



Regeringen
fo.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över SOU 2022:57 Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap

Er beteckning: Fö2023/00074

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Halland vill inledningsvis framföra att utredningens uppdrag är essentiellt och behöver fortsätta att omhändertas i totalförsvarsplaneringen.

Länsstyrelsen vill också på en övergripande nivå påpeka att det i den fortsatta planeringen är angeläget att det finns en förmåga att hantera frågor om skydd av civilbefolkning på alla nivåer; nationellt, regionalt och lokalt, med tydlig samordning mellan nivåer och mellan aktörer. I den utredning och planering som behöver ske framgent i frågor som berör skydd av civilbefolkningen är det viktigt att hänsyn tas till geografiska förutsättningar, militär närvaro, sociodemografiska och infrastrukturella förutsättningar, samt jämlikhets- och barnperspektivet.

Länsstyrelsens huvudsakliga synpunkter på utredningens förslag:

- Länsstyrelsen i Halland instämmer i utredningens förslag kring nybyggnation av skyddsrum och skyddade utrymmen och till ändring i plan och bygglagen och ger där ett förslag på tillägg.
- Länsstyrelsen instämmer i förslaget om överlämnande av tillsyn till länsstyrelsen med MSB som ansvarig för att bygga upp tillsynssystemet.
- Länsstyrelsen instämmer i utredningens förslag att frågor om utrymning och inkvartering bör utredas vidare, bland annat med hänsyn till komplexiteten i det praktiska genomförandet, exempelvis när det gäller mottagande/inkvartering.
- Länsstyrelsen motsätter sig utredningens förslag kring den statliga beredskapsorganisationen för räddningstjänst. Länsstyrelsen anser att den i stället ska fördelas till kommunerna och gå i linje med MSB:s förslag i svar på regeringsuppdrag Ju 2022/02313.

- Länsstyrelsen instämmer i utredningens bedömning att återaktivering av civilplikten är nödvändig för att hantera frågan om utrymningsledare och personal för iordningställande och drift av befolkningskyddsrum. Länsstyrelsen ser dessutom ytterligare behov av civilplikt för andra områden för skydd av civilbefolkning och samhällsviktig verksamhet.

Kapitel 1 Författningsförslag

1.1 Förslag till lag om skyddsrum och skyddade utrymmen

Länsstyrelsen instämmer i stort till lagreglering med en rimlig ansvarsfördelning mellan myndigheter, kommun och fastighetsägare/nyttjanderättshavare. Det inkluderar att Länsstyrelsen får tillsynsansvar för att ombesörja kontroll av inrättade skyddsrum i syfte att kvalitetssäkra och vid behov förbättra skyddsrummen i den utsträckning som behövs. Länsstyrelsen saknar dock i lagförslaget ett system för funktionsprovning och möjlighet att säkerställa skyddade utrymmens tillgänglighet och funktionalitet över tid.

Länsstyrelsen har noterat att det i 2 § är angivet bygglov ”och” anmälan. Det bör i stället vara bygglov ”eller” anmälan, eftersom en åtgärd inte kan vara både bygglovspliktig och anmälningspliktig till kommunens byggnadsnämnd. Det är ett exempel och gäller genomgående. I 5 § vill länsstyrelsen påpeka att om inte byggåtgärden medför bygglov så kan den utgöra en anmälningspliktig åtgärd som ska anmälas till kommunens byggnadsnämnd.

1.5 Förslag till ändring i plan och bygglagen (2010:900)

10 kap 17 § i PBL. Ändringen föreslår att kommunen ska inhämta yttrande från både MSB och Länsstyrelsen vid hantering av bygganmälan om åtgärden påverkar ett befintligt eller tilltänkt nytt skyddsrum. Länsstyrelsen i Halland instämmer med utredningens förslag att inhämta synpunkter från båda myndigheterna då dessa kan ge synpunkter utifrån olika perspektiv. Länsstyrelserna kan ge regionala och geografiskt anpassade svar för respektive län.

