



2018-12-??

Näringsdepartementet  
 Avdelningen för bostäder och transporter  
 Enheten för bostäder och byggande  
[n.registrator@regeringskansliet.se](mailto:n.registrator@regeringskansliet.se)  
[helene.lassi@regeringskansliet.se](mailto:helene.lassi@regeringskansliet.se)  
 att: Sophie Ahlstrand

Dnr: N2018/04684/BB

**Sveriges Byggindustriers remissvar avseende Boverkets rapporter  
 2018:22 Dokumentationssystem för byggprodukter och 2018:23  
 Klimatdeklaration av byggnader samt delbetänkandet SOU 2018:51  
 Resurseffektiv användning av byggmaterial**

Sveriges Byggindustrier (BI) är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar ca 3 600 bygg-, anläggnings- och specialföretag. BI har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

**Sammanfattning**

**Rapport 2018:22 Dokumentationssystem**

- Sveriges Byggindustrier är positiva till införande av krav på dokumentationssystem för byggprodukter, men anser att den föreslagna nivån på dokumentationskrav är för låg för att framtidssäkra informationen.
- Sveriges Byggindustrier förordar alternativ A under förutsättning att Boverket får i uppdrag att utarbeta vägledning som tydligt framhåller vikten av förutsättningslös information och användande av eBVD.
- Sveriges Byggindustrier deltar gärna i fortsatt diskussion om utformning och införande av system för loggbok.

**Rapport 2018:23 Klimatdeklaration**

- Sveriges Byggindustrier är generellt positiva till införandet av en lag om klimatdeklaration vid uppförande av nya byggnader.
- Sveriges Byggindustrier anser att när klimatdeklarationen ska implementeras måste den nationella databasen, mallar, metod att få fram klimatdata och beräkningsverktyg vara framtagna så att det är tydligt och enkelt att använda för hela värdekedjan inom byggsektorn.
- Sveriges Byggindustrier anser att för att uppnå en kraftfull effekt bör man på sikt överväga att införa någon form av nivåsystem liknande energideklarationerna alternativt tydliga kravnivåer.

**SOU 2018:51 Resurseffektiv användning av byggmaterial**

- Sveriges Byggindustrier tillstyrker utredningens förslag om kraftfulla insatser på EU-nivå för förbättrad information om kemiskt innehåll i byggprodukter.
- Sveriges Byggindustrier är positiva till utredningens förslag om främjandepaket för resurseffektiva materialval och minskat bygg- och rivningsavfall men efterlyser tydliga mål för vad som ska uppnås.

**Postadress**

Box 5054, 102 42 Stockholm

**Besöksadress**

Storgatan 19

**Servicebolag**

Sveriges Byggindustrier  
 Service AB

**Organisationsnr**

556061-2524

**Telefon**

08-698 58 00

**Telefax**

08-698 59 00

**E-post**

info@bygg.org

**Internet**

www.bygg.org

## Inledning

Byggsektorn har ett viktigt ansvar vid omställningen till ett långsiktigt hållbart samhälle. För att kunna ta det ansvaret krävs kunskaper inom ett brett spektrum av områden, samtidigt som helhetssynen och möjligheter till praktiskt och ekonomiskt sunt genomförande måste fungera. För att kunna förverkliga vårt gemensamma mål om att rusta Sverige för 11 miljoner invånare behöver både ny- och ombyggnation ske på ett hållbart sätt. De två rapporterna och delbetänkandet i rubricerade remiss ger viktiga utgångspunkter.

## Synpunkter på rapport 2018:22 Dokumentationssystem för byggprodukter

Sveriges Byggindustrier svarade 2016-09-01 på en tidigare remiss om dokumentationssystem och vidhåller i stort de synpunkter som framfördes då.

Sveriges Byggindustrier ser positivt på att lagkrav införs som reglerar dokumentation av inbyggda produkter så att hela bygg- och fastighetssektorn har en gemensam lägsta nivå för vad som ska dokumenteras för framtiden. Det är viktigt att fokus för dokumentationen är just framtida informationsbehov så att loggboken bidrar till förenklingar vid kommande åtgärder i byggnadsverket genom att material och produkter är kända.

