

Remiss

Remissvar: Boverkets rapport 2018: 22

"Dokumentationssystem för byggprodukter"

Dnr: N2018/04684/BB

Näringsdepartementet

n.registrator@regeringskansliet.se

helene.lassi@regeringskansliet.se

Remissvar: Boverkets rapport 2018: 22

”Dokumentationssystem för byggprodukter”

Remissvaret har beretts av Byggherrarnas utskott för Miljö, Teknik och Kvalitet. Byggherrarna, nedan ”vi”, lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

BAKGRUND

Boverket har med denna utredning kompletterat sitt tidigare förslag om ett dokumentationssystem för byggprodukter, en så kallade loggbok, vid nybyggnad av byggnadsverk (rapport 2015:46). Bestämmelserna om vilka byggnadsverk som ska omfattas av krav på loggbok i detta förslag skiljer sig delvis från det förslag som Boverket lämnade i sin tidigare rapport.

Några av de utgångspunkter som Boverket har haft vid utformningen av förslaget är:

- Lagförslaget ska utgöra en miniminivå som alla aktörer som omfattas av kravet måste uppnå. Det är möjligt att frivilligt dokumentera fler uppgifter än vad som omfattas av lagkravet
- De krav som ställs på den information som ska anges om byggprodukter i loggboken ska inte vara mer omfattande än den som finns tillgänglig som en följd av annan lagstiftning
- Förslaget ska överensstämma med rådande EU-rätt.

FÖRSLAGEN

Boverket föreslår bland annat att

- En helt ny lag och förordning om dokumentationssystem för byggprodukter i byggnadsverk tillskapas
- Boverket får bemyndigande att meddela föreskrifter om loggbok för byggnader medan Transportstyrelsen får bemyndigande att precisera reglerna om loggbok för anläggningar
- Krav på loggbok vid uppförande av nya byggnader som har en bruttoarea över 1000 kvadratmeter, dock med vissa undantag.
- Krav på loggbok för nya anläggningar som byggs i form av väg, järnväg, spårvagn eller tunnelbana.

- Innehåll i loggboken
 - Artikelinformation (tillverkare, identifikationskod, avsedd användning)
 - Datum för loggning
 - Säkerhetsdatablad, för kemiska produkter enligt Reach, artikel 31
 - Information om kandidatämnen i varor enligt Reach, artikel 33
 - Prestandadeklaration, om produkten är CE-märkt
 - Mängd
 - Placering (fritext)
 - För byggnadsverket ska det också finnas en sammanställning över byggnadsverkets kandidatämnen enligt EU:s Reach-förordning¹ och det ska framgå i vilka byggprodukter och var i byggnadsverket de är placerade.
- Förslaget till lagreglering om innehåll bedöms vara förenligt med EU:s byggproduktförordning
- Loggboken ska finnas hos ägaren under byggnadsverkets livslängd
- Byggnadsverkets ägare kan fritt kan välja loggbokssystem
- Loggboken ska finnas i elektronisk (digital) form
- Ett nationellt register med uppgift om att loggbok är upprättad för byggnader kan lämpligen samordnas med ett register för klimatdeklaration
- Loggboken ska upprättas vid uppförande av nya byggnadsverk och hållas uppdaterad under byggnadsverkets livslängd
- Byggherren ska se till att loggbok upprättas
- Byggherren har skyldighet att överlämna loggboken till byggnadsverkets ägare
- Loggboken ska uppdateras när lov- och anmälningsskyldiga åtgärder genomförs men, när det gäller befintliga byggnader, ska kravet införas i ett andra steg.
- Boverket blir tillsynsmyndighet avseende krav på loggbok för byggnader
- Transportstyrelsen blir tillsynsmyndighet avseende krav på loggbok för anläggningar i form av väg, järnväg, tunnelbana och spårväg.

YTTRANDE

Utgångspunkten för vårt yttrande är att våra medlemmar står för en stor andel av landets byggande och att en betydande andel av våra medlemmar redan idag tillämpar system för val och dokumentation av byggprodukter till exempel genom att använda det byggherreägda systemet Byggvarubedömningen. Dokumentationen omfattar mängd och placering av byggprodukterna.

