



Miljö- och energidepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian, Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt

Diarienummer: M2018/01322/R

Länsstyrelsens synpunkter

Länsstyrelsen i Stockholms län (Länsstyrelsen) tillstyrker förslagen i promemorian och instämmer i Naturvårdsverkets bedömning om vilka verksamheter som kan vara lämpliga att utreda för allmänna regler i del 2 av uppdraget. Länsstyrelsen lämnar nedan synpunkter på vad del 2 i uppdraget bör beakta men avvaktar i övrigt del 2 av uppdraget.

4.3.1 Verksamhetsutövarens möjlighet att bedriva verksamhet som inte uppfyller kraven i de allmänna reglerna

Länsstyrelsen vill framhålla att det sannolikt kommer finnas ett behov att göra bedömningar i enskilda fall som avviker från de allmänna reglerna. Länsstyrelsen delar Naturvårdsverkets bedömning att det vid en tillståndsprövning är möjligt att fastställa villkor som avviker från vad som anges i de allmänna reglerna, förutsatt att dessa villkor säkerställer samma skyddsnivå. För det fall mindre stränga villkor ska kunna fastställas efter en tillståndsprövning torde det dock enligt Länsstyrelsens bedömning krävas att det i de allmänna reglerna finns angivet en sådan undantagsmöjlighet.

5.1.2 Är allmänna regler ett lämpligt och möjligt sätt att säkerställa att avfallshanteringen sker utan fara för människors hälsa och miljön?

Länsstyrelsen ser positivt på införandet av allmänna regler för vissa verksamheter. Om inga allmänna regler införs skulle det bli en utökad administrativ börda för tillsynsmyndigheten att hantera anmälningar. Vissa avfallsbehandlande anläggningar har så pass begränsad omfattning och påverkan att tillsynsmyndigheten inte bör behöva lokaliseringsspröva verksamheten innan den påbörjas. Allmänna regler skulle kunna bidra till att höja lägsta nivån och minska de skillnader som kan uppstå om olika tillsynsmyndigheter gör olika bedömningar.

7.2 Mekanisk bearbetning och lagring av vissa avfallsslag inför återvinning

Länsstyrelsen är positiv till att allmänna regler införs för den aktuella verksamhetstypen.

Det finns utrymme för förbättring vad gäller massbalanser i bygg- och infrastrukturprojekt. Det finns flera hinder som försvårar återvinning, bland annat

bristen på lagrings- och bearbetningsplatser intill olika projekt. De allmänna reglerna bör därför utformas så att etablering av dessa verksamheter underlättas. Om etablering av sådana verksamheter i närheten av projekten underlättas kan det bidra till att antalet anläggningar ökar, i syfte att hålla ner transportkostnaderna. Länsstyrelsen anser att reglerna i sin utformning bör styra mot användandet av tillfälliga platser, för att minska belastningen på en och samma plats. Om de allmänna reglerna innehåller skyddsavstånd som är alltför stora finns det dock en risk att det blir svårare att etablera dylika verksamheter. Om begränsningsvärden används bör de utformas i enlighet med praxis om begränsningsvärden, där ramarna för kontrollen också ska anges.

7.3.1 Användning av icke-förorenad jord och annat naturligt material på den plats där grävningen utfördes

Länsstyrelsen delar Naturvårdsverkets bedömning att det inte behövs allmänna regler enligt avfallsdirektivet för sådan användning som omfattas av 11 § p. 3 avfallsförordningen samt att det inte heller är ekonomiskt rimligt att tillståndspröva sådan användning.

Av Mark- och miljööverdomstolens dom den 2014-01-14 i mål M 6274-13 framkommer att inte all användning av *icke-förorenad jord och annat naturligt material på den plats där grävningen utfördes* omfattas av undantaget i 11 § p. 3 avfallsförordningen. Aktuellt för den nämnda prövningen var så kallade sulfidmassor. I Stockholmsområdet har denna typ av massor använts i återvinningsförfaranden och, enligt Länsstyrelsens bedömning, orsakat problem (se t.ex. Albyberg Haninge). Länsstyrelsen anser därför att det bör finnas tydliga regler om kvalitetskrav för materialet samt preciseringar av vad som krävs för att kunskapskravet i 2 kap. 2 § miljöbalken ska anses uppfyllt. Det finns en risk för att användning av sulfidmassor sker i enlighet med undantaget på grund av bristande undersökningar. Om reglerna är otydliga finns också risk att tillsynsmyndigheter ställer olika krav.

7.3.2 Användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål

Länsstyrelsen är positiv till att det i del 2 utreds närmare om allmänna regler kan utformas för användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål om föroreningsrisken är mindre än ringa. Tydligare kvalitetskrav än den vägledning som finns på området behöver dock då utformas.

Länsstyrelsen är tveksam till om det är lämpligt att ersätta den tillståndsräppektive anmälningsplikt som idag gäller för sådan verksamhet om omfattas av 29 kap. 34 och 35 §§ miljöprövningsförordningen med allmänna regler. Dessa verksamheter bedrivs oftast i större skala och Länsstyrelsen har i sina tillsynsärenden och vid tillsynsvägledning upplevt att det finns ett behov av att bedöma om det finns ett faktiskt återvinnings syfte med tänkt åtgärd.

7.4 Biologisk behandling av vissa avfallsslag

Länsstyrelsen är positiv till att allmänna regler för de föreslagna verksamheterna utreds närmare i del 2 av uppdraget.

Datum
2018-12-18

Beteckning
101-42230-2018

7.5 Förbränning av vissa avfallslag

Länsstyrelsen är positiv till att allmänna regler för de föreslagna verksamheterna utreds närmare i del 2 av uppdraget. Det är logiskt att gränsen för anmälningsplikten harmoniseras med direktiv 2015/2193/EU om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar (MCP-direktivet) under förutsättning att lagstiftningsluckan mellan MCP- och ekodesigndirektivet täpps igen. Annars är risken att anläggningar mellan 0,5 och 1 MW förbises i tillsynen, särskilt om de allmänna reglerna saknar krav på utsläppsvärden.

De som medverkat i beslutet

Beslut i detta ärende har fattats och godkänts digitalt av länsöverdirektör Johan von Sydow. I den slutliga handläggningen har även deltagit tillförordnad miljödirektör Lena Pettersson och förvaltningsdirektör Åsa Ryding samt miljöhandläggare David Ekberg, föredragande.