

Yttrande

Datum
2018-12-xx

Dnr
3072-2018
Ert Dnr
M2018/01322/R

Mottagare
Miljö- och energidepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Handläggare
Lena Thulin Plate
enheten för tillsynsvägledning och miljöbalksprövning
lena.thulinplate@havochvatten.se

Direkt
010-698 60 30

Yttrande över remiss - promemoria Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) har förelagts att yttra sig över ”Promemorian Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt”, vilken utgör en delredovisning av Naturvårdsverkets regeringsuppdrag att utreda undantag från tillstånds- och anmälningsplikt för verksamheter som behandlar avfall.

Myndigheten lämnar här följande synpunkter.

- Sidan 19, 3.2.4
Det kan finnas en fördel med generella allmänna krav för vissa verksamheter såsom de utpekade. Förutsättningen är dock att det fastställs generella krav på
 - Vilka utsläppshalter till vatten som kan accepteras.
 - Dokumentation med koordinater för verksamhetens lokalisering och utsläppspunkten för det vatten som avleds från verksamheten samt utsläppspunkten i recipienten.
- Sidan 25, 4.2.3
De allmänna reglerna måste innehålla krav på maximalt tillåtna utsläppshalter och krav på utsläppskontroll för aktuella föroreningar för utgående process- och dagvatten från de aktuella verksamheterna.
- Sidan 26, 4.3
Av de allmänna reglerna ska det tydligt framgå att lokalisering av en verksamhet som omfattas av bestämmelserna inte får medföra att verksamheten ger upphov till en sådan ökad förorening eller störning som innebär att vattenmiljön försämras på ett otillåtet sätt eller som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljökvalitetsnorm.
- Övrigt
Om verksamheter som omfattas av undantagen utgör en del av eller sker inom en tillstånds- eller anmälningspliktig verksamhets verksamhetsområde ska det tydligt framgå att den utgör en del av den prövningspliktiga

verksamheten på provningsnivå A, B eller C. De aktuella verksamheterna ska i dessa fall omfattas av gällande begränsningsvärden eller beslut som gäller för den tillstånds- eller anmälningspliktiga verksamheten.

Grunderna för Havs- och vattenmyndighetens ställningstagande

Sidan 19, 3.2.4 Möjlighet att låta allmänna regler utgöra gränsvärde eller kriterier enligt MKB-direktivet.

Det kan finnas en fördel med allmänna regler för vissa verksamheter såsom de utpekade. Förutsättningen är dock att det fastställs generella krav på vilka utsläppshalter till vatten som kan accepteras. Det måste också säkerställas att det finns dokumentation med koordinater för verksamhetens lokalisering och utsläppspunkten för det vatten som avleds från verksamheten.

Vissa av de verksamheter som föreslås att omfattas av allmänna regler kan utgöra verksamheter med en hantering av stora mängder massor eller annat avfall. Med rätt lokalisering och med uppfyllande av vissa generella krav kan de innebära begränsad miljöpåverkan i form av utsläpp till vatten. Vid olämplig lokalisering kan de dock komma att innebära störningar i form av utsläpp till vatten i en sådan omfattning att berörd vattenmiljö försämras eller att möjligheterna att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljö kvalitetsnorm äventyras. Den masshantering som kan komma att omfattas av undantaget innebär exempelvis utsläpp av suspenderat material från bearbetning. En risk för försämring eller äventyrande av en miljö kvalitetsnorm för vatten skulle exempelvis kunna föreligga på grund av utsläpp av sådant material. Dessutom innebär förekomsten av maskiner och fordon att risken för utsläpp till vatten i form av t.ex. olja och andra miljöfarliga kemiska ämnen ökar.

Sidan 25, 4.2.3

De allmänna reglerna måste innehålla krav på maximalt tillåtna utsläppshalter och utsläppskontroll för aktuella föroreningar för utgående process- och dagvatten från de aktuella verksamheterna. De begränsningsvärden som anges i bestämmelserna ska avse det koncentrerade process- och dagvatten som avleds från verksamheten. Eventuell utspädning får inte inkluderas i begränsningsvärdena. De begränsningsvärden som fastställs i de allmänna reglerna ska avse haltvärden för de föroreningar som typiskt sett kan komma att genereras från den aktuella verksamheten. De nivåer som fastställs för de aktuella utsläppen ska ligga på en sådan nivå att de motsvarar vad som kan förväntas vid tillämpning av bästa möjliga teknik.

Sidan 26, 4.3

Av de allmänna reglerna ska det tydligt framgå att lokalisering av en verksamhet som omfattas av bestämmelserna inte får medföra att verksamheten ger upphov till en sådan ökad förorening eller störning som innebär att vattenmiljön försämras på

ett otillåtet sätt eller som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljö kvalitetsnorm.

Sidan 27, 4.3

Om en tidsfrist övervägs i de allmänna reglerna är det viktigt att beakta att detta inte får innebära att tillsynsmyndighetens möjligheter att bedriva tillsyn enligt 26 kap. miljöbalken försvåras.

I annat fall kan tidsfristen innebära att tillsynen av efterlevnaden av de allmänna hänsynsreglerna såsom t.ex. kravet på val av lokalisering försvåras.

Övrigt

Om verksamheter som omfattas av undantagen utgör en del av eller sker inom en tillstånds- eller anmälningspliktig verksamhets verksamhetsområde ska det tydligt framgå att den utgör en del av den prövningspliktiga verksamheten på prövningsnivå A, B eller C. De aktuella verksamheterna ska i dessa fall omfattas av de begränsningsvärden eller beslut som gäller för den verksamheten.

Det är inte ovanligt att de verksamheter som föreslås omfattas av allmänna regler är belägna inom eller i direkt anslutning till en prövningspliktig verksamhet eller utgör en direkt följdverksamhet. I dessa fall är det inte lämpligt att försöka urskilja de aktuella verksamheterna från den prövningspliktiga utan det bör tydligt framgå att det är den prövade verksamheten som utgör ramarna för vad som är tillåtligt. Detta är angeläget med avseende på den sammantagna påverkan på miljön och möjligheten att bedriva effektiv tillsyn på den sammantagna verksamheten.

Beslut om detta yttrande har fattats av avdelningschefen Mats Svensson efter föredragning av utredaren Lena Thulin Plate. I den slutliga handläggningen av ärendet har även deltagit enhetschefen Ann Lundström och verksjuristen Johanna Lindqvist.

Mats Svensson

Lena Thulin Plate