Vi ställer oss bakom

- Byggvarubedömningens förslag att bygg- och fastighetssektorn tillsammans med berörda myndigheter ska verka för att ändra Byggproduktförordningen (CPR) så att

- Den ska inkludera krav på en fullständig innehållsdeklaration
- En gemensam standard för artikelidentitet införs, till exempel GTIN.

Vi anser vidare att det bör förtydligas

- Vad begreppet "byggprodukt" innebär
- Vilka byggprodukter som ska läggas in i "loggboken"
- Vilken detaljnivå som ska tillämpas

Vi anser vidare att

- Kraven på "loggbokens" utformning anpassas till befintliga system på marknaden till exempel Miljöbyggnad
- Kravet på "loggbok" om möjligt ska inarbetas i befintliga lagar och förordningar, till exempel PBL/PBF

Vi tillstyrker

- Förslaget att införa ett dokumentationssystem för byggprodukter

Stockholm den 14 december, 2018

Tommy Lenberg
vd

Enligt uppdrag

Helena Lennartsson, sekreterare i Byggherrarnas MTK-utskott

[Ta ej bort detta!]

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrerollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är kontinuerliga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.

Remiss

Remissvar: Boverkets rapport 2018; 23

"Klimatdeklaration av byggnader"

Dnr: N2018/04684/BB

Näringsdepartementet

n.registrator@regeringskansliet.se

helene.lassi@regeringskansliet.se

Remissvar: Boverkets rapport 2018: 23

”Klimatdeklaration av byggnader”

Remissvaret har beretts av Byggherrarnas utskott för Miljö, Teknik och Kvalitet. Byggherrarna, nedan ”vi”, lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

BAKGRUND

Boverket har fått i uppdrag av regeringen att förslå metod och regler för att redovisa byggnaders klimatpåverkan. Syftet med klimatdeklarationerna är att minska klimatpåverkan från byggnader som uppförs och en särskild klimatdeklarationslag införs. Initialt är syftet med den nya lagen att öka medvetenheten och kunskapen om byggnaders klimatpåverkan. Kravet ses som ett sätt att styra mot ökat lärande om livscykelanalyser och om vad som ur klimatsynpunkt är stort och smått. Syftet är även att ge de olika aktörerna i byggprocessen insikter till hur de kan bidra till minskad klimatpåverkan.

FÖRSLAGEN

Boverket föreslår bland annat att

- Kraven inledningsvis ska omfatta flerbostadshus och lokaler
- Samma undantag som för skyldigheten att göra energideklarationer ska gälla
- Klimatpåverkan redovisas i kg koldioxidekvivalenter per kvm BTA
- Klimatskärm, bärande konstruktionsdelar och icke bärande innerväggar ska ingå i klimatdeklarationen som obligatoriska delar
- De obligatoriska delarna i klimatdeklarationerna, med vissa undantag från gällande EN-standard, ska omfatta byggskedet, d.v.s. Modul A1–A5
- Både generiska data och verkliga data ska kunna användas
- Staten ska finansiera framtagandet och den långsiktig förvaltningen av en nationell databas med generiska klimatdata för byggsektorn (modul A1–A5)
- Naturvårdsverket i samråd med Boverket och Trafikverket får i uppdrag att ta fram och förvalta en databas med generiska klimatdata för byggsektorn
- Boverket får i uppdrag ta fram och förvalta registret för klimatdeklarationer
- Klimatdeklarationer ska ha registrerats senast sex månader efter att slutbesked eller interimistiskt slutbesked meddelats
- Boverket ska ansvara för tillsynen
- Kraven bedöms kunna börja gälla 2021

Av figuren nedan framgår de olika modulerna i livscykelbedömningen enligt EN-standarderna.

