

2007-02-26

Enheten för Europeiska unionen

**Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och
yttre förbindelser den 5 mars 2007**

ALLMÄNNA RÅDET 5 mars 2007

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punkterna
3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet 31 januari
- 1 februari samt 12 – 15 februari 2007

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 31 januari - 1 februari 2007 och 12 - 15 februari 2007 och omfattar bl.a. integrering av hållbarhetsperspektivet i politiken för utvecklingssamarbetet, kvinnor i Turkiet och situationen i Darfur.

4. Inför Europeiska rådet 8-9 mars 2007 – utkast till slutsatser

Diskussionspunkt

En diskussion om utkastet till slutsatser från Europeiska rådet den 8-9 mars kommer äga rum. Denna kommer att fokusera på energi- och klimatfrågorna liksom en uppföljning av Lissabonstrategin inklusive regelförbättring.

Ordförandeskapet har presenterat slutsatsutkast. Det innehåller fyra rubriker: Lissabonstrategin, regelförbättring, energi- och klimatfrågor och ev. yttre förbindelser. Slutsatsutkastet kommer successivt att uppdateras mot bakgrund av de rådsmöten som äger rum, där de olika sektorsrådets bidrag till vårtoppmötet kommer att antas i form av rådslutsatser. (Bidrag

väntas från Ekofinrådet. EPSCO-, Konkurrenskrafts-, Miljö- och Energirådet har antagit sina bidrag). Det kommer också uppdateras mot bakgrund av den fortsatta behandlingen i Coreper. När det gäller yttre förbindelser har ännu ingen slutsatstext presenterats.

När det gäller avsnittet om Lissabonstrategin betonas att högkonjunkturen bör användas för att ytterligare modernisera EU. Vikten av fortsatta strukturella reformer och hållbara offentliga finanser understryks. Medlemsländerna uppmanas fortsatt konsolidera sina budgetar i enlighet med den reviderade stabilitets- och tillväxtpakten. Den långsiktiga hållbarheten i de offentliga finanserna ska säkerställas genom fortsatta reformer av pensions-, hälso- och sjukvårdssystemen och genom att öka sysselsättningen och produktiviteten. Vidare understryks att den inre marknaden ska stärkas genom ömsesidigt erkännande på varuområdet och undanröjande av tekniska handelshinder. Vikten av fortsatt liberalisering av post-, el- och gas- samt finansiella marknader betonas. Europeiska rådet föreslås anta en ny målsättning vad gäller genomförande av direktiv från tidigare högst 1,5% till 1% underskott. Den externa dimensionen av Lissabonstrategin betonas genom att vikten av ett ambitiöst och balanserat utfall av Doha-förhandlingarna understryks liksom vikten av det Transatlantiska ekonomiska partnerskapet. I fråga om innovationer och forskning inbjuds bl.a. kommissionen att presentera en strategi för immaterialrätt och patent och medlemsstaterna uppmanas genomföra innovationsstrategin. Vikten av innovationer på miljöområdet betonas och kommissionen uppmanas presentera förslag till en integrerad strategi för att främja dessa. När det gäller arbetsmarknads- och sociala frågor understryks vikten av det goda arbetet inklusive arbetstagares rättigheter. Den sociala sammanhållningen föreslås stärkas genom fortsatt fattigdomsbekämpning. Ett tyskt initiativ till en Familjeallians föreslås tjäna som plattform för utbyte av erfarenheter i syfte att möjliggöra för människor att kombinera arbets- och familjeliv.

I avsnittet om regelförbättring uppmanas kommissionen att kontinuerligt uppdatera sitt regelförenklingsprogram och Europeiska rådet föreslås stödja kommissionens intention att stärka arbetet med konsekvensanalyser. En ny målsättning att minska administrativa bördan i EU-lagstiftning med 25% till 2012 föreslås och medlemsstaterna uppmanas att sätta nationella mål för att minska den administrativa bördan.