Viktigt att notera i detta sammanhang är att bygg- och anläggningsprodukter har lång livslängd och utbyte kommer ofta inte att ske förrän om 20-50 år eller längre. Det innebär att den tidsgräns på tio år rörande tillhandahållande av information som sätts i REACH och Byggproduktförordningen begränsar möjligheten att i framtiden kunna få fram information som inte lagrats vid själva byggnationen. Detta riskerar i sin tur att, i det vidare perspektivet, begränsa möjligheterna till framtida återbruk genom att information om innehåll av kandidatämnen vid återbrukstillfället inte kommer att kunna säkerställas. Att ge lättnader i informationskrav för återbrukade produkter kan förefalla som en utväg men riskerar i så fall att legitimera okunskap och fortsatt användning av SVIIC-ämnen utan möjlighet till riskminskningsåtgärder.

Artikel 33 i REACH begränsar möjligheten att begära information om ämnesinnehåll till ämnen förtecknade på Kandidatförteckningen, så kallade SVHC-ämnen. Förteckningen uppdateras två gånger per år och utökas ständigt. Utan förutsättningslös information om innehållet går det inte att utvärdera produktens användbarhet och återvinningspotential mot aktuella kunskaper då produkten ska tas ut bruk eller gå vidare till återbruk.

För spårbarhet i byggnadsverket är det viktigt att varje produkt har en unik, standardiserad identifikation. Detta behöver finnas med från början i systemet inte som framtida möjlig utveckling. Sveriges Byggindustrier förespråkar att systemet GTIN föreskrivs i enlighet med branschöverenskommelse.

Mängdangivelser för använda produkter måste vara entydiga och kunna kopplas till möjlighet att beräkna mängd av identifierade farliga ämnen i framtiden. Det är i dag svårt att få fram dessa uppgifter eftersom inköpt mängd inte nödvändigtvis är det samma som inbyggd mängd. Genom att föreskriva enhet för mängdning, förslagsvis kilo, skapas enhetlighet i krav och rapportering vilket ökar möjligheterna att beräkna använda mängder och produktionsspill. Avstämning med Byggmaterialindustrin och Byggmaterialhandeln kommer att krävas.

Utredningen konstaterar att det inte går att ställa mer långtgående krav på information än vad som följer av annan lagstiftning samt att eventuell lagstiftning ska utgöra miniminivå. Tre strategier för genomförande presenteras. Sveriges Byggindustrier accepterar konstaterandet om lagkrav och förordar handlingsalternativ A. Krav på loggbok införs omgående och Sverige agerar kraftfullt på EU-nivå för förbättrad information om innehåll i varor. Uppdatering av Byggproduktförordningen (CPR) har påbörjats men skjutits fram till 2020 varför det finns tid att, på EU-nivå och via alla till buds stående kanaler, sprida

information och påverka de uppdateringar som kommer att göras. Vid utvärdering av den första konsultationen om förändringsbehov i CPR konstateras att förbättrad information tydligt efterfrågas.

Sveriges Byggindustrier konstaterar att införande av krav på loggbok måste åtföljas av tydlig vägledning för upprättande och användning. I sådan dokumentation måste det vara tydligt att lagkravet ger begränsad användbarhet i framtiden varför den branschgemensamt definierade och förvaltade informationen i Byggvarudeklarationer (eBVD) också behövs. Systemet måste redan från början ge utrymme för information som inte är ett direkt lagkrav.

Sveriges Byggindustrier deltar gärna i fortsatt diskussion om utformning och införande av system för loggbok. Speciellt önskas samråd kring vilka byggnadsverk som ska omfattas av krav på dokumentation och vilka produktgrupper som ska innefattas.

### **Synpunkter på rapport 2018:23 Klimatdeklaration av byggnader**

Sveriges Byggindustrier anser att förslaget att införa en lag om krav på klimatdeklarationer för nya byggnader är positivt. Sveriges Byggindustrier ansvarar för implementeringen av färdplanen för en klimatneutral och konkurrenskraftig bygg- och anläggningssektor och klimatdeklarationer för uppförande av nya byggnader skulle vara en stark drivkraft för att styra utvecklingen inom byggsektorn mot ett mer klimatneutralt byggande.

