

Styrelsen för Västervik Miljö & Energi AB

## **Förslag till svar på remiss avseende PM – Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt**

### **Bakgrund**

Västerviks kommun har inbjudits av Miljö- och energidepartementet att svara på remiss avseende rubricerat PM. Regeringen vill ha synpunkter på innehållet före den fortsatta handläggningen.

Västervik Miljö & Energi AB är som kommunägt bolag verksamhetsutövare inom VA, avfallshantering, biogasproduktion och energiproduktion (el och fjärrvärme) med avfallsbränsle. Kommundirektören har därför beslutat att uppdra till Västervik Miljö & Energi AB att svara på remissen direkt till Miljö- och energidepartementet.

PM:et är en utredning utförd av Naturvårdsverket (NV) i syfte att se vilka verksamheter som kan undantas från krav på tillståndsprövning enligt artikel 24 i avfallsdirektivet. Under arbetets gång har NV samrått i vissa frågor med Trafikverket, Jordbruksverket, länsstyrelserna, SKL, Avfall Sverige och Återvinningsindustrierna m.fl.

Bakgrunden till uppdraget är att bestämmelserna om behandling av avfall behöver ändras så att all behandling av avfall blir tillstånds- eller anmälningspliktig, alternativt omfattas av nya allmänna regler som säkerställer att avfallet behandlas i enlighet med avfallsdirektivets krav på avfallshantering.

Tidsplanen är att NV senast den 29 september 2019 ska föreslå till Regeringen de författningsändringar med allmänna regler för verksamheternas bedrivande, som krävs för att få undantag från avfallsdirektivets regler om tillståndsprövning.

## Sammanfattning av innehåll

Sammanfattningsvis bedömer NV att det kan vara lämpligt att följande verksamheter omfattas av allmänna regler istället för tillstånds- eller anmälningsplikt:

- Mekanisk bearbetning och lagring av vissa avfallsslag inför återvinning
- Användning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål
- Biologisk behandling av vissa avfallsslag
- Förbränning av vissa avfallsslag

Mer information kring verksamheterna framgår av PM:et och ytterligare specificeringar kommer att göras i del 2 av uppdraget under 1:a halvåret 2019. Bedömningarna kan också komma att ändras efter remissen och under del 2 av arbetet.

Bedömningen av om en verksamhet är lämplig att undanta från tillståndsplikt har haft sin utgångspunkt i att:

- Det är juridiskt möjligt.
- Allmänna regler är ett lämpligt och möjligt sätt att säkerställa att avfallshanteringen sker utan fara för människors hälsa och utan att skada miljön.
- Det är samhällsekonomiskt motiverat.
- Erfarenheter beaktas från våra grannländer, som kommit längre i detta arbete.

Förslaget på verksamheter som kan vara lämpliga för undantag innebär dels att alla de avfallsbehandlande verksamheter för vilka det idag inte råder anmälnings- eller tillståndsplikt, kommer att omfattas av allmänna regler, vidare en regelförenkling för vissa avgränsade verksamheter. Flexibiliteten ökar för de verksamheter som omfattas av undantag och kan även innebära att en miljö- och hälsomässigt önskvärd hantering av avfall gynnas. Likaså kan kostnaderna och tidsåtgången reduceras för enskilda verksamhetsutövare, i samband med anmälnings- eller tillståndsförfaranden.

Å andra sidan innebär förslaget ökade kostnader för berörda myndigheter, att utarbeta och regelbundet se över de allmänna reglerna. Att ersätta prövning med allmänna regler, kan i enskilda fall också komma att innebära inskränkningar i miljöskyddet. Detta gäller exempelvis att man inte kommer att pröva lokaliseringar och inte kan besluta om förelägganden eller förbud innan verksamheterna har påbörjats.

## Förslag till svar på remissen

Västervik Miljö & Energi AB (VMEAB) stödjer initiativet att genom undantag och nya allmänna regler, förenkla och effektivisera processen med tillstånd och anmälningar, för verksamheter som behandlar avfall.

