara energisystem, hållbara förnybara drivmedel och infrastruktur för drivmedel.

Länsstyrelsen ska samverka med

- Boverket i frågor som rör samhällsplanering, fysisk planering enligt plan- och bygglagen (2010:900) samt övriga relevanta frågor som Boverket ansvarar för,
- Trafikverket i frågor som exempelvis rör trafik- och transportarbete, samhällsplanering, stadsmiljöavtal, samhällets transporteffektivitet, och
- Trafikanalys i relevanta frågor inom Trafikanalys ansvarsområde.

Länsstyrelsen ska ge Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och nätverket Klimatkommunerna möjlighet att få insyn under arbetets gång och lämna synpunkter på redovisningen.

Länsstyrelsen ska inhämta synpunkter från Försvarsmakten, Tillväxtverket och andra relevanta statliga myndigheter, urval av kommuner och regioner, berörda branschorganisationer och andra aktörer inklusive aktörer från näringslivet.

Skälen för regeringens beslut

Riksdagen har beslutat om flera etappmål inom miljömålssystemet som bidrar till miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan. Det etappmål som beskriver det långsiktiga klimatmålet innebär att Sverige senast år 2045 inte ska ha några nettoutsläpp av växthusgaser till atmosfären, för att därefter uppnå negativa utsläpp.

Enligt klimatlagen ska regeringen vart fjärde år ta fram en klimatpolitisk handlingsplan. Handlingsplanen ska lämnas till riksdagen året efter det att ordinarie val till riksdagen har hållits. Handlingsplanen bör bland annat innehålla en beskrivning av vilka ytterligare åtgärder eller beslut som kan behövas för att nå de nationella och globala klimatmålen.

Regeringen bör därför i tre separata beslut uppdra åt ett antal myndigheter i uppdrag att bistå Regeringskansliet i arbetet med att ta fram en klimatpolitisk handlingsplan i enlighet med klimatlagen avseende transportsektorn, näringslivet samt lokal och regional nivå.

Länsstyrelserna har ett brett ansvar att samordna och leda regeringens energi- och klimatpolitik på regional nivå mot de energi- och klimatpolitiska målen. Inom ramen för arbetet involverar länsstyrelserna även kommuner, regioner, näringslivet och en rad andra lokala och regionala aktörer i arbetet. En viktig del av det konkreta genomförandet av politiken för att nå klimatmålen behöver ske genom insatser på lokal och regional nivå. I detta har kommunerna och regionerna en viktig roll eftersom de ansvarar för service och sektorer så som vård, skola, omsorg, teknisk infrastruktur, miljötillsyn, samhällsplanering, kollektivtrafik, det regionala utvecklingsansvaret och den regionala transportinfrastrukturplaneringen.

För att de klimatpolitiska målen ska få genomslag på den lokala och regionala nivån behöver de integreras i alla verksamheter och sektorer.

På regeringens vägnar



Per Bolund



Emma Bonnevier

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Finansdepartementet/BA

Näringsdepartementet/BI

Infrastrukturdepartementet/US och E

Boverket

Försvarsmakten

Länsstyrelserna

Tillväxtverket

Trafikanalys

Trafikverket