I det första skedet kommer förslaget bidra i hög grad till ökade kunskaper i branschen och leda till en ökad medvetenhet om hur vi kan bygga hållbart. På sikt kommer det innebära att omställningen mot en klimatneutral bygg- och anläggningssektor skyndas på och bidra till att vi lyckas komma ner till netto noll i utsläpp till 2045, vilket är både Sveriges och färdplanens mål. I det första skedet ställs inte några kravnivåer för beräkningarna i klimatdeklarationerna. Sveriges Byggindustrier anser att man för bästa effekt bör överväga att införa någon form av nivåsystem liknande energideklarationerna, alternativt tydliga kravnivåer. Observera att kravnivåer endast kan införas när vi har tillräckliga kunskaper inom området och det inte finns några tveksamheter avseende gränsdragningar eller oklarheter om vilka data som ska användas och hur beräkningar ska genomföras.

För att förslaget ska få fullt genomslag krävs betydande insatser för att höja kunskapen om klimatberäkningar inom hela värdekedjan. Arbetet med att få in klimatförbättrade material och arbetsmetoder som leder till minskad klimatpåverkan i byggprocessen måste komma med redan i planeringsstadiet. Även inom projektering, konstruktion, beställning, utförande, drift samt rivning krävas ökade kunskaper inom området för att vi ska åstadkomma en verklig effekt av förslaget.

En generell synpunkt är att det bör eftersträvas att använda specifika data för de olika delarna i beräkningarna istället för generiska data. Skälet till detta är att vi då får ett ökat incitament att sträva efter låga klimatutsläpp inom respektive del. Detta kan dock inte kravställas i ett första skede eftersom specifik data inte finns framtagen inom alla områden.

Sveriges Byggindustrier anser att när klimatdeklarationen ska implementeras måste den nationella databasen med digitala, öppna, generiska data för den svenska marknaden samt mallar, metod att få fram klimatdata och beräkningsverktyg vara framtagna så att det är tydligt och enkelt att använda för hela värdekedjan inom byggsektorn. Detta är särskilt

viktigt för mindre aktörer som inte har stora resurser för att arbeta med den här typen av beräkningar.

Den specificerade kostnaden för att ta fram en klimatdeklaration per projekt bedöms vara hög enligt rapporten. Sveriges Bygginstrumenter tror att kostnaden kan bli lägre när den nationella databasen samt mallar och beräkningsmetoder finns på plats.

Sveriges Bygginstrumenter lämnar följande synpunkter och kommentarer till författningsförslaget med motiv:

- 8 § Det är bra att Boverket ska föra ett register över klimatdeklarationerna. Sveriges Bygginstrumenter anser att det är viktigt att de är sökbara på samma vis som energideklarationerna så att man kan få en samlad bild avseende både energi- och klimategenskaperna för en byggnad.
- 13 § Byggnadens ägare ska registrera uppgifterna i klimatdeklarationsregistret senast sex månader efter det att byggnadsnämnden har lämnat slutbesked. I en framtid då det ställs krav på gränsvärden i en klimatdeklaration anser Sveriges Bygginstrumenter att det är viktigt att informationen i en klimatdeklaration kommer fram i ett tidigt skede för att det ska vara möjligt att vid behov förändra konstruktionen av byggnaden. Detta skulle exempelvis kunna ske i samband med tekniskt samråd. Det bör då också förtydligas i kommunens uppdrag att vid ett och samma tillfälle – tekniskt samråd – erhålla rapporter för energiberäkningar och klimatdeklarationen.

