

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm
a.registrator@regeringskansliet.se

Remissyttrande över promemorian **Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn (Ds 2016:21)**

Ert dnr A2016/01333/I

Kammarrätten har, utifrån de aspekter domstolen har att beakta, i huvudsak inget att erinra mot det remitterade förslaget men vill framföra följande synpunkter.

Vad gäller den föreslagna begränsningen av möjligheten för kommuner att placera ensamkommande barn konstaterar kammarrätten att den föreslagna ändringen av 3 § lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) påverkar en kommuns möjligheter till placering av ett ensamkommande barn efter att anvisning från Migrationsverket har skett och efter att barnet således börjat vistas i kommunen i den mening som avses i 2 a kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453). Vad som följer av förslaget innebär därmed i praktiken en begränsning av en socialnämnds möjligheter att placera ensamkommande barn enligt bestämmelserna i 6 kap. socialtjänstlagen. Det bör därför i detta kapitel införas en upplysning om att bestämmelser som begränsar möjligheten att placera ensamkommande barn finns i 3 § tredje stycket LMA. Kammarrätten förutsätter även att vad som följer av 1 kap. 2 § socialtjänstlagen om beaktandet av barnets bästa ska gälla även vid placering av ensamkommande barn efter överenskommelser mellan kommuner enligt LMA. Att så är fallet bör förtydligas i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Kammarrätten konstaterar vidare att enligt vad som framgår av den allmänna motiveringen på sidan 15 är det en förutsättning att det föreligger särskilda vårdbehov hos det ensamkommande barnet för att detta barn enligt 3 § tredje stycket LMA ska kunna placeras i en annan kommun utan särskild överenskommelse med stöd av första eller andra punkten i detta stycke. Denna förutsättning kan dock inte direkt utläsas av andra punkten. Tredje stycket bör därmed förtydligas. Kammarrätten föreslår att detta sker på så sätt att benämningen ”*Ett ensamkommande barn...*” i början av den andra meningen i tredje stycket ersätts med ”*Ett ensamkommande barn med särskilda vårdbehov...*”.

Enligt kammarrättens mening framstår länsstyrelsens uppgift vid prövningen enligt andra punkten i 3 § tredje stycket LMA som abstrakt då det enligt bestämmelsen är helt upp till kommunen att avgöra huruvida särskilda vårdbehov och ett sådant vårdbehov som avses i första punkten föreligger och därmed om det överhuvudtaget behövs ett godkännande från länsstyrelsen. Mot denna bakgrund tillstyrker kammarrätten att länsstyrelsens beslut inte går att överklaga till allmän förvaltningsdomstol.

Kammarrätten ställer sig frågande till varför de nuvarande länsgränserna tillmäts så avgörande betydelse att dessa undantagslöst skulle förhindra en placering enligt andra punkten i 3 § tredje stycket LMA av ett ensamkommande barn mellan kommuner i olika län. Detta inte minst med tanke på den pågående utredningen av Indelningskommittén om bl.a. ny länsindelning som kan medföra att kommuner som idag tillhör olika län snart ändå kan komma att tillhöra samma län. Kammarrätten anser inte att den angivna motiveringen – att detta i sig ytterligare skulle stimulera kommuner att stärka de egna förutsättningarna för mottagande och kapacitet när det gäller ensamkommande barn – är särskilt övertygande.

Vad gäller förslaget om ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande framstår det som något oklart hur frågan om framtida sysselsättning för de asylsökande ska lösas. Vidare vore det enligt kammarrättens mening önskvärt med ett förtydligande av vilka informationsinsatser som avses i den föreslagna ändringen av 4 § LMA och eventuellt också för vilka av dessa insatser som ett uteblivet deltagande utan giltiga skäl kan medföra att dagersättning får sättas ned enligt 10 § 1 LMA. Detta eftersom beslut enligt 10 § 1 LMA kan överklagas och prövas av allmän förvaltningsdomstol.

Detta yttrande har beslutats av kammarrättslagmannen Peder Liljeqvist efter förredragning av kammarrättsfiskalen Victor Ericsson.



Peder Liljeqvist



Victor Ericsson