När det gäller avsnittet om en integrerad energi- och klimatpolitik betonas behovet av effektiva åtgärder för att motverka klimatförändringar. Energiproduktion och energianvändning är främsta orsaken till växthusgasutsläpp varför ett integrerat närmande gällande energi- och klimatpolicy krävs. Medlemsstaternas självbestämmande gällande val av energikällor och energimix bekräftas. Europeiska rådet föreslås anta en energihandlingsplan som skall läggas som bilaga till slutsatserna. Vidare anges ett antal åtgärder för att stärka den inre marknaden för el och gas. Europeiska rådet föreslås stödja etablering av nya internationella överenskommelser om energieffektivitet och partnerskap mellan Afrika och EU. Vikten av energieffektivitet betonas och medlemsstaterna

uppmannas att genomföra målsättningen 20% minskad kostnadseffektiv energikonsumtion till år 2020 genom ett antal åtgärder. I syfte att minska utsläpp av växthusgaser samt energiberoende föreslås bl.a. att bindande mål för 20% förnybar energi samt 10% biobränsle år 2020 sätts. Energieffektiv teknologi ska utvecklas och kommissionen inbjuds att ta fram en strategisk energiteknologiplan inför Europeiska rådet 2008.

Gällande klimatfrågorna, bekräftas EU:s ledande roll i internationella klimatfrågor. Målsättningar föreslås för att minska utsläppen av växthusgaser; med 30% till år 2020 som bidrag till post-Kyoto, under förutsättning att andra länder bidrar efter ansvar och kapacitet och EU föreslås åta sig att minska sina utsläpp med 20% till år 2020 oavsett andra länders åtaganden. Kommissionen inbjuds att se över EU:s handel med utsläppsrätter.

Regeringen välkomnar att viktiga svenska frågor, såsom behovet av att fortsätta utveckla den inre marknaden och genomföra strukturella reformer, liksom målsättningar på energi- och klimatområdet, återfinns i utkastet.

5. Övriga frågor

Inga övriga frågor på dagordningen.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. (ev.) WTO - DDA

Diskussionspunkt

Doharundan suspenderades sommaren 2006 eftersom förhandlingarna hade strandat. Informella diskussioner inleddes före årsskiftet och nu har förhandlingarna återupptagits. Vid World Economic Forum i Davos 24-28 januari möttes handelsministrar från flera av WTO:s nyckelländer och signalerade att man var redo att börja förhandla igen. Men tiden är knapp. Den amerikanske presidentens förhandlingsmandat, Trade Promotion Authority, löper ut till sommaren. Mandatet är en förutsättning för att USA ska vara en relevant part i handelsförhandlingar. Om det ska finnas någon chans för president Bush att få detta förlängt av Kongressen behövs ett genombrott i Doharundan under våren.

Doharundan diskuterades vid GAERC den 12 februari och även på en informell middag för handelsministrarna kvällen före. Sammanfattningsvis så bekräftade kommissionär Mandelson bilden att det nu fanns bättre förutsättningar att slutföra Doharundan. Politiskt genombrott tillsammans med USA, Indien och Brasilien eftersträvades snarast möjligt.

Vid GAERC den 5 mars förväntas kommissionen rapportera om förhandlingsläget och MS kommer att ges möjlighet att kommentera. Diskussionen blir sannolikt av övergripande karaktär. Regeringen är mycket positiv till att förhandlingarna har återupptagits och kommer fortsatt verka för att ett genombrott ska ske under våren.

3. Sudan

Besluts- och diskussionspunkt

I skrivande stund har ännu inget utkast till rådsslutsatser delgivits medlemsstaterna men ordförandeskapet har aviserat att slutsatser om Sudan skall antas. Slutsatserna kan väntas behandla den allvarliga och negativa utvecklingen i Darfur med särskilt fokus på den humanitära krisen och de oacceptabla attackerna mot den humanitära hjälpinsatsen. Slutsatserna kan vidare förväntas ge fullt stöd till den medlingsinsats som leds av Jan Eliasson och Salim Salim och poängtera vikten av att Khartoum samarbetar för skyndsamt genomförande av FN:s förstärkning av AMIS och övergången till den planerade AU/FN-styrkan. I detta sammanhang kan slutsatserna också väntas behandla EU:s stöd till AMIS.

Finansieringen av AMIS kan förväntas stå i fokus för diskussionen. Regeringen fortsätter stödja AMIS och utsträcka humanitärt stöd till befolkningen i Darfur. Regeringen fortsätter att driva att EU måste behandla utvecklingen i Sudan i sin helhet, inklusive genomförandet av det viktiga fredsavtalet från 2005 mellan södra Sudan och Khartoum. Regeringen betonar behovet av enhetlig uppslutning bakom de ansträngningar för att nå en politisk lösning som leds av AU och FN.

4. Uzbekistan

Diskussionspunkt

Den första översynen av sanktionerna mot Uzbekistan sedan de förlängdes i november 2006. Vissa positiva signaler har kommit från Uzbekistan om vilja till fortsatta kontakter med EU. Inga förändringar har dock skett vad gäller situationen för de mänskliga rättigheterna i landet och någon MR-dialog har inte kunnat inledas. Mot den bakgrunden anser regeringen inte att det finns någon anledning att i nuläget lyfta sanktionerna.

