

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE
2023-11-13 Dnr 2023/01168-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast via e-post.

Naturvårdsverkets skrivelse om ändring i förordning om nedskräpningsavgifter

Er ref. KN2023/03609

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte behöver anmäla förslaget om ändring av förordningen (2021:1002) om nedskräpningsavgifter till oss enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Vi bedömer vidare att förslaget inte heller behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

Klimat-och näringslivsdepartementet har remitterat en skrivelse från Naturvårdsverket där Naturvårdsverket föreslår ändring av tre bestämmelser i förordningen om nedskräpningsavgifter. Förslaget är att årsavgifterna som ska betalas av producenter av de uppräknade produktkategorierna ska höjas från 3 000, 500 och 300 SEK till 6 000, 3 000 och 1 800 SEK. Förslaget motiveras med att höjningen är nödvändig för att faktiskt täcka de kostnader för Naturvårdsverkets utförande av vissa uppgifter som avgiften är avsedd att täcka.

Att ta ut en särskild avgift från producenter av utpekade produkter är enligt vår bedömning en s.k. finansiell åtgärd. Sådana åtgärder kan vara anmälningspliktiga enligt direktiv 2015/1535. Det krävs dock att åtgärderna i så fall hänger samman med tekniska föreskrifter och dessutom påverkar konsumtionen av produkterna.⁵ Kommissionen har i en vägledning uttalat att rena höjningar eller sänkningar av beskattningsåtgärder inte behöver anmälas förutsatt att de inte särskilt inte har som mål att uppmuntra efterlevnaden av tekniska föreskrifter. Vi anser att detsamma bör gälla för höjningar och sänkningar av avgifter såsom årsavgiften. Vi bedömer att årsavgiften kan sägas hänga samman med tekniska föreskrifter, eftersom de endast ska betalas av producenter som säljer varor som uppfyller vissa krav (t.ex. tobaksprodukter med filter), men att höjningen inte har som mål att påverka konsumtionen av produkterna. I stället är avsikten att täcka de kostnader Naturvårdsverket har för sitt arbete enligt förordningen.

Vi bedömer alltså att de föreslagna ändringarna i förordningen om nedskräpningsavgifter inte behöver anmälas.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

Vi bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet. Kravet är nämligen så nära knuten till varorna att det faller utanför tjänstedirektivets tillämpningsområde.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Artikel 1.1 f. iii) i direktiv 2015/1535.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Hanna Pettersson. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Hanna Pettersson

Utredare