



Regeringskansliet  
Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande över Ds 2016:21 om ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn

(dnr A2016/01333/I)

Länsstyrelsen i Västra Götalands län yttrar sig här över *Departementspromemoria om ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn*. Yttrandet inleds med övergripande synpunkter. Därefter lämnas synpunkter på överväganden och förslag utifrån promemorians disposition.

### Övergripande synpunkter

Länsstyrelsen i Västra Götalands län är generellt positiv till att begränsa kommuners möjligheter att placera ensamkommande barn i annan kommun än anvisningskommunen. Departementspromemorian beskriver förutsättningarna för tillfällen då kommunen trots begränsningen har möjlighet att placera de anvisade barnen i annan kommun. Det är dock inte helt tydligt under vilka omständigheter och utifrån vilka lagrum dessa undantag för begränsningen ska gälla. Med utgångspunkt i denna oklarhet anser Länsstyrelsen i Västra Götalands län att det är svårt att bedöma såväl vilka effekter föreslagna ändringar kommer att få och vilka förutsättningar länsstyrelsen har att bedöma då synnerliga skäl föreligger för att placera barn i annan kommun, vilket föreslås i promemorian.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län anser vidare att barnkonsekvensanalysen i departementspromemorian borde utvecklas. Utifrån barnkonventionen ska den som fattar beslut alltid försäkra sig om att barnets bästa beaktas, vidare bör hänsyn tas till barns åsikter i beslutsprocessen. Det framgår inte tydligt hur dessa aspekter har beaktats i departementspromemorian eller i en framtida myndighetsutövning.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län tillstyrker förslagen rörande en ny struktur för tidiga insatser för asylsökande.

## **Författningsförslag**

Länsstyrelsen i Västra Götalands län har synpunkter på föreslagna ändringar i § 3 punkt 1 och 2 i lag om ändringar i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

*Punkt 1* - Ett ensamkommande barn får placeras i en annan kommun med stöd av lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) eller socialtjänstlagen (SoL) i fråga om barn med motsvarande vårdbehov. Det är tveksamt om förslaget innebär några större förändringar i kommunernas nuvarande möjligheter att placera barn i annan kommun än anvisningskommunen, eftersom placeringsbesluten idag i huvudsak utgår ifrån samma lagrum.

*Punkt 2* - Det föreslås i promemorian att länsstyrelsen ska bedöma om synneliga skäl för placering av ensamkommande barn i annan kommun föreligger. Länsstyrelsen i Västra Götalands län bedömer att det utifrån skrivningen i promemorian är otydligt utifrån vilket lagrum och på vilka grunder länsstyrelsen ska göra denna bedömning.

I övrigt har Länsstyrelsen i Västra Götalands län inga synpunkter på promemorians författningsförslag.

## **Synpunkter på promemorians förslag och bedömningar**

### **2. Begränsning av möjligheten att placera ensamkommande barn i annan kommun än den anvisade**

I departemenstpromemorian föreslås att en kommun som har anvisats att ta emot ett ensamkommande barn endast ska kunna placera barnet i ett boende i en annan kommun om kommunerna ingått en särskild överenskommelse om placering, om placeringen sker med stöd av lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) eller socialtjänstlagen (SoL) eller om det finns synnerliga skäl, i vilket fall placering efter godkännande från länsstyrelsen får ske i annan kommun.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län delar bedömningen att den nuvarande möjligheten att placera ensamkommande barn i annan kommun än anvisningskommunen ger sämre förutsättningar