5. MEPP

Besluts- och diskussionspunkt

Rådet kommer att diskutera utvecklingen i Mellanöstern och anta slutsatser. Diskussionen förmodas röra Mecka-överenskommelsen om en palestinsk samlingsregering, vilken Sverige och Europeiska unionen har välkomnat. Samlingsregeringen ska bildas inom fem veckor från det att

premiärminister Haniyeh den 15 februari fick uppdraget. Den nya regeringens program och agerande kommer att avgöra EU:s bemötande. I EU råder enighet om att vi kan samarbeta med en legitim palestinsk regering vars program reflekterar Kvartettens principer.

Rådet kommer sannolikt diskutera Kvartettens fortsatta arbete efter mötet den 21 februari och de amerikanska ansträngningarna för att förmå israeler och palestinier att återuppta en dialog med sikte på en verklig fredsprocess. Regeringen ger sitt fulla stöd åt ett aktivt Kvartettengagemang.

Rådet förväntas även diskutera möjligheterna att gradvis övergå från nuvarande EU-bistånd till palestinierna, som till stor del är ren nödhjälp, till fler insatser för institutionsbyggande, ekonomisk utveckling och, på längre sikt, konkret statsbyggande. Sådana insatser ligger väl i linje med hur vi för svensk del vill söka bidra till att stärka möjligheterna till en hållbar lösning på konflikten. Kanalisering av stöd direkt till eller via den palestinska myndighetens ministerier förutsätter att godkända kontrollmekanismer finns på plats.

Eventuellt kan diskussionen och slutsatserna också komma att beröra utvecklingen i Libanon.

6. Västra Balkan

Besluts- och diskussionspunkt

Ordf har aviserat att Rådet förväntas anta slutsatser om Bosnien och Hercegovina bestående av tre delar. I skrivandets stund har endast den sista delen, om EUFOR, distribuerats. Slutsatserna kommer sannolikt att innehålla ett välkomnande av att BiH nu kunnat bilda ny regering på statsnivå efter långvariga förhandlingar (fem månader efter valet). Troligen understryker slutsatserna också EU:s aktiva stöd för landets fortsatta EU-närmande och en uppmaning till den nya regeringen att prioritera fortsatt reformarbete och ett snabbt undertecknande av SA-avtalet. Del två väntas innehålla ett stycke om beslutet om tillfällig förlängning av Höge representantens kontor (OHR) med ett år och den tredje och sista delen ett välkomnande av att EUFOR kan påbörja det första steget i avvecklingsplanen i enlighet med principbeslutet från GAERC den 11 december 2006.

Ordföranden har klargjort att diskussionen om Västra Balkan kommer att äga rum i begränsat format och att fokus kommer att ligga på Bosnien och Hercegovina och det förväntade beslutet om förlängning av Höge representantens kontor. En kortare diskussion om läget i Kosovos statusprocess kan dock inte uteslutas.

Regeringen har drivit att avvecklingen av Höge representantens kontor bör ske så fort som möjligt. Givet att beslut om förlängning nu väntas vara ett faktum, är det viktigt att EU under denna temporära förlängningsperiod fokuserar på att stimulera landets vilja och förmåga att

leva upp till gjorda reformåtaganden och att axla ett ökat ansvar för den framtida utvecklingen av sitt eget land. EU måste också påskynda planeringen och övergången till det framtida EUSR-kontoret.

7. Iran

Diskussionspunkt.

Fortsatt diskussion kommer att föras om vägen framåt i den kärntekniska frågan i ljuset av den rapport som IAEA:s generaldirektör lämnade till FN:s säkerhetsråd den 22 februari. Iran har enligt rapporten inte tagit de steg som säkerhetsrådet krävt. Diskussionen lär bl. a. omfatta möjligheterna till enighet om en ny säkerhetsrådsresolution med skärpta sanktioner.

Sannolikt antas inga slutsatser.

Regeringens uppfattning är fortsatt att det ankommer på Iran att leva upp till det internationella samfundets krav och därmed möjliggöra återupptagna förhandlingar om en långsiktig lösning av frågan. Brett tryck bör upprätthållas, samtidigt som det hålls öppet för dialog. Militär lösning finns inte.

8. Övrigt

Inga övriga frågor på dagordningen.