10 kap 34 § i PBL. Länsstyrelsen i Halland föreslår ett tillägg till utredningens förslag till ändring. Det gäller att komplettera paragrafen med en fjärde punkt som innebär att byggherren ska lämna ett bevis om godkännande från MSB inför byggnadsnämndens slutbesked. Förslag till skrivelse: 10 kap 32 § 4. *Avser bygget ett skyddsrum ska byggherre lämna ett bevis om godkännande från MSB enligt 3 kap 2 § Förslag till förordning om skyddsrum och skyddade utrymmen.*

Kapitel 6 Ett moderniserat skyddsrumbestånd: Överväganden och förslag

6.1 Inledning och 6.2 Planering av ett ändamålsenligt skyddsrumbestånd

Länsstyrelsen anser att den lokala förankringen är viktig att bevaka i planeringsprocessen, både från lokal och regional nivå i form av kommun och länsstyrelse. Deltagande från den lokala nivån bör beaktas när planeringsprocessen byggs upp. Utbyggnation av skyddsrumspatser eller skyddade utrymmen bör därför även beakta kommun som en planeringsnivå där även Länsstyrelsen har en viktig roll i processen.

Planeringen av nybyggnation av skyddsrum kan också behöva behandlas i planeringsprocesser enligt PBL. I de fall det är svårt att hitta platser lämpliga för nybyggnation av skyddsrum, vilket kan vara fallet i våra större tätorter, kan frågan behöva lyftas tidigt i planeringsprocessen för att säkerställa att förutsättningarna för nybyggnation beaktas. För att kommunerna på ett lämpligt sätt ska kunna göra detta behöver det finnas aktuell vägledning för tillämpning och tolkning av 2 kap 6 § punkt 3 PBL. Ett sådant uppdrag att utveckla stöd och vägledning vid tillämpningen av PBL bör därför följa förslagen från utredningen riktat till Boverket.

6.2.2. Den närmare planeringen för tillgången till skyddsrum

Länsstyrelsen i Halland delar utredningens uppfattning om att behovet av skyddsrumspatser ser olika ut i landet, men anser också att ytterligare utredning med fokus på även civilbefolkningens olika behov tas i beaktande för att uppnå uppdraget att ge förslag på ett väl anpassat och modernt skyddsrumbestånd för civilbefolkningen

Länsstyrelsen i Halland delar utredningens uppfattning om att behovet av antal skyddsrumspatser ser olika ut i olika delar av landet. I utredningen lyfts ett starkt behov av platser på västkusten. Om alla befintliga skyddsrum i Halland används skulle det innebära att drygt 45 procent av befolkningen i Hallands län får plats.

I utredningen beskrivs att flest skyddsrumspatser behövs i storstäder och vid bebyggelse i närheten av militära anläggningar eller samhällsviktig verksamhet som bedöms utgöra sannolika mål för ett väpnat angrepp och att planeringen bör göras med beaktande av befolkningsutvecklingen. Länsstyrelsen i Halland vill uppmärksamma att fler faktorer kan vara avgörande än befolkningsutvecklingen då Halland är rikets sjunde största län sett till befolkningsmängd och samtidigt är ett län med hög turism främst under sommarperioden.

Utredningen belyser behovet av nybyggnad av skyddsrum, men Länsstyrelsen anser att utredningen inte i tillräcklig utsträckning har analyserat hur olika delar av befolkningen har möjlighet och tillgång till skyddsrum. Länsstyrelsen i Halland anser att ytterligare analyser om framtida skyddsrumsbestånd bör ta hänsyn till civilbefolkningens lika värde och därmed beakta fler faktorer vid placering och utformning av Sveriges skyddsrumsbestånd. Faktorer som socio-ekonomiska grupperingar och jämställdhet samt att skyddsrum ska vara anpassat för barn som äldre och skapats med tillgänglighet för de med funktionsvariationer och särskilda behov behöver utredas vidare.

6.3 Modernisering och anpassning av skyddsrumsbeståndet

6.3.1 Kontroller av befintliga skyddsrum

Länsstyrelsen instämmer i förslaget om överlämnande av tillsyn till länsstyrelsen med MSB som ansvarig för att bygga upp tillsynssystemet. Länsstyrelsen instämmer i ansatsen om att ökad kontroll kan bidra till att säkerställa funktionalitet. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att länsstyrelserna tilldelas medel så att den önskade förmågan att bedriva tillsyn kan tillgodoses genom såväl uppbyggnad, bemanning, drift och förvaltning hos respektive länsstyrelse. Se även kapitel 11.

6.3.3 Nyproduktion av skyddsrum

Utgångspunkten i förslagen är en ny lag om skyddsrum som i stort bygger på gällande lagstiftning om skyddsrum. Kopplingen mellan PBL:s nuvarande bestämmelse om skydd för civilbefolkningen vid stridshandlingar kopplat till den nya skyddsrumslagen behöver förtydligas.

Länsstyrelsen anser vidare att skrivningen om kommunens ansvar att säkerställa tillämpningen av ny lag om skyddsrum som gäller fastighetsägarens ansvar i tekniskt samråd med byggherren är otydlig. Det kan i vissa fall vara fråga om olika juridiska personer och risk för att den avsedda kopplingen mellan lagarna inte uppnås. Länsstyrelsen ser att denna koppling med samrådsskyldighet kan vara viktigare att göra före bygganmälan på grund av att utformningsfrågor inte prövas i det tekniska samrådet.

Länsstyrelsen i Halland vill även påtala att för att skapa ett robust och hållbart skyddsrumssystem bör hänsyn, vid nybyggnation eller upprustning av befintliga skyddsrum, tas till geografiska skillnader i landet. Halland är beläget nära havet och har flera åar som flyter genom bebyggda områden. Befintliga skyddsrum kan bli berörda av framtida konsekvenser av klimatförändringar som exempelvis översvämningsrisker, extremväder som skyfall samt höjning av

havsvattenytor. Det kan därför även vara viktigt att ta hänsyn till hur tillkommande skyddsrum påverkar geotekniska risker. Utredning om geotekniska risker behöver därför ske antingen i planskedet eller bygglovsskedet. Ett tillkommande skyddsrum kan även innebära påfrestningar i marken i områden med förhöjda geotekniska risker.

Länsstyrelsen i Halland instämmer med utredningen om att en översyn av nyproduktion av skyddsrum bör ske. Länsstyrelsen anser dock att utredningens resonemang kring planprocessen för detta är otydlig. Skyddsrum som ska anordnas i ny bebyggelse som ska vara föremål för detaljplanläggning bör ha beskrivits i planbeskrivningen. Det gäller även övriga åtgärder som behöver vidtas för skyddsrummets byggande. Lämplighetsprövningen sker i detaljplanläggningen och inte i det framtida bygglovet. Det är därtill angeläget att ändringarna i bygglovsprocessen som utredningen föreslår, där samråd med MSB och Länsstyrelsen bör ske, inte försenar bygglovsprocessen.

6.4 Skyddade utrymmen

Länsstyrelsen instämmer i stort i utredningens förslag men anser att det finns en otydlighet vad gäller utredningens beskrivning kring skyddade utrymmens utformning, funktionalitet och tillsyn.

Skyddade utrymmen ska ge skäligen skydd, vilket kan vara bra, men det är viktigt att personer som hänvisas till att vistas i utrymmet känner sig säkra, liksom de som ska hänvisa civilbefolkningen till dessa utrymmen. Detta ställer krav på att utrymmet har en funktionsbeskrivning och någon tillsynsmyndighet som ska bevaka utrymmets funktionalitet. Lagstiftningens utformning om skyddade utrymmen behöver därför vara tydliga med avseende på detta. Tillsynsmandatet behöver också vara tydligt formulerat i både lag och förordning.

Kapitel 8 Utrymning med efterföljande inkvartering: Överväganden och förslag

Generellt anser länsstyrelsen att utredningen inte i tillräcklig omfattning har berört komplexiteten kring både planering och genomförande av storskalig utrymning och inkvartering. Området kräver omfattande planering och berör många aktörer.

Länsstyrelsen i Halland anser att området kräver såväl ytterligare förtydliganden som vidare och bredare utredning för dess komplexitet. Utrymning innebär flera delar som förflyttningar av människor, mottagande och inkvartering och planeringen behöver dimensioneras för alla delar av utrymningsprocessen. Även förhållanden som gäller vid

utrymning till annat land, kopplat till såväl Nato som EU behöver belysas.

Förtydliganden kring utrymning kopplat till de geografiska områdesansvaren och kärnkraftlänens ansvar behövs. Planering som dimensioneras för höjd beredskap ska med fördel kunna ta hänsyn till andra förhållanden som kan uppstå, som exempelvis internflykningmottaganden och utrymning vid kärnteknisk olycka som kan ske inom ramen för statlig räddningstjänst.

Utredningen berör regionernas roll endast mycket översiktligt och lyfter regionens delaktighet vid framtagandet av de lokala planerna i kommunerna. Länsstyrelsen anser att utredningen saknar resonemang kring strukturen och förhållandet mellan kommunerna, länsstyrelsen och regionen i detta avseende och anser att det bör redogöras för ytterligare. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att det finns en nationell enhetlighet, men som tar hänsyn till varje läns enskilda förutsättningar.

Kapitel 10 Samhällets förmåga att skydda och hjälpa civilbefolkningen: Överväganden och förslag

Länsstyrelsen anser att denna del i utredningen har avgränsats till att till stor del endast behandla kommunal räddningstjänst och hur den ska förstärkas i krig. Det avviker från utredningsdirektivet.

Länsstyrelsen menar framför allt att förslag om civilplikt och en beredskapsorganisation för att förstärka skyddet av civilbefolkningen vid ett väpnat angrepp förtjänar att behandlas som en bredare frågeställning. Länsstyrelsen instämmer i stället i de slutsatser och förslag som framförs i MSB:s svar på regeringsuppdrag Ju 2022/02313.

10.1 De offentliga aktörernas grundläggande behov av extraordinärt personellt stöd vid ett väpnat angrepp

Länsstyrelsen instämmer i utredningens bedömning att civilplikt bör återinföras. Länsstyrelsen anser dock att utredningens förslag, som fokuserar mycket på förstärkning av personal till kommunal räddningstjänst missar annan samhällsviktig verksamhet som med fördel hade kunnat beröras i utredningen. Det hade exempelvis kunnat handla om personal för röjning, utrymningspersonal eller annan förstärkning av kommunal verksamhet.

10.2 En statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst ska förstärka skyddet av civilbefolkningen vid ett väpnat angrepp

Länsstyrelsen motsätter sig utredningens förslag och anser att den statliga förstärkningsresursen i första hand ska tilldelas kommunerna. Det råder inga tvivel om att den kommunala räddningstjänsten kraftigt

behöver öka sin förmåga för att stärka skyddet av civilbefolkningen under höjd beredskap. Den grundläggande förmågeökningen bör dock i första hand ske inom befintlig kommunal organisation. En sådan lösning skulle öka såväl effektiviteten som de samhällsekonomiska vinsterna. Detta går i linje med MSB:s svar på regeringsuppdrag Ju 2022/02313.

Vid höjd beredskap och krig är det inte säkert att det kommer att finnas möjlighet att transportera resurser över landet i den utsträckning som behövs. En statlig förstärkningsresurs medför därför en osäkerhet för den kommunala räddningstjänsten om de kommer att få någon förstärkning vid ett väpnat angrepp. Det är därför viktigt att det finns förstärkande förmågor och resurser både lokalt och regionalt. och även ge räddningstjänsten möjlighet att veta vilka förutsättningar de har lokalt och regionalt.

Eftersom en förstärkning av den kommunala räddningstjänsten behöver ske brett över hela Sverige är inte volymen på den föreslagna förstärkningsresursen eller organiseringen av densamma ändamålsenlig. Länsstyrelsen bedömer att de uppskattningar som gjorts av MSB i svaret på regeringsuppdrag Ju 2022/02313 är mer i linje med vad som behövs. En organisering där den kommunala räddningstjänsten tillförs personella och materiella resurser bedöms som mer lämplig. Samtidigt kan det finnas behov av vissa statliga specialresurser, men detta är en annan typ av organisation än vad utredningen föreslår.

10.2.4 Beredskapsorganisationen ska bemannas med civilpliktig personal

Länsstyrelsen anser att det är kommunen eller det kommunalförbund som löser uppgiften åt kommunen som ska rapportera sina behov av civilpliktiga till Totalförsvarets plikt och prövningsverk i enlighet med vad som framförs i avsnitt 10.2.

10.3 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska ansvara för beredskapsorganisationen

Länsstyrelsen motsätter sig utredningens förslag, i enlighet med vad som framförs i avsnitt 10.2.

Kommunen eller det kommunalförbund som löser uppgiften åt kommunen bör ansvara för beredskapsorganisationen. Länsstyrelsen menar att MSB bör stödja via anvisningar och vägledning samt följa upp arbetet och det ekonomiska bidraget för beredskapsorganisationen. En förstärkningsresurs för kommunal räddningstjänst ska hanteras av den ansvariga kommunen eller kommuner i samverkan. Under höjd beredskap kan även länsstyrelsen samt civilområdesansvarig länsstyrelse flytta på personal mellan olika delar av sitt geografiska område. Det är

den ordning som beskrivs i lag (2003:778) om skydd mot olyckor idag och som bör vara den rådande även i det här fallet.

10.4 Närmare om beredskapsorganisationens inrättande och dess funktion i förhållande till kommunernas organisationer för räddningstjänst

Länsstyrelsen motsätter sig utredningens förslag, i enlighet med vad som framförs i avsnitt 10.2. Länsstyrelsen anser att den förstärkningspersonal som behöver tillföras kommunal räddningstjänst ska krigsplaceras i kommunen och baserat på det förmågebehov som respektive kommun bedömer. När det gäller förstärkning av kommunal räddningstjänst under en fredstida krissituation eller större olycka bör MSB kunna teckna lämpliga avtal liknande vad som finns för andra nationella förstärkningsresurser redan idag.

Länsstyrelsen anser att ett alternativ med regionala beredskapsorganisationer som inrättas vid länsstyrelserna skulle kunna utredas vidare. Dock bör en sådan utredning gå i linje med de förslag som MSB lämnat till regeringsuppdrag Ju 2022/02313.

10.5 MSB ska få besluta om prioritering och fördelning av civilförsvarspersonalen

Länsstyrelsen motsätter sig utredningens förslag i enlighet med vad som framförs i 10.2. Länsstyrelsen anser inte att organiseringen kring en statlig organisation är lämplig och därigenom faller även förslaget om att MSB ensamt ska kunna prioritera var dessa ska tjänstgöra. I och med att svensk räddningstjänst nu är inne i ett skede med skapandet av stora regionala ledningssystem är det detta system som bör utgöra grunden. I nuläget finns även möjlighet att förflytta personal mellan räddningstjänster i samma län eller inom ett civilområde. Eftersom det är länsstyrelsens ståndpunkt att det bör finnas en god grundförmåga överallt, eventuellt kompletterad med en specifik statlig förstärkningsresurs, bör nuvarande lagstiftning vara tillräcklig (se avsnitt 10.2).

MSB:s nationella lägesbild kan dock vara ett viktigt verktyg om situationen uppstår att en civilområdesansvarig länsstyrelse behöver besluta om att omfördela resurserna. Är behovet stort finns här möjligheten att fördela hela räddningstjänstens resurs inom ett civilområde utifrån befintlig lagstiftning.

10.6 Grund-och repetitionsutbildning samt vidareutbildning och övning av civilförsvarspersonalen

Länsstyrelsen instämmer i utredningens förslag, men vill påpeka att de utbildningsvolymerna som behöver hanteras framöver är betydligt större än

det som föreslagits i utredningen (se även avsnitt 10.2). Det kräver att MSB får de resurser som behövs för att genomföra detta på ett godtagbart sätt. Om inte tillräckliga resurser tillförs riskerar det att drabba annan utbildning för personal till bland annat kommunal räddningstjänst, vilket i sin tur riskerar att drabba den fredstida organisationen för kommunal räddningstjänst och då i slutändan även vid höjd beredskap.

10.7 Civilförsvarspersonalens utrustning och materiel

Länsstyrelsen instämmer i utredningens förslag, men anser samtidigt att den extra kostnad som tillkommer för civilpliktig personal bör finansieras genom statliga medel, även om resursen förstärker på nationell, regional eller lokal nivå (se även avsnitt 10.2). Detta gäller både statliga myndigheter, kommuner och regioner. I det ingår inköp av exempelvis arbetskläder, skyddsutrustning och annan materiel, som utredningen lyfter. Utrustning för eftersök i raserade byggnader kan till exempel även användas vid fredstida händelser. Nyttjande av till exempel grävmaskiner eller andra typer av entreprenadmaskiner bör dock tillgodoses på annat sätt, tex genom att återaktivera K-företag. Om det görs via MSB, riktade statsbidrag eller annan lösning har inte länsstyrelsen någon uppfattning kring. Däremot är det länsstyrelsens uppfattning att införskaffat materiel som avses att användas under höjd beredskap även ska få användas för övning och utbildning av den civilpliktiga resursen eller vid fredstida händelser om det är tillämpligt.

10.8 Frivilliga försvarsorganisationer bör utgöra grunden för en utökad medverkan av frivilliga i skyddet av civilbefolkningen

Länsstyrelsen instämmer i utredningens förslag om att frivilliga försvarsorganisationer bör vara grunden för frivilligas medverkan i skyddet av civilbefolkningen. Länsstyrelsen bedömer dock att området behöver utredas djupare avseende hur statliga myndigheter, kommuner och regioner ska rekrytera och bibehålla frivilligresurser vid eventuell konkurrens med den personal som tas ut genom civilplikt. Länsstyrelsen menar att det redan idag finns ett stort antal frivilliga som genom avtal organiserats för förstärkningsresurs vid krig, höjd beredskap eller kris. Det finns ett stort antal frivilliga inom många områden och vissa av dessa kommer sannolikt att behöva tas ut genom civilplikt för att säkra förmågan vid höjd beredskap och krig.

10.10 Grundläggande uppgifter för frivilliga i skyddet av civilbefolkningen

Länsstyrelsen anser att frivilligas medverkan är av stor betydelse för skyddet av civilbefolkningen. Länsstyrelsen bedömer samtidigt att det här området behöver utredas djupare, kring vilka områden och uppdrag

som de frivilliga och de frivilliga försvarsorganisationerna bör fokusera på.

10.11 Utökad lokal organisering av frivilliga för insatser under höjd beredskap och fredstida förhållanden

Länsstyrelsen anser att behovet av frivilliga är stort hos kommunerna, men anser samtidigt att förslaget är oklart i förhållande till det praktiska genomförandet. Förekomsten av Frivilliga resursgrupper (FRG) varierar kraftigt mellan kommuner i landet. Länsstyrelsen anser att utredningen inte tar tillräcklig hänsyn till att beräkningen av antalet aktiva i dag gäller för hela Sverige. Om det antalet ska växa och motsvara behovet för frivilliga vid höjd beredskap kommer det att ställa ökade krav på kommunerna, eftersom det i dagsläget inte utgör en grund i alla kommuner. Länsstyrelsen vill också påpeka behovet av andra frivilligorganisationer.

10.12 Befattningar i fråga utrymningsledare samt personal för iordningställande och drift av befolkningsskyddsrum ska omfattas av civilplikt

När det gäller utrymningsledare instämmer länsstyrelsen delvis i utredningens förslag. Länsstyrelsen bedömer likt utredningen att återaktivering av civilplikten är nödvändig i fråga om utrymningsledare samt personal för iordningställande och drift av befolkningsskyddsrum. Länsstyrelsen delar också utredningens bedömning att det är lämpligt att länsstyrelsen och kommunerna är bemanningsansvariga myndigheter för de civilpliktiga utrymningsledarna, men anser även att nationell samordning vid större utrymning och efterföljande inkvartering är nödvändigt.

Länsstyrelsen anser att det rollen som utrymningsledare i ett senare skede behöver förtydligas och hur detta ska samordnas med kommunerna och deras mandat för utrymning. Det behöver också förtydligas vad bemanningsansvaret innebär tillsammans med Plikt- och prövningsverket och även hur utbildningen av utrymningsledare ska genomföras tillsammans med MSB och Polismyndigheten. Uppdraget kring utrymningsledare kommer att ställa krav på resurser för att kunna möjliggöra en god förmåga att genomföra uppdraget.

Gällande iordningsställande av skyddsrum anser länsstyrelsen att MSB bör ansvara för grund- och repetitionsutbildning för civilpliktig skyddsrumspersonal för kvalificerad drift och underhåll. Ansvaret för utbildning av frivillig personal för daglig tillsyn kan i dessa avseenden dock överlåtas till frivilliga försvarsorganisationer. Länsstyrelsen anser också att de personer som med civilplikt har i uppgift att iordningsställa befolkningsskyddsrum, ska vara placerade i närheten av dessa även

under fredstid. Detta för att säkerhetsställa att iordningställandet kan genomföras skyndsamt.

10.12.2 Befattningar i fråga om utrymningsledare samt personal för iordningsställande och drift av befolkningsskyddsrum ska omfattas av civilplikt. Länsstyrelsen anser att det behövs en definition kring vilka arbetsuppgifter som ingår i rollen som utrymningsledare, exempelvis om rollen även innefattar mottagning/inkvartering och inrymning. Utredningen berör inga förslag vad gäller mottagning, (förutom att kommuner ska kunna ta emot) trots att det är en stor del av hanteringen vid en utrymning.

Kapitel 11 Konsekvensanalys

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att länsstyrelserna tilldelas ekonomiska resurser för att kunna utföra de tillkommande uppgifterna utredningen föreslår. Medelstillelningen till länsstyrelserna behöver ta hänsyn till de nya uppgifternas omfattning samt att omfattning och behov kan variera mellan olika län.

Behov som uppkommer för länsstyrelsen bedöms bland annat handla om anställning av personal, kontinuerlig utbildning för personal, tillkommande administration för rättssäker dokumentation, uppbyggnad och förvaltning i en säker IT-miljö, beslutsprocess gällande ersättningsfrågor samt övrig förvaltning. Kostnaderna kan uppskattningsvis vara högre i en uppbyggnadsfas.

Allmänna synpunkter

Utredningens uppdrag var att fokusera på ett väl anpassat fysiskt skydd för civilbefolkningen mot direkta konsekvenser av krigshandlingar på svenskt territorium. Det har inneburit att inga ställningstaganden avseende om sällskapsdjur, som ex. katt, hund och marsvin, får medföras i skyddsrum har gjorts och inte heller hur djur och kreatur som vistas i primärproduktionens anläggningar kan skyddas vid krig.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding i Hallands län Brittis Benzler med beredskapshandläggare Jennifer Johnlin som föredragande och enhetschef Cecilia Engström och planarkitekt Peter Svelenius från samhällsbyggnadsenheten som deltagande.

Datum 2023-05-09 Dnr 94-2023-2

Regeringen
fo.remissvar@regeringskansliet.se

Beslut om rättelse enligt 36 § förvaltningslagen (2017:900)

Länsstyrelsen beslutar härmed om följande rättelse i dess beslut den 2023-05-09 i ärende nr 94-2023:

Rättelse av datum på samtliga sidor: Rätt datum för upprättat beslut 2023-05-08.

Jennifer Johnlin

Beredskapshandläggare

Detta beslut har signerats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Du hittar information om hur länsstyrelsen behandlar personuppgifter på www.lansstyrelsen.se/dataskydd