



2018-12-20

m.remissvar@regeringskansliet.se  
Miljö- och energidepartementet  
Egon Abresparr

M2018/01322/R

## Sveriges Byggindustriers remissvar på promemorian Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt

Sveriges Byggindustrier är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar ca 3 600 bygg-, anläggnings- och specialföretag. Sveriges Byggindustrier har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

### Sammanfattning

- Sveriges Byggindustrier är positiva till de föreslagna förändringarna vad gäller undantag från tillstånds- och anmälningsplikt för vissa verksamheter. Vi noterar dock att dessa undantag inte är tillräckliga för att lösa effektivitetsproblemet med dagens lagstiftning.
- Sveriges Byggindustrier betonar vikten av att Naturvårdsverket även får i uppdrag att, i enlighet med sin hemställan (NV-08045-17), utreda behov av översyn av avfallsdirektivets undantag i svensk rätt.
- Sveriges Byggindustrier förordar skyndsamt framtagande av nationella kriterier för End-of-waste.

### Bakgrund

Naturvårdsverket fick i oktober 2017 regeringens uppdrag att utreda undantag från tillstånds- och anmälningsplikt för verksamheter som behandlar avfall. Bakgrund till uppdraget är att avfallsdirektivet (2008/98/EG) kräver ändringar i gällande bestämmelser så att all behandling av avfall blir tillstånds- eller anmälningspliktig, alternativt omfattas av allmänna regler. Syftet är att inte införa strängare regler än som är motiverat med hänsyn till miljön och människors hälsa.

Uppdraget har enbart omfattat avfall. Analys av huruvida något är avfall eller biprodukt, eller framtagande av kriterier för "end-of-waste" har inte ingått. Inte heller analys av vad som, i gällande bestämmelser, avses med deponering enligt 5§ avfallsförordningen, eller ett- respektive femårsgränsen för när lagring av avfall övergår till deponi, har utretts.

### Synpunkter

Sveriges Byggindustrier ser positivt på de förslag till undantag från tillstånds- och anmälningsplikt som lämnas i promemorian. Alla regelförenklingar som gör det enkelt för företagen att göra rätt genom tydlighet och ökad förutsägbarhet leder till resursbesparingar både för byggprojekt och samhället i stort. Till detta kommer minskad

**Postadress**  
Box 5054, 102 42 Stockholm

**Besöksadress**  
Storgatan 19

**Servicebolag**  
Sveriges Byggindustrier  
Service AB

**Organisationsnr**  
556061-2524

**Telefon**  
08-698 58 00

**Telefax**  
08-698 59 00

**E-post**  
info@bygg.org

**Internet**  
www.bygg.org

miljöpåverkan från transporter och utvinning av jungfruligt material som ersättning för fullt användbara massor vilka i dag måste ersättas utan egentlig miljönytta.

Sveriges Byggindustrier noterar att de föreslagna undantagen utgör en del av ett förändringsbehov vad gäller den svenska implementeringen av undantagen i artikel 2 i avfallsdirektivet 2008/98/EG som genomförts i avfallsförordningens 11§ (2011:927). För närvarande finns hinder för effektiv masshantering i byggverksamhet i den gällande utformningen av lagstiftningen. Detta innebär att även om vissa bygg- och anläggningsmassor kan undantas från reglerna i avfallsförordningen gäller andra lagrum parallellt och rena material måste klassas som avfall ändå, med tids- och kostnadskrävande tillståndsprövningar som följd. Dessa är inte acceptabla ekonomiskt och ger ingen miljönytta.

Sveriges Byggindustrier har kännedom om en hemställan till Regeringen från Naturvårdsverket om uppdrag att vidare utreda undantagens placering och en tillfällig ändring av miljöprövningsförordningen att gälla under tiden förändringar utreds och genomförs. Sveriges Byggindustrier betonar vikten av att detta uppdrag skyndsamt ges och genomförs.

Sveriges Byggindustrier presenterade under 2018 en översiktlig utredning om anläggningsmassors klimatpåverkan. Här konstaterades att rena och lätt förorenade massor från byggverksamhet regelmässigt transporteras bort till deponi istället för att återanvändas, till stor del beroende på långa handläggningstider för myndighetsbeslut och osäkerhet i regeltillämpningen mellan olika kommuner. Den samhällsekonomiska merkostnaden uppskattades till mer än 1 miljard kronor per år för ökade transporter och utvinning av jungfruligt material. Till detta kommer klimat- och miljöpåverkan som inte kvantifierades i utredningen. En effektivare tillämpning av regelverken ger således besparingar på många sätt.

Slutligen konstaterar Sveriges Byggindustrier att det finns behov av att utveckla kriterier för End-of-waste i enlighet med den möjlighet som ges i Avfallsdirektivet artikel 6 punkt 2 för bland annat ballastmaterial.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till Miljöexpert Marianne Hedberg på 08-698 58 36 eller [marianne.hedberg@sverigesbyggindustrier.se](mailto:marianne.hedberg@sverigesbyggindustrier.se).

Med vänlig hälsning

SVERIGES BYGGINDUSTRIER

Catharina Elmsäter-Svärd  
Verkställande direktör