

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-06-02 Dnr 2021/00391-2

Finansdepartementet  
Endast via e-post.

## **Boverkets rapport om klimatdeklaration av byggnader**

Er ref. Fi2020/02715

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium vill tacka för möjligheten att lämna synpunkter på rubricerad rapport. Generellt vill Kommerskollegium framföra att det är viktigt att gemensamma EU-lösningar så långt som möjligt eftersträvas för att undvika en fragmentisering av EU:s inre marknad.

Nu remitterat underlag innehåller inga författningsförslag varför en bedömning av anmälningsplikt inte är aktuell i detta skede. Kollegiet vill dock uppmärksamma om att det tycks som att framtida reglering kan komma att uppställa krav på produkter och att framtida föreslagna regler kan behöva notifieras till kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535 och WTO:s avtal om tekniska handelshinder.

Vidare bedömer kollegiet att i de delar rapporten föreslår ändringar av kraven på klimatdeklarationer, omfattas dessa förändringar även av tjänstedirektivets (2006/123/EG) anmälningsplikt.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

## Generella synpunkter

I rapporten konstaterar Boverket att det inte är möjligt enligt EU-rätten att ställa krav på att specifika klimatdata eller produktspecifikdata för byggprodukter ska användas i den slutliga klimatdeklarationen.<sup>1</sup>

Kommerskollegium vill i det sammanhanget framföra att kollegiet ser det som viktigt att EU-gemensamma lösningar eftersträvas så långt som möjligt för att undvika en fragmentisering av den inre marknaden.

Vidare ser Kommerskollegium att det är viktigt att de värden som tas fram för produkter i databasen utformas på ett sätt som inte riskerar att bli de-facto diskriminerande gentemot importerade byggprodukter. En risk är exempelvis att svenska aktörer i större utsträckning skulle ta fram produktspecifika klimatdata och att svenska varor då skulle kunna gynnas framför importerade varor oavsett varornas faktiska klimateffekt. Detta skulle både kunna skapa en handelshindrande effekt, och samtidigt riskera att mer klimatvänliga produkter inte används eftersom dessa blir tilldelade de generiska värdena. Valet av generiska värden kan därför i stor utsträckning påverka både klimateffekter och vilken effekt dessa får för handeln på inre marknaden och internationellt.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Avtal om tekniska handelshinder).

Nu remitterat underlag innehåller inga författningsförslag varför en rekommendation avseende anmälningsplikt inte lämnas av kollegiet i detta skede. Kommerskollegium har även under år 2020, enligt uppdrag, notifierat lag och förordning om klimatdeklaration för byggnader enligt anmälningsförfarandet i direktiv (EU) 2015/1535.<sup>2</sup>

Kollegiet vill uppmärksamma om att det verkar som att framtida ändrad reglering kan komma att uppställa ytterligare krav på produkter och att framtida ändrade regler kan behöva notifieras till kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535 och WTO:s avtal om tekniska handelshinder. Vid en sådan anmälan bör förslaget motiveras EU-rättsligt och en proportionalitetsbedömning av förslaget göras.

---

<sup>1</sup> Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader förslag på färdplan och gränsvärden, Rapport 2020:1, s.79.

<sup>2</sup> TRIS-nummer 2020/439/S och 2020/440/S.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>3</sup>

Kollegiet yttrade sig över av Ds 2020:4 Klimatdeklaration för byggnader i april 2020<sup>4</sup>, och ansåg då att kravet på att byggherrar ska upprätta och lämna in en klimatdeklaration omfattas av anmälningsplikten i tjänstedirektivet. En anmälan gjordes i juli samma år, utan att Europeiska Kommissionen eller något annat medlemsland utnyttjade sin möjlighet att kommentera anmälan.

Kollegiet har också yttrat sig över Boverkets föreskrifter om klimatdeklaration för byggnader i mars 2021.<sup>5</sup> Kollegiet delade då Boverkets bedömning att kravet på att byggherren ska upprätta och skicka in klimatdeklaration behöver anmälas enligt tjänstedirektivet. Någon anmälan har ännu inte gjorts.

Följaktligen gör kollegiet bedömningen att i de delar rapporten föreslår ändringar av kraven på klimatdeklarationer, omfattas även dessa förändringar av tjänstedirektivets anmälningsplikt.

Kollegiet bedömer att förslaget om införande av gränsvärden inte uppställer nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

<sup>4</sup> Kommerskollegiums dnr. 2020/00257

<sup>5</sup> Kommerskollegiums dnr. 2020/01910

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har utredarna Fredrik Gisselman och Ilja Tykesson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Felinda Wennerberg

Utredare