Delar som ingår i modul A1–A5

Modul	Ingår	Ingår inte	Vilken slags data
A1–A3	Klimatskärm, bärande konstruktionsdelar, icke-bärande innerväggar.	Markarbeten, installationer.	Generiska eller specifika data.
A4	Transporter av byggprodukter till byggsplatsen.	Transport av arbetsmaskiner till byggsplatsen. Produktion, transport och avfallshandling av produkter som skadas under transport till byggsplatsen.	Specifika data för de tre vikt- mässigt eller volymmässigt största materialen. Generiska eller specifika data för övriga.
A5	Produktion och transport till byggsplats av produkter som blir till spill på byggsplatsen. Alla energikrävande processer kopplade till själva uppförandet av byggnaden.	Transport till avfallshandlingsplatsen och avfallshandling av det material som blir till spill på byggsplats. Avfallshandling av emballage och annat avfall som uppstår på byggsplatsen i övrigt.	Generiska eller specifika data.

YTTRANDE

Utgångspunkten för vårt yttrande är att vi ser positivt på ett krav på klimatdeklarationer. Våra medlemmar står för en betydande del av landets byggproduktion och byggandet har en betydande klimatpåverkan.

Vi uppfattar att förslaget till en särskild klimatdeklarationslag i första skedet har ett pedagogiskt syfte. Byggherren ska lära sig och förstå klimatpåverkan av byggskedet. Vi har ingen invändning mot detta. Stämmer Boverkets kostnadsbedömningar så förefaller kostnaderna för att upprätta själva deklARATIONEN som hanterbara. Det förtjänar dock att nämnas att för byggherren tillkommer också kostnader för att hantera kraven vid upphandlingen och att följa upp tillämpningen av kraven i byggskedet. Detta gäller i synnerhet för byggherrar som lyder under LOU.

Vi anser att

- Klimatdeklarationerna bör inarbetas i dagens regelverk till exempel PBL/PBF
- Det behövs ett förtydligande av hur "bärande konstruktionsdelar, klimatskärm och innerväggar" ska definieras
- En vägledning till hur modulerna A4 - A5 ska beräknas
- Den nationella databasen för generiska klimatdata ska omfatta även modulerna A4 - A5
- Det också behövs en reglering av byggskedets klimatpåverkan.

Vi tillstyrker

- I princip utredningens förslag men anser att systemet med klimatdeklarationer ska utvärderas efter tre till fem år

Stockholm den 14 december, 2018

Tommy Lenberg
vd

Enligt uppdrag

[Ta ej bort detta!]

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrerollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är kontinuerliga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.

Remiss

Remissvar: SOU 2018: 51

"Resurseffektiv användning av byggmaterial"

Dnr: N2018/04684/BB

Näringsdepartementet

n.registrator@regeringskansliet.se

helene.lassi@regeringskansliet.se

Remissvar: SOU 2018: 51 "Resurseffektiv användning av byggmaterial"

Remissvaret har beretts av Byggherrarnas utskott för Miljö, Teknik och Kvalitet. Byggherrarna, nedan "vi", lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

BAKGRUND

Kommittén för modernare byggregler ska lämna tre betänkanden. Detta andra delbetänkande handlar om resurseffektiv byggmaterialanvändning.

Utgångspunkten är bland annat Förenta nationernas 17 globala mål för hållbar utveckling i Agenda 2030 och Europeiska Unionens (EU) ökade fokus på resurseffektivitet genom medvetna materialval, anpassad utformning av byggnadsverk samt återanvändning och återvinning av byggmaterial.

"Resurseffektiv byggmaterialanvändning" innebär enligt Kommittén byggprodukter med så lång livslängd som möjligt. Värdet på material och byggprodukter bibehålls och mängden bygg- och rivningsavfall minimeras genom återanvändning och återvinning.

MÅL FÖR KOMMITTÉNS FÖRSLAG

Det övergripande målet är att uppnå en resurseffektiv byggmaterialanvändning, under byggnadsverks hela livscykel genom att göra det möjligt för marknadens aktörer att göra medvetna materialval och underlätta utveckling inom området.

KOMMITTÉNS ANALYS

Kommitténs analys har visat att det finns två huvudsakliga hinder

1. Brist på information om innehåll i byggprodukter

Kommittén anser att avsaknad av information om innehållet i nya produkter medför okunskap om vilka ämnen och material som byggs in i framtida byggnadsverk.

2. Brist på ekonomiska incitament att återanvända eller återvinna byggprodukter.

Kommittén anser att produktion av material sällan bär sina negativa miljökostnader, vilket gör att nytt byggmaterial kan vara billigare än att återanvända eller återvinna begagnade material.

KOMMITTÉNS FÖRSLAG

Kommittén lägger fram två förslag

Innehållsförteckning för byggprodukter

Innehållsförteckningar för byggprodukter föreslås

- Gälla för alla byggprodukter som omfattas av en harmoniserad standard eller europeisk teknisk bedömning, med de befintliga undantag som anges i artikel 5 och 38 i byggproduktförordningen
- I första hand omfatta byggprodukters alla beståndsdelar och i andra hand alla ämnen enligt bilaga VI i CLP-förordningen samt de ämnen som omfattas av befintliga krav i artikel 31 och 33 i Reach-förordningen
- Ange förekomsten av nanomaterial i byggprodukter.

Kommittén påpekar att nationella krav på information om byggprodukter som påverkar villkoren för att saluföra sådana byggprodukter inte är tillåtna. Reglering med krav på innehållsförteckning för byggprodukter behöver därför ske inom EU.

Ett nationellt främjandepaket för resurseffektiv byggmaterialanvändning

Förslaget innebär att regeringen ska uppdra åt Verket för innovationssystem (Vinnova) att från och med 2019 och under totalt tio år:

- Skapa en eller flera grupper med aktörer som har avgörande inflytande på val av de byggmaterial som ingår i byggnader och som vill göra resurseffektiva byggmaterialval (beställargrupper)
- Lämna bidrag till utvecklings- och forskningsstudier i syfte att åstadkomma nära-nollavfallsbyggnader genom återanvändning och återvinning av byggprodukter och material, och
- Sprida information om erfarenheterna från beställargruppernas arbete, utvecklings- och forskningsstudier till andra beställare, arkitekter, tekniska konsulter och övriga relevanta mottagare.

YTTRANDE

Övergripande

Vi anser att

- Frågan om anpassad utformning av byggnadsverk ska analyseras i detta sammanhang. Till exempel utformning för att säkerställa en långsiktig användning av byggnaden – spännvidder, generalitet med mera

Innehållsförteckning för byggprodukter

Vi anser att

- De nationella, sektorsutvecklade, systemen tillsammans med förslaget om loggbok har en potential att lösa de problem som kommittén vill lösa när det gäller innehållsdeklarationer.
- Byggvarubedömningens förslag att bygg- och fastighetssektorn tillsammans med berörda myndigheter ska verka för att ändra Byggproduktförordningen (CPR) så att
 - Den ska inkludera krav på en fullständig innehållsdeklaration
 - En gemensam standard för artikelidentitet införs, till exempel GTIN.

Vi tillstyrker

- Förslaget att införa innehållsdeklarationer

Ett nationellt främjandepaket för resurseffektiv byggmaterialanvändning

Vi anser att arbetet för en resurseffektiv byggmaterialanvändning måste innehålla

- En analys av prisrelationen mellan arbete och material. Priset på arbetskraft är högt i förhållande till priset på byggmaterial
- En analys av den miljömässiga kostnaden för att använda återvunna material, till exempel betong
- De tekniska och ekonomiska förutsättningarna för att återvinna betong. I en modern byggnad är betongen i storleksordningen 90 – 95 % av byggnadens vikt
- En noggrann analys av vilka ekonomiska incitament som kan användas. Avfallsskatten är här ett bra exempel.

Vi tillstyrker

- Förslaget att skapa ett nationellt främjandepaket för resurseffektiv byggmaterialanvändning

Stockholm den 14 december, 2018

Tommy Lenberg
vd

Enligt uppdrag

Helena Lennartsson, sekreterare i MTK-utskottet

[Ta ej bort detta!]

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrerollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är kontinuerliga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.