



Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: UD/EU-enheten
Riksdagens Kammarkansli

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 19 juli 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktslistan

3. Ordförandeskapets arbetsprogram

Bakgrund

I sitt arbetsprogram anger Nederländernas att man under sitt ordförandeskap kommer att sätta extra fokus på ett hållbart jordbruk och jordbrukets relation till sociala frågor. Det gäller att finna en balans mellan ekonomiska, sociala och ekologiska intressen samtidigt som samhällets krav på produktion och leverans av jordbruksprodukter och livsmedel tillgodoses. Den administrativa bördan är en nyckelfråga i detta sammanhang. De nya medlemsländernas integration i den gemensamma jordbrukspolitiken liksom anpassningen till de nyligen genomförda och kommande reformer. Ordförandeskapet kommer i synnerhet att prioritera antagande av förordningen om landsbygdsutveckling (LBU) samt sockerreformen. Debatten om LBU kommer att anknyta till debatten om det nya finansiella perspektivet. Under ordförandeskapet kommer även översyn av befintliga åtgärder för bekämpning av aviär influensa att ske.

När det gäller fiskeripolitiken kommer rådet att inriktas på fortsatt genomförande av den gemensamma fiskeripolitiken med tonvikt på utveckling av hållbart fiske. Arbetet i rådet kommer att inriktas på fleråriga åtgärder för bevarande av fiskbestånd samt på förbättrade åtgärder för bevarande och kontroll. Åtgärderna ska ta miljömässig, ekonomisk och social hänsyn.

4. Samarbete när det gäller forskning om jordbruk

- Föredragning av kommissionen och ordförandeskapet

Dokumentbeteckning
11290/04

Bakgrund

Nederländerna (NL) har tillsammans med Tyskland och Storbritannien varit de drivande i diskussioner inom en särskild ad hoc-arbetsgrupp (PREFARN-gruppen) om samverkan inom jordbruksforskningen. NL vill i samband med rådsmötet få stöd för en enkät till medlemsstaterna om inställningen till ett utvidgat europeiskt forskningssamarbete med stöd av olika instrument inom ramprogrammen för forskning.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige ser positivt på ökat forskningssamarbete.

5. Veterinärt avtal mellan EU och Ryssland

-Lägesrapport

Dokumentbeteckning
Det hänvisas inte till några dokument

Bakgrund

Kommissionen, tillsammans med den s.k Potsdamgruppen har sedan sommaren 2003 förhandlat med Ryssland om ett veterinärt avtal för att underlätta handeln av levande djur, djurfoder, djurprodukter och livsmedel av animaliskt ursprung mellan EU och Ryska Federationen. Förhandlingarna har gått trögt och den ursprungliga tidtabellen har inte kunnat hållas, bl.a. med anledning av att Ryssland inte accepterar EU:s intygسفörfarande vid handel med livsmedel. På grund av olika uppfattningar om vad som egentligen överenskommits i förhandlingarna om en övergångsperiod fram till den 1 juli under vilken de gamla certifikaten fick användas stod EU den 1 juni inför en rysk handelsblockad beträffande livsmedel. Ryssland hävdade att detta var slutdatum för övergångsperioden och stoppade all handel med livsmedel som kräver veterinärintyg med EU. Den 7 juni bekräftades emellertid att EU:s veterinärintyg kommer att accepteras av Ryssland till och med den 30 september.

Som ett led i att hitta lösningar på problemet innan den 30 september diskuterades vid senaste Potsdammötet möjligheten för ryska veterinärer att komma till olika MS för att få en förevisning av unionens system för säkerställande av kvaliteten hos varor som exporteras från EU. Sverige har anmält intresse av att medverka vid en sådan förevisning.

Ryssland meddelade den 6 juli att man kommer skicka en delegation till ett flertal nya medlemsländer för att kontrollera anläggningar för nötköttsuppfödning. De anläggningar som blir godkända av delegationen kommer att få exportera sina produkter till Ryssland efter den 1 september.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stödjer det påbörjade arbetet och vill betona vikten av ett gott samarbete de veterinära myndigheterna emellan och att goda handelsrelationer med Ryssland skapas.