Sveriges Bygginstrumenter lämnar följande synpunkter till Förordningen om klimatdeklaration av byggnader:

- 3 § De byggnader som enligt förordningen får lov att undantas kan förväntas ha en stor klimatpåverkan. Vi anser att man bör överväga nyttan med att undantagen överensstämmer med skyldigheten att energideklarera. Det bör övervägas om inte byggnader tillhörande punkt 1 – 5 med potentiellt betydande klimatpåverkan ska inkluderas.
- 5 § Det är bra att klimatdeklarationen i ett inledande skede omfattar hela byggnadens klimatskärm. På sikt anser Sveriges Bygginstrumenter att även installationer bör inkluderas i klimatdeklarationen. Det är viktigt att det är tydligt vad som avses med de ingående byggnadsdelarna samt att det förtydligas ytterligare vilka material inom respektive byggnadsdel som ska ingå i deklARATIONEN. Det finns annars risk för olika tolkningar som kan få avgörande betydelse för beräkningarna.
- 12 § Avseende tillsynen är det viktigt att den myndighet som får ansvaret att sköta tillsynen också har erforderliga resurser och kunskaper så att tillsynsverksamheten får avsedd funktion.

### **Synpunkter på delbetänkandet SOU 2018:51 Resurseffektiv användning av byggmaterial**

Sveriges Bygginstrumenter ser positivt på de slutsatser som dras i delbetänkandet, dock bör kraven kunna skärpas ytterligare för att ge tydliga framsteg mot cirkularitet. Vi efterfrågar enhetlig basnivå för krav på bygg- och anläggningsverksamhet genom effektiva ekonomiska styrmedel samt konkurrensneutralitet genom tydlig uppföljning och tillsyn av ställda krav. Konstaterandet om behov av bättre information om kemiskt innehåll i

byggmaterial och -produkter delas med slutsatserna i utredningen om Loggbok varför synpunkterna på området sammanfaller med det som redovisats tidigare i detta remissvar.

Det är i sammanhanget viktigt att framhålla det system för information om byggprodukter som sektorn arbetat med sedan tidigt 1990-tal i form av Byggvarudeklarationer, nu eBVD. Här finns en grund för snabb utveckling i övriga EU-länder som bör framhållas i den fortsatta diskussionen. En invändning som ofta framförs är att det handlar om företagshemligheter och recepturer men det är inte information på den nivå som efterfrågas här eller i de redan lagstyrda Säkerhetsdatablad som funnits sedan länge. En tillräckligt bra information som kan utvecklas med tiden måste ses som en acceptabel början.

Sveriges Byggindustrier ser även positivt på förslaget om inrättande av främjandepaket för att stödja marknads aktörer och förordrar att förslaget utvecklas med tydliga mål och snabbare genomförande av konkreta åtgärder. Genom att nyttiggöra resultat från utredningar och forskning i bred samverkan får vi en kraft i den utveckling som redan påbörjats genom de olika branschsamarbeten som redan pågår; byggvarudeklarationer, miljöbedömningssystem, riktlinjer för resurs och avfallshantering vid byggande och rivning, färdplan för fossilfri och konkurrenskraftig bygg- och anläggningssektor med flera.

Sveriges Byggindustrier ser behov av kraftfulla åtgärder inom en lång rad områden som exempelvis krav på demonterbarhet kopplat till ekonomiska styrmedel för ökad möjlighet till återbruk och återvinning, förstärkning av styrmedel som minskar deponering, samordning av branschens miljöbedömningssystem för ökad kraft i utvecklingen mot produkter med minimalt innehåll av oönskade ämnen, tydliga krav på materialinventering inför rivning bara för att nämna några förslag. Branschen efterfrågar även ökade insatser för tillsynsvägledning så att krav på enskilda företag och projekt är enhetliga oberoende av kommun och landsända.

Sveriges Byggindustrier står till förfogande för fortsatt samverkan kring en hållbar utveckling inom bygg och anläggning.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till miljöexpert Marianne Hedberg på 08-698 58 36 eller [marianne.hedberg@sverigesbyggindustrier.se](mailto:marianne.hedberg@sverigesbyggindustrier.se) och energiexpert Birgitta Govén på 08-698 58 53 eller [birgitta.goven@sverigesbyggindustrier.se](mailto:birgitta.goven@sverigesbyggindustrier.se)

Med vänlig hälsning

SVERIGES BYGGINDUSTRIER



Catharina Elmsäter-Svärd  
Verkställande direktör