I anslutning till mötet

- Associeringsråd med Israel

I anslutning till GAERC kommer det sjunde mötet med Europeiska unionens och Israels associeringsråd att genomföras. EU och Israel har tidigare kommit överens om en gemensam handlingsplan, vilken bland annat inkluderar politisk dialog om mänskliga rättigheter och demokrati, olika regionala och internationella frågor samt ekonomiska reformer. På agendan för detta möte står såväl fredsprocessen i Mellanöstern, terrorismbekämpning och icke-spridning av massförstörelsevapen som Barcelonaprocessen och en rad handelsrelaterade frågor. Israel är en av EU:s främsta handelspartners i Medelhavsområdet, och EU är Israels viktigaste handelspartner. Israel har under de senaste åren haft en stark ekonomisk tillväxt.

- Associeringsråd med Egypten

I marginalen av GAERC möts EU-Egypten associeringsråd för tredje gången. Associeringsrådsmöten äger rum en gång per år i enlighet med det associeringsavtal mellan EU och Egypten som trädde i kraft år 2004.

Vardera sidan presenterar en deklaration i samband med mötena som reflekterar prioriteringarna inför det kommande året. Associeringsrådet förväntas anta en gemensam handlingsplan, som inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken (European Neighbourhood Policy – ENP) markerar en uppgradering av unionens relationer med Egypten. Rådet förväntas också godkänna åtta underkommittéer och en arbetsgrupp, som skall övervaka och samordna arbetet i enlighet med handlingsplanen.

- Trojka (UM) med Serbien

I anslutning till mötet genomförs ett politiskt trojkamöte med Serbien vid vilket det politiska läget i allmänhet kommer att diskuteras. Sannolikt kommer diskussion att kretsa kring de interna politiska förhållandena i Serbien och den där pågående regeringsförhandlingen, EU-Serbien-relationen samt Serbiens hantering av de pågående statusförhandlingarna beträffande Kosovo. Serbiens president Tadic ska delta i trojkamötet.

- Stabiliserings- och associeringsråd Kroatien

I anslutning till mötet (6 mars) äger rum Stabiliserings- och associeringsråd EU-Kroatien. Stabiliserings- och associationsavtalet (SAA) med Kroatien undertecknades 2001 och ger landet långtgående rättigheter och skyldigheter inom framför allt den inre marknaden. SAA är också ett betydelsefullt steg i riktning mot medlemskap i EU och ett värdefullt instrument för det kroatiska kandidatlandet i deras EU-anpassningsarbete.

Medlemskapsförhandlingarna med Kroatien har pågått sedan oktober 2005. Hittills har två av sammanlagt 35 förhandlingskapitel helt kunnat slutföras. Tre kapitel har öppnats men ännu inte stängts. Under 2007 finns förhoppningar om att tempot i förhandlingarna skall kunna öka. Stabiliserings- och associeringsrådet ger tillfälle att i detalj gå genom det aktuella läget i de kroatiska anpassningsansträngningarna.

Inför rådet har en gemensam EU-position utarbetats, vari man redogör för de kriterier som måste uppfyllas för att ett land skall erhålla medlemskap i EU (de s.k. Köpenhamnskriterierna). Man konstaterar att Kroatien allmänt sett anses ha gjort betydelsefulla framsteg på vägen mot medlemskap och att medlemskapsförhandlingarna inletts väl. Landet måste upprätthålla reformtakten och stärka implementeringen av åtaganden. Rådet ger vidare tillfälle att närmare behandla de svårigheter som finns i reformarbetet. Kroatien uppmanas bygga vidare på redan gjorda framsteg samt öka ansträngningarna inom en rad angelägna områden. Bl.a. krävs ökade ansträngningar vad gäller reformeringen av rättsväsendet och administrationen samt bekämpningen av korruption. Därtill måste ytterligare åtgärder vidtas avseende flyktingåtervändande, möjligheten för enskilda organisationer att verka fritt samt minoriteters, funktionshindrades, barns och kvinnors rättigheter. Beträffande

samarbetet med ICTY understryks vikten av att Kroatien fortsätter att samarbeta fullt ut med denna institution.

- EU-ministrarnas lunchdiskussion

I anslutning till Allmänna rådets möte kommer en EU-ministerlunch att äga rum. Ett ämne står på dagordningen: *Communicating Europe - preparations in the MS of the 50th Anniversary*. Syftet med diskussionen är att ge EU-ministrarna möjlighet att redogöra för de aktiviteter som kommer att äga rum i medlemsstaterna i samband med firandet av Romfördragets 50-årsjubileum.