När det gäller de fortsatta förhandlingarna om ett veterinärt avtal anser Sverige att kommissionen måste fortsätta att hävda principerna för EU:s lagstiftning och att det är de enskilda MS som ansvarar för utfärdandet av exportintyg. Sverige stödjer kommissionens arbete att försöka få Ryssland att godta de intygsformer som är internationellt accepterade. Ett led i detta kan vara den förevisning av anläggningar som Ryssland och kommissionen efterfrågat. Sverige har meddelat kommissionen sitt intresse att medverka i denna verksamhet.

Frågan behandlades i EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet i juni 2004.

6. Förslag till beslut om tillstånd till utsläppandet av marknaden av livsmedel och livsmedelsingredienser från den genetiskt modifierade majslinjen NK 603

- Antagande

Dokumentbeteckning

11068/04 AGRI 179 DENLEG 41 MI 204 CONSOM 59 SAN 118 ENV 388

Rättslig grund

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 258/97 av den 27 januari 1997 om nya livsmedel och livsmedelsingredienser

Bakgrund och avsikten med behandlingen i rådet

Vid rådsmötet ska jordbruksministrarna besluta i frågan om ett godkännande av den genetiskt modifierade majslinjen NK603 som ett nytt livsmedel eller livsmedelsingrediens. Godkännandet gäller inte odling av NK603 i Europa utan endast användning som livsmedel.

Vid omröstning i den föreskrivande kommittén ”ständiga kommittén för livsmedelskedjan och djurhälsa” den 30 april nåddes inte en kvalificerad majoritet för förslaget varför förslaget nu går vidare till rådet i enlighet med kommittologiproceduren. I den föreskrivande kommittén röstade S för ett godkännande.

Förslag till svensk ståndpunkt

S stöder kommissionens förslag till beslut om godkännande av NK603 som nya livsmedel eller livsmedels ingredienser.

Ett liknande ärende har varit uppe för behandling i EU-nämnden den 18 juni. Det ärendet gällde godkännande av NK603 för import och bearbetning (inte odling) enligt utsättningsdirektivet (2001/18/EG) och röstades om på Miljörådet den 28 juni 2004. S röstade i Miljörådet för ett godkännande.

För ytterligare information, se bilaga 1.

7. Förslag till beslut om godkännande av att EG ansluter sig till internationella växtskyddskonventionen

- Antagande (eventuellt som en A-punkt)

Dokumentbeteckning
12302/03 AGRILEG 219 FAO 24

Rättslig grund
Artikel 37 jämförd med artikel 300.2 första stycket första meningen och artikel 300.3 första stycket i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskaperna.

Bakgrund
EU avser att ansluta sig till internationella växtskyddskonventionen (IPPC). IPPC är i likhet med Codex knuten till FAO och är ett multilateralt avtal. Ett av huvudsyftena med konventionen är att säkerställa effektiva åtgärder för att förhindra införande och spridning av skadegörare på växter och växtprodukter och vidta lämpliga åtgärder för bekämpning av dessa. Konventionens roll för handeln har förändrats under senare år och konventionen reviderades 1997 för att säkerställa samstämmighet med SPS-avtalet. Ett nytt system för att utforma standarder inom ramen för IPPC har byggts upp. Växtskyddet är ett genomharmoniserat rättsområde inom EU och kommissionen har således egen kompetens i princip alla sakfrågor som hanteras av konventionen.

Förslag till svensk ståndpunkt
Sverige stödjer att EU ansluter sig till IPPC.

8. Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet: Utarbetande av gemenskapens handlingsplan för förvaltning av europeisk ål

- Antagande av rådsslutsatser

Dokumentbeteckning
13219/03 PECHE 229

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget samt artikel 1 och 3 b i rådets förordning 2371/2002

Bakgrund

Kommissionen har i ett meddelande lämnat förslag till en handlingsplan för ål. Huvudprinciperna i förslaget är att formulera övergripande mål för stärkande av återvandringen av köns mogen ål samt utforma en plan för nödvändiga åtgärder. Åtgärderna skall sedan förverkligas lokalt efter varje medlemslands lokala förutsättningar. Utgångspunkten är det under senare decennier försämrade biologiska läget för den europeiska ålen med starkt minskande beståndstillväxt. Nio olika åtgärder föreslås i enlighet med rådgivning från Internationella havsforskningsrådet (ICES) bl.a. fiskeförbud under vissa säsonger och fiskeförbud i vissa områden.

