

REMISSVAR

2020-12 22

Finansdepartementet Dnr: Fi2020/04277

Skatte- och tullavdelningen
Enheten för inkomstskatt och socialavgifter

Promemorian Tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifter för upp till två anställda

Småföretagarnas Riksförbund har tagit del av promemorian tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifter för upp till två anställda och lämnar härmed förbundets synpunkter

Sammanfattning av förslaget

Sedan 2017 finns en möjlighet för vissa s.k. enmansföretag att få en nedsättning av arbetsgivaravgifterna när en första person anställs i företaget. I promemorian föreslås att nedsättningen av arbetsgivaravgifterna för den först anställda tillfälligt utvidgas.

Den tillfälliga utvidgningen av nedsättningen ska gälla företag som inte har någon anställd och som anställer en eller två personer, samt företag med en anställd och som anställer ytterligare en person. Nedsättningen ska gälla för anställningar som påbörjas under perioden 1 juli 2021–31 december 2022. Förslaget bygger på en överenskommelse mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna. Förslaget aviserades i budgetpropositionen för 2021 (prop. 2020/21:1 s. 326).

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2021.

Ställningstagande

Småföretagarnas Riksförbund ställer sig positiva till förslaget att sänka arbetsgivaravgifterna för de två först anställda.

Småföretagarnas Riksförbund anser att gränsen för den avgiftspliktiga ersättningen till den anställda bör höjas.

Nivåer på stöd

I avsnitt 3.2 EU:s regler om statligt stöd hänvisas begränsningar om nedsättning av arbetsgivaravgifter till artikel 107 – 108 EUF-fördraget som begränsar omfattningen på stöd av mindre betydelse.

Förslaget motiveras som en de av de stimulansåtgärder som syftar till att återstarta ekonomin efter pandemin och aviserades av regeringen i budgetpropositionen för 2021.

Den 20 mars 2020 antog kommissionen ett nytt tillfälligt regelverk för statliga stödåtgärder med anledning av Covid -19. Det tillfälliga regelverket innehåller bestämmelser om stödåtgärder till följd av corona-pandemins skadeverkningar.

Direkta stödåtgärder med upp till 800 000 euro per företag för att avhjälpa akuta likviditetsproblem (vilket dock kan kombineras med andra typer av stöd, som t.ex. så kallat de minimis stöd som får uppgå till maximalt 200 000 euro per mottagare under de tre senaste beskattningsåren). Denna stödåtgärd kan ges i form av t.ex. direkta stöd, selektiva skattelättnader eller förskottsbetalning.

Småföretagarnas Riksförbund anser att dessa lättnader borde åberopas och föreslår därför en förändring i Förslag till lag om särskild beräkning av vissa avgifter för arbetsgivare 5 § *På ersättning som utges till en person som under perioden 1 juli 2021–31 december 2022 har påbörjat sin anställning i ett växa-företag ska under längst 24 kalendermånader i följd ingen annan avgift eller löneskatt betalas än ålderspensionsavgift enligt socialavgiftslagen (2000:980), om inte annat följer av 6 eller 7 §.*

Första stycket gäller endast till den del den avgiftspliktiga ersättningen till den anställde uppgår till högst 25 000 kronor

Då förslaget syftar till att motverka de negativa ekonomiska effekterna av Covid-19 skulle den avgiftspliktiga delen kunna uppgå till en betydligt högre nivå med tanke på det tillfälliga regelverket för statliga stödåtgärder.

Växa-företag

Förslaget utvidgning från den första anställda till två anställda har föranlett ett behov att införa ett nytt begrepp, Växa-företag. Att införa ett nytt begrepp kan innebära en begreppsförvirring då Växa-företag kan blandas ihop med övriga begrepp inom näringslivet som är kopplat till tillväxt och utveckling.