VMEAB vill att det fortsatta utredningsarbetet tar tydliga hänsyn till det övergripande målet med hållbar utveckling - miljömässig, ekonomisk och social. Återanvändning av avfall genom kretslopp av material och/eller energiåtervinning till el, fjärrvärme och biogas, måste ges stor vikt och får inte försvåras genom ett stelbent regelverk. Restprodukter från dessa processer i form av rötslam, askor och schaktmassor etc, innehåller ofta värdefulla näringsämnen som kan ersätta konstgödsel och andra miljöbelastande råvaror. Det är också oftast bättre ur resurssynpunkt att använda begagnade schaktmassor och askor för anläggningsändamål, istället för naturligt material från skog och mark. Omfattande undersökningar och tester har utförts av energibranschen, som visar att t.ex. bottenaskor från avfalls- och samförbränning ofta lakar mindre av skadliga ämnen, än grus från bergtäkter i skogen. Bottenaskor har också visat sig vara stabila och utomordentligt bra material vid byggande av vägar och vid andra anläggningsändamål. Här finns många exempel på allmänna och enklare regler från andra länder inom EU, t.ex. Finland.

Andra exempel på lämpliga undantag från tillståndsprövning eller anmälningsplikt är biobränsleaskor som kan användas som gödning i skogs- och lantbruk och/eller som näringstillsats vid matjordstillverkning efter kompostering av blandningar av rötslam från godkända avfallsråvaror t.ex. slam från avloppsreningsverk, fiskslam och park/trädgårdsavfall.

Likaså är det alltid lämpligt att återanvända överblivna rena schaktmassor. Antingen nära den ursprungliga schakt- eller uppgrävningsplatsen, eller annars på t.ex. avfallsanläggningar där jordmassorna kan nyttiggöras för konstruktion och sluttäckning av gamla och nya deponier. I det senare fallet ersätter de begagnade schaktmassorna jungfruliga naturmassor från bergtäkter i skogen.

Ytterligare en aspekt som utredningen bör behandla och ta ställning till är den kollision i synsätt som finns mellan miljölagstiftningen och en gammal otidsenlig skattelagstiftning, då det gäller återanvändning av schaktmassor, bottenaskor och andra materialslag på avfallsanläggningar. Skatteverket driver nu en linje tvärt emot gällande tillstånd och en klok resurshushållning mot flera verksamhetsutövare bl.a. vårt bolag, att nästan alla schaktmassor och andra återvunna material för konstruktions- och sluttäckningsändamål, ska beläggas med deponiskatt vid återanvändning på avfallsanläggningar. För Skatteverket rätt vid sina rättsprocesser enligt den gamla skattelagstiftningen, kommer ett stort samhällsproblem att uppstå med begagnade och ibland lätt förorenade schaktmassor och andra restprodukter, som då inte kan nyttiggöras ens på avfallsanläggningar.

Med vänlig hälsning

Västervik Miljö & Energi AB

Per Allerth  
VD

## § 9 – nr 7

### **Svar på remiss PM – Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt**

Västerviks kommun har inbjudits av Miljö- och energidepartementet att svara på remiss avseende rubricerat PM. Regeringen vill ha synpunkter på innehållet före den fortsatta handläggningen. Kommundirektören har beslutat att uppdra till Västervik Miljö & Energi AB att svara på remissen direkt till Miljö- och energidepartementet.

I korthet stödjer Västervik Miljö & Energi initiativet att genom undantag och nya allmänna regler förenkla och effektivisera processen med tillstånd och anmälningar, för verksamheter som behandlar avfall.

I svaret betonas vidare att hållbar utveckling, återanvändning och kretslopp av resurser måste prioriteras, samt att schaktmassor bör återanvändas så nära uppgrävningsplatsen som möjligt, alternativt som konstruktions- eller sluttäckningsmassor på närbelägen deponi, utan att beläggas med avfallskatt.

#### **Styrelsen föreslår besluta**

att svara Miljö- och energidepartementet i enlighet med redovisat förslag

#### **Styrelsen beslutar**

att svara Miljö- och energidepartementet i enlighet med redovisat förslag

#### **Styrelsen beslutar vidare**

att justera beslutet omedelbart

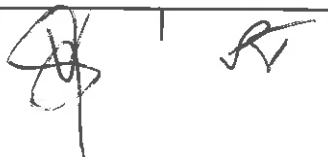
#### **Handlingar i ärendet:**

Remiss PM – Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt

Svar på remiss PM – Verksamheter som kan undantas från tillstånds- och anmälningsplikt

Expedieras till:

Justerandes sign



UTDRAGSBESTYRKANDE