Rådsslutsatserna, som nu ska beslutas, innehåller till skillnad från Meddelandet en balans mellan åtgärder på olika livsstadier hos ålen. Vidare understryker man i enlighet med meddelandet att gemenskapen skall sätta de övergripande målen men att valet av förvaltningsinstrument skall göras av medlemsstaten. Avseende kortfristiga åtgärder uppmanas Kommissionen att snarast presentera förslag. Behovet av utsättningar utpekats som en prioriterad åtgärd och rådsslutsatserna betonar även ett ökat behov av vetenskapligt underlag.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige anser det angeläget att man nu enas om att vidta åtgärder mot bakgrund av det mycket oroande beståndsläget för ålen. Det är positivt att slutsatserna i sin nuvarande form ger utrymme för de svenska önskemålen om utsättning som en prioriterad åtgärd och frihet att välja förvaltningsinstrument för att uppnå nödvändig blankåls-utvandring, och därför i huvudsak kan stödjas. Önskvärt är att nu föreliggande utkast kompletteras med en utvärderingsprocess för nationella förvaltningsplaner och att de åtgärder som vidtas bör baseras på ICES rådgivning. Sverige anser vidare att åtgärderna bör vara kostnadseffektiva och att det måste finnas balans mellan utsättningsåtgärder och övriga åtgärder.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

För vidare information se PM till Riksdagen Ål

9. Meddelande från kommissionen om ett integrerat regelverk för avtal om fiskepartnerskap med tredje land***- Antagande av rådsslutsatser****Dokumentbeteckning*

15243/02 PECHE 224

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget

Bakgrund

Meddelandet, som presenterades vid råsmötet den 27-28 januari 2003, innehåller tydliga avsiktsförklaringar i linje med den svenska politiken avseende avtalen om köp av fiskerättigheter från u-länder. Det gäller främst förstärkning av beståndsbedömningar och kontroll, samt tydligare redovisning av de finansiella bidragen och redarnas ökande andel av dessa.

Utkastet till rådsslutsatser var ytterst omfattande och detaljerat. Därför har det varit föremål för mer än ett dussintal debatter i rådsarbetsgruppen för extern fiskeripolitik. Ett fåtal reservationer kvarstår som väntas försvinna för rådsrådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar meddelandet som visar Unionens avsikt att ytterligare förbättra det vetenskapliga underlaget för, och kontrollen av, fisket under dessa avtal. Av central betydelse är även avsikten att öppet redovisa de finansiella bidragens olika poster och att låta redarna få bära en större andel av kostnaderna för fiskerättigheterna.

Rådsslutsatserna, i dess nuvarande form, bekräftar att dessa viktiga förändringar ska prägla Unionens arbete med dessa avtal i framtiden. Vad som dock saknas i rådsslutsatserna är en skrivning som, i enlighet med meddelandet, anger att nyttjarna av kvoterna skall stå för en ökande andel av kostnaderna. Detta borde enligt svensk ståndpunkt vara rimligt och ingå i slutsatserna även om det klart uttrycks även i kommissionens meddelande.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden.

10. (eventuellt) Förslag till rådsförordning om strukturåtgärder inom fiskerisektorn under perioden 2007 till 2013

- Presentation

Dokumentbeteckning

Inget dokument angivet.

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget.

Bakgrund

Den nuvarande strukturfondsperioden avser åren 2000-2006. Arbetet med den kommande perioden har nu påbörjats och kommissionen avser att presentera sitt förslag vid rådsrådet. Något förslag har dock inte distribuerats.

Strukturfondsperioden överensstämmer med EU:s långtidsbudget för vilken kommissionen presenterade ett meddelande i februari 2004. De

övergripande tankarna i det är att samtliga budgetposter inom fiskeripolitiken slås samman i ett instrument. Däri skall ingå såväl strukturåtgärder som kontroll, forskning och tredje landsavtal. Syftet är att skapa bättre överblick och därmed öka möjligheterna till prioriteringar.

Den aktuella presentationen avser dock endast strukturåtgärderna, vilka idag finansieras via Fonden för fiskets utveckling (FFU).

Förslag till svensk ståndpunkt

I regeringens skrivelse 2001/02:152 Ansvarsfullt fiske – svenska prioriteringar för EU:s framtida fiskeripolitik fastslogs bl.a. den svenska linjen avseende strukturåtgärder inom fiskeripolitiken.

Huvudlinjerna är att fiskeflottans kapacitet i dag är för stor i förhållande till befintliga fiskeresurser. En minskning måste komma till stånd. Ekonomiskt stöd för att minska fiskeflottans fångstkapacitet bör tydligt prioriteras framför ekonomisk ersättning till investeringar i fiskeflottan.

Även det direkta företagsstödet till vattenbruket och beredningsindustrin bör fasas ut. Eventuella stöd till projekt som syftar till långsiktiga förbättringar för hela näringen bör dock kunna komma ifråga.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

11. Förslag till förordning om stöd till landsbygdens utveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdens utveckling (EAFRD) 2007-2013

Föredragning och diskussion (offentlig debatt)

Dokumentbeteckning

Inget dokument finns tillgängligt ännu.

Rättslig grund

Art 36 och 37 i fördraget

Bakgrund

Kommissionen avser presentera utkast till en ny förordning för landsbygdens utveckling för perioden 2007-2013 för rådet.

Kommissionskollegiet förväntas besluta om förordningen först den 14 juli varför inget dokument finns att tillgå än. Något beslut eller detaljerad diskussion väntas inte heller vid mötet, utan detta kommer äga rum i rådsarbetsgrupp under hösten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar att förordningen nu presenterats i rådet.

Förordningen har inte varit föremål för behandling i EU-nämnden tidigare.

12. Meddelande från kommissionen om reform av den gemensamma jordbrukspolitiken – genomförande av en hållbar jordbruksmodell för Europa – reform av sockersektorn

- Presentation och åsiktsutbyte

Dokumentbeteckning

Inget dokument finns tillgängligt

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget

Bakgrund

Kommissionen presenterade ett meddelande (12965/03) vid Jordbruks- och fiskerådet den 29 september med tre olika reformalternativ för socker. Det nya meddelandet innehåller sannolikt ett förslag till reform av sockersektorn. Kommissionen väntas att presentera sitt reformförslag på ministerrådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

S anser att en reform av sockersektorn är nödvändig.

Meddelandet från hösten 2003 (12965/03) har varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare. Det ägde rum inför Jordbruksrådet den 29-30 september då meddelandet presenterades.

13 (ev.)Ris: Förslag till rådets beslut om:

a) om ingående av avtal mellan EU och Indien respektive Pakistan

b) om ändring av medgivande för ris

- Antagande

Dokumentbeteckning

Inga dokument tillgängliga

Rättslig grund

Artikel 133, kvalificerad majoritet

Bakgrund

Kommissionen informerade på förvaltningskommittén för spannmål den 1 juli om läget i artikel XXVIII förhandlingarna. Det finns nu ett utkast till överenskommelse mellan Indien och Pakistan. Förslaget innebär en tullösning och att basmatiris får fritt tillträde till EU-marknaden. För basmatiris har ett kontrollsystem där DNA-tester ingår utarbetats, vilket länderna enligt kommissionen är överens om.

Förhandlingarna med USA och Thailand har inte kommit lika långt som för Indien och Pakistan.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige eftersträvar en lösning som innebär att de prissänkningar som genomförts i samband med reformen av marknadsordningen för ris kommer konsumenterna till godo. Reformen av marknadsordningen innebär att risproducenterna i EU kompenseras för prissänkningarna i form av såväl kopplat som frikopplat stöd. Ett av reformens syften var också att minska handelsstörande stöd. Sverige förespråkar därför noll-tull men kan stödja en förhandlingslösning med berörda parter. Sverige anser även att exporterande u-länder bör få ett ökat marknadstillträde.

Frågan har tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden i samband med ministerrådet i juni 2004.

14. Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet. Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT). Förslag till en handlingsplan för EU

- Information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

KOM (2003) 251 slutlig

13439/03 FORETS 40, DEVGEN 125, ENV526, RELEX 377, JUR 396

Rättslig grund

Artikel 133 i fördraget.

Bakgrund

Nederländerna vill informera om det fortsatta arbetet kring kommissionens handlingsplan för FLEGT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade) som överlämnades till rådet under 2003. Målet med handlingsplanen är att förbättra skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel, och förhindra handel med virke som inte är avverkat enligt exporterande lands gällande lagstiftning. Rådsslutsatser antogs hösten 2003 där kommissionen fick i uppdrag att utveckla förslaget och speciellt diskutera med aktuella exportländer möjligheterna att etablera frivilliga licensavtal för att förhindra import av olagligt virke till EU. Kommissionen ska enligt rådsslutsatserna avrapportera till rådet under "mid-2004".

Frågan diskuterades även vid miljørådet 28 juni 2004, där BE, DK, ES, F och UK via ett gemensamt uttalande menade att kommissionen även bör analysera möjligheterna att utvidga förslaget angående frivilliga avtal mellan EU och vissa exporterande länder med mer långtgående lagstiftning mot import av rundvirke och bearbetat virke som inte uppfyller EU:s definition på laglig hantering.

Kommissionen har informerat om att informationen vid rådsmötet kommer att innehålla följande:

- rapport och analys av de diskussioner man fört med Indonesien, Malaysia, Ghana, Kongo, mfl. länder, dels
- ett förslag på förordning avseende frivilliga licensavtal, dels
- ett ”scoping document” angående möjligheterna till mer långtgående lagstiftning.

Förslag till svensk ståndpunkt

S anser att frågan är mycket viktig och stöder KOM:s förslag i stort. Det är viktigt att KOM redovisar sitt arbete som planerat, för att snabbt hitta lämpliga konkreta åtgärder för att förhindra handel med illegalt avverkat virke, för att på så sätt bidra till en uthållig förvaltning av att de globala skogsresurserna .

S anser att det förhållningssätt som rådsslutsatserna ger uttryck för ger goda förutsättningar att komma tillrätta med problemen. Uttalandet från BE, DK, ES, F och UK föregriper till viss del syfte och innehåll i KOMs avrapportering. S anser att en fortsatt öppen beredning av frågan i rådet är nödvändig. S anser att det fortfarande finns stora frågetecken med KOM:s förslag till hur en lagstiftning för att förhindra införsel av illegalt avverkat virke skulle se ut. Bl.a. är inte påverkan på tredje part, dvs skogsbruk i länder utanför partnerskapet, analyserat. Dessutom föreslår KOM att systemet ska kontrolleras av statliga myndigheter oberoende organisationer, vilket *defacto* skulle innebära att man ger icke-statliga organisationer rätten att införa importrestriktioner till EU.

S anser att detta är mycket viktiga frågor, som måste hanteras skyndsamt, men den process som kommissionen redan påbörjat leder enligt svensk syn till snabbare och sannolikt bättre resultat än en förändrad inriktning i linje med den syn som BE mfl förespråkar.

Frågan diskuterades i EU-nämnden under förra hösten inför Jordbruks- och fiskerådet 13 oktober 2003.

Doha:s utvecklingsrunda– Förhandlingsläget

- lunchdiskussion

Aktuellt förhandlingsläge

WTO-förhandlingarna är inne i ett viktigt skede. Målsättningen är att enas om ett ramverk för bl.a. jordbruk innan sommaren. Marknadstillträde är alltjämt den stora knäckfrågan där WTO-medlemmarnas olika utgångspunkt försvårar möjligheterna att finna en lösning som tillfredsställer allas intressen. Ordföranden Groser avser presentera ett utkast till jordbrukstext tidigast den 9 juli. Därefter möts jordbrukskommittén i Genève den 14-16 juli för förhandlingar.

EU:s ställning är starkare än på mycket länge tack vare Lamy-Fishcler-brevet som skickades till alla WTO-medlemmar den 9 maj. I brevet ställer

sig EU öppet till att eliminera alla exportsubventioner under förutsättning att andra WTO-medlemmar eliminerar sina former av exportstöd och att ett tillfredsställande resultat kan nås överlag. Brevet har mottagits mycket positivt av WTO-medlemmarna. Flera EU-medlemsstater har på sistone blivit mer kritiska i sin hållning till förhandlingsläget. Man anser att EU bidragit tillräckligt till förhandlingarna genom CAP-reformen, men menar att inget erhållits i gengäld. Andra MS ger fortsatt stöd för kommissionens mer offensiva förhandlingsupplägg.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige har länge förespråkat vikten av att snarast återuppta förhandlingarna och drivit att EU borde leda den processen. Sverige välkomnar därför Lamy-Fischler-brevet som är det offensiva drag som Sverige förespråkat. EU bör fortsätta på det offensiva spåret i syfte att nå en överenskommelse om ramverk i sommar.