I förslag till lag om särskild beräkning av vissa avgifter för arbetsgivare 4 § står det: *Vid tillämpning av första stycket 2 a och b ska ersättning till endast en person som direkt eller indirekt äger andelar i aktieföretaget eller är närstående till en sådan person inte beaktas.*

Småföretagarnas Riksförbund anser att begreppet närstående för fåmansföretagare bör tas bort ur all lagstiftning. Att smittas av företagande via släktskap eller sambo-förhållanden medför kollektiv bestraffning av människor som inte bevisats skyldiga till något brott. Det är en otidsenlig regel som till exempel medför att företagare och deras närstående inte har samma rättighet som andra anställda när det gäller regler för lönegaranti. Dessutom är det en kontraproduktiv regel för alla som anser att vi behöver fler entreprenörer i landet. Regeln bör således tas bort.

Sänkta arbetsgivaravgifter

I och med att detta första steg till att utvidga nedsättning av arbetsgivaravgifter för de minsta företagen har tagits ser Småföretagarnas Riksförbund även en möjlighet att vidga begreppet Växa-företag till att omfatta såväl enmansföretag som mikroföretag upp till 10 anställda. Småföretagarnas Riksförbund skulle vilja se en differentierad modell för arbetsgivaravgifter där enmans- och mikroföretag, 0 – 9 anställda, inte behöver betala någon allmän löneavgift eftersom detta är en ren skatt. Arbetsgivaravgiften för denna grupp skulle utifrån nuvarande procentsatser vara 19,8 procent. Därefter skulle en allmän löneavgift succesivt läggas på i en ökande skala. Dock bör den totala arbetsgivaravgiften aldrig överstiga 30 procent. Ett sådant system skulle medföra vissa tröskeeffekter mellan 9 och 10 anställda, 49 och 50 anställda, 249 och 250 anställda. Men med en väl avvägd stegrande progressionskurva per ökning av anställda skulle eventuella tröskeeffekter undvikas. Det är rimligt att under en 12-månadersperiod få behålla ursprunglig nivå sedan man passerat gränsen till den högre.

En sänkt arbetsgivaravgift skulle skapa en större trygghet för små företag att anställa. Modellen hade varit rättvis och tillsammans med övriga skatteförslag lett till en betydligt enklare administration för de mindre företagen. För de som startar och driver företag skulle den egna kostnaden för löneuttag sänkas vilket skulle medverka till att fler balanserar löneuttag och vinstuttag, vilket i förlängningen skulle ge bättre grundpension för många egenföretagare.

Lägre fasta kostnader vid företagande, öppnar möjligheter för bättre ekonomi och möjlighet att utveckla nya företagsidéer samt ökad konkurrenskraft. Genom en större ekonomisk buffert skulle också plötsliga ekonomiska nedgångar, t.ex. i samband med corona-pandemin, kunna minskas.

Inkomster för egenföretagare skulle mer likna anställdas. I dag har egenföretagare i genomsnitt betydligt lägre inkomster för betydligt högre arbetsbörda än anställda i Sverige. Incitamenten för att starta och driva företag ökar.

Förslaget skulle leda till minskat behov, och därmed lägre kostnader, för bl. a. olika företagsstöd och arbetsmarknadsåtgärder, vilka i många fall visar sig ineffektiva, arbetslöshetsersättning och sjukpenning. Resultatet blir också ökande statliga inkomster från skatt på arbete och företagande.

Det skulle med stor sannolikhet skapas fler jobb och därutöver skulle arbetstagare även få möjligheter till ökat löneutrymme, vilket i sin tur skulle leda till ökad konsumtion.

En sådan mer omfattande åtgärd skulle troligtvis skapa en ännu större möjlighet för ekonomisk återhämtning efter Covid-19 pandemin.

Utöver alla redan nämnda fördelar skulle en förändring enligt vårt förslag innebära en liten men dock förenkling av regelverket och därmed en något enklare administration.

I detta ärende har förbundsordföranden Peter Thörn beslutat och styrelseledamot Mattias Andersson varit föredragande.

Med vänlig hälsning

Peter Thörn

Förbundsordförande, Småföretagarnas Riksförbund