Kommerskollegium
National Board of Trade Sweden

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2026-10-26 Dnr 2026/01465-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast via e-post

Kommerskollegiums yttrande över Naturvårdsverkets skrivelse med förslag på ändringar i förordningen (2021:1002) om nedskräpningsavgifter

Er ref. KN2026/01451

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/135, under förutsättning att höjningen av avgifterna endast syftar till att täcka administrativa kostnader.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden eftersom det inte innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.[1]

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.[2] Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de

[1] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

[2] Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

Postadress: Box 6803, 113 86 Stockholm
Telefon: 08-690 48 00
E-post: kommerskollegium@kommerskollegium.se
www.kommerskollegium.se

borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.[3] Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.[4]

Tekniska föreskrifter som hänger samman med finansiella åtgärder, till exempel avgifter, kan vara anmälningspliktiga under förutsättning att åtgärden syftar till att påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av de tekniska föreskrifterna.[5]

Det innebär att avgifter som har som syfte att minska eller öka konsumtionen av vissa produkter, t.ex. genom högre priser, kan omfattas av anmälningsplikt. Avgifter som endast syftar till kostnadstäckning för offentlig administration omfattas däremot inte. Så som Kommerskollegium förstår det är syftet med den föreslagna höjningen av avgifterna det sistnämnda. Under den förutsättningen omfattas förslaget inte av anmälningsplikt.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet[6], följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Malin Gisslén efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Malin Gisslén

Vikarierande enhetschef

Katarina Paul

Utredare

[3] EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

[4] EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

[5] Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (f) iii.

[6] Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.