



Datum 2018-12-12  
Diarienummer 1433/18

Till Miljö- och energidepartementet

[m.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:m.remissvar@regeringskansliet.se)

## **Göteborgs Stads svar på remiss från Miljö- och energidepartementet - Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt, dnr M2018/01322/R**

Göteborgs Stad delar Naturvårdsverkets bedömning att en del verksamheter skulle kunna omfattas av allmänna regler istället för anmälnings- och tillståndsplikt och tillstyrker därför huvuddelen av förslaget men lämnar följande synpunkter:

### *Bedömning vilka omfattas av allmänna regler respektive tillstånds- eller anmälningsplikt*

Göteborgs Stad delar Naturvårdsverkets uppfattning att det kan vara lämpligt att undanta lagring, krossning och annan mekanisk bearbetning av jord- och bergmassor, betong, tegel, klinker, keramik och asfalt inför återvinning från anmälningsplikt och istället låta verksamheten omfattas av allmänna regler. Staden instämmer även i att asfalt som innehåller stenkolstjära inte bör omfattas av de allmänna reglerna utan hanteras med tillstånds-/anmälningsplikt som idag.

Det är positivt med justeringen enligt vilken användning av icke-förorenad jord och annat naturligt material på den plats där grävningen utförs undantas från att vara en tillståndspliktig deponi. Ändringen är angelägen då den nuvarande ordningen motverkar en ändamålsenlig hantering av massor i samband med infrastrukturprojekt. Staden instämmer även i Naturvårdsverkets bedömning att viss återvinning av avfall för anläggningsändamål kan omfattas av allmänna regler istället för

tillstånds- eller anmälningsplikt med tydligt definierade tillämpningsområden. Hur reglerna utformas är dock viktigt.

Det är rimligt att kompostering av upp till 50 ton park- och trädgårdsavfall och upp till 10 ton annat biologiskt avfall inte heller fortsättningsvis omfattas av tillstånds- eller anmälningsplikt. Naturvårdsverket har inte i sin rapport belyst frågan gällande anmälningsplikten för kompostanläggningar enligt 45§ avfallsförordningen. Göteborgs Stad anser att den anmälningsplikten är onödig och att det är tillräckligt att hushållskomposter omfattas av allmänna regler. Vidare instämmer staden i att mindre anläggningar för anaerob biologisk behandling (rötning) kan omfattas av allmänna regler istället för tillstånds- eller anmälningsplikt. Göteborgs Stad tillstyrker även att undanta förbränningsanläggningar för biomassaavfall med totalt installerad tillförd effekt understigande 1MW.

#### *Generella regler kan ge kortare tidsåtgång större förutsebarhet kring miljökrav*

Krav på förprovning (tillstånds- eller anmälningsförfarande) innebär generellt att tidplanen för ett planerat projekt påverkas av myndigheternas handläggningstid. En individuell förprovning av en planerad verksamhet ger även större utrymme för regionala olikheter i tillämpning av regelverket, särskilt om tydlig vägledning från nationella myndigheter och genom domstolspraxis saknas. Ur detta perspektiv bedömer staden att införandet av generella regler bidra till kortare tidsåtgång i projektplanering och kan ge större förutsebarhet kring de miljökrav som behöver iakttas i verksamheten.

#### *Registrering*

Göteborgs Stad anser att det är rimligt att den som förväntas ha tillsynsansvaret för den verksamheten som omfattas av allmänna regler också ska vara den behöriga myndigheten att ta emot registreringen av verksamhetsutövaren. Staden vill också poängtera att det bör vara krav på att registrering sker en viss tid innan verksamheten ska påbörjas.

#### *Strängare krav om det är motiverat*

Göteborgs Stad konstaterar att verksamheter som enligt förslaget kan komma att omfattas av allmänna regler även fortsättningsvis har möjlighet att underställas en prövning i det enskilda fallet genom en frivillig anmälan eller tillståndsansökan. Reglerna hindrar inte heller tillsynsmyndigheten från att meddela ytterligare försiktighetsmått i fall sådana skulle finnas motiverade i det enskilda fallet. För att undvika oklarheter i tillsynen, anser staden att det bör framgå att de allmänna reglerna inte ska hindra strängare krav från tillsynsmyndighet om dessa är motiverade i det enskilda fallet.

### *Anläggningsändamål*

Det är positivt att förhållandena i Finland och Danmark har studerats under arbetets gång där det redan idag är möjligt att använda fler avfall för olika anläggningsändamål. Renova AB är ett regionalt avfallskraftvärmeverk som staden är delägare i. Enligt Renova skulle det slaggrus som bildas vid anläggningen kunna vara lämpligt att använda i vissa typer av konstruktioner och/eller anläggningsarbeten. Göteborgs Stad ser positivt på undantaget för användning av återvunnen betong och asfalt i ny produktion som man har gjort i Finland. Stadens miljöförvaltning har genom deltagande i MISTRAs forskningsprojekt "Closing the Loop" fått signaler om att det finns en stor potential och miljönytta med att öka denna typ av återvinning men att dagens regelverk gör att det inte blir företagsekonomiskt lönsamt. Staden ser därför gärna att dessa regler ändras inom en snar framtid. Rapporten tydliggör att kriterier för begreppet "End of waste" inte ingår i utredningen. Ett inkluderande i den kommande lagstiftningen bör dock övervägas eftersom det har en stark koppling till vilket avfall som kan användas till anläggningsändamål och vad som kan återföras till samhället då det inte längre klassificeras som ett avfall.

### *Föroreningsnivåer i avfall*

Det är viktigt att Naturvårdsverket i det fortsatta arbetet tydliggör vilka föroreningsnivåer i avfallen som kan accepteras. Det räcker inte med att tydliggöra att det gäller "rena" avfall då detta riskerar att bli en tolkningsfråga som skiljer sig mellan olika verksamheter och var geografiskt som verksamheten bedrivs. I nästa skede är det viktigt att reglerna utformas så att materialet som undantas verkligen är rent. Dokumentation eller provtagning behövs som visar att det varken finns föroreningar från det ursprungliga materialet (exempelvis krom VI i betong) eller kontaminering från till exempel ytskikt. Det är önskvärt att de allmänna råden kan tydliggöra hur provtagningen av de olika avfallen bör genomföras, eftersom de i många fall är relativt heterogena.

Göteborg den 12 december 2018  
GÖTEBORGS KOMMUNSTYRELSE

Ann-Sofie Hermansson

Mathias Sköld