

m.remissvar@regeringskansliet.se
Miljö- och energidepartementet
Rättssekretariatet, Natur- och kretslopp
Johan Fallenius

M2018/01322/R

NCC Sverige AB/ NCC Industry AB:s remissvar på Naturvårdsverkets delredovisning av regeringsuppdraget att utreda undantag från tillstånds- och anmälningsskyldighet för verksamheter som behandlar avfall:

- Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsskyldighet

NCC har tillställts Miljö- och energidepartementets remiss. NCC är ett av de ledande bygg- och fastighetsutvecklingsföretagen i Norden med en omsättning på 53 Mdr SEK och ca 17 000 anställda. NCC är verksam inom hela värdekedjan - utvecklar kommersiella fastigheter, bygger bostäder, kontor, industrilokaler och offentliga byggnader, vägar och anläggningar samt övrig infrastruktur. NCC har även täkter och tillverkar och lägger ut asfalt. Detta remissvar lämnas av NCC-bolagen NCC Industry AB och NCC Sverige AB. Bolagen benämns nedan "NCC". NCC har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra följande.

NCC är positiva till den utredning som Naturvårdsverket gjort och de slutsatser som verket drar avseende de verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsskyldighet. NCC ser fram emot att få möjlighet att yttra sig över den slutredovisning av regeringsuppdraget med förslag på författningsändringar som Naturvårdsverket ska lämna till Regeringen nästa år.

End-of-waste kriterier

NCC vill ta tillfället i akt att betona det stora behovet av nationella End-of-waste kriterier och vill understryka vikten av att Regeringen snarast ger Naturvårdsverket i uppdrag att ta fram sådana kriterier för de materialslag som föreslås omfattas av undantag från artikel 24 i ramdirektivet för avfall (2008/98/EG), entreprenadberg, asfalt och betong.

NCC anser att det är av yttersta vikt att Naturvårdsverket utarbetar generella nationella End-of-waste kriterier för dessa materialslag. Då kan Naturvårdsverket redovisa statistik som visar att Sverige uppnår återvinningsmålet samtidigt som sten- och asfaltsproducenterna samt andra aktörer som återvinner materialen, inte

anses bedriva avfallsåtervinning med den legala, administrativa och ekonomiska börda det innebär.

End-of-waste kriterier för den här typen av material saknas inom EU och rättsläget kring när ett avfall upphör att vara avfall och blir en produkt är därmed oklart. I Sverige saknas nationell vägledning när man klart kan säkerställa att ett avfall har upphört att vara ett avfall, dvs. när de kumulativa kriterier som fastslås i artikel 6 (1) (a) till (d) i ramdirektivet för avfall, är uppfyllda. Enligt direktivets artikel 6 (4), får medlemsstaterna, med beaktande att tillämplig rättspraxis från fall till fall besluta om att ett visst avfall har upphört att vara avfall.

NCC anser att det är brådskande att ta fram generella nationella End-of-waste kriterier främst för entreprenadberg, asfalt och betong och att det borde ligga inom Naturvårdsverkets uppdrag att arbeta fram sådana kriterier. Även om materialen klassas som avfall återvinns de i väldigt stor utsträckning, allt i linje med den resurshushållning som verksamhetsutövare ska förhålla sig till. Det kan inte vara upp till en enskild verksamhetsutövare, kommun eller länsstyrelse att utarbeta sådana kriterier. Rättssäkerhetsaspekter och konkurrens på lika villkor talar emot det. Då kan ytterligare provningskoder och därtill hörande tillsynsavgifter för avfallsbehandling i asfaltverk, täkter eller ÅV-anläggningar undvikas och NCC kan hantera materialen enligt de standarder och certifieringar som gäller för produkter. Det skulle ge förbättrade förutsättningar för en ökad återvinning av dessa material.

Med vänlig hälsning

NCC Industry AB/ NCC Sverige AB

Charlotta Strigell
Bolagsjurist

Matilda Gustafsson
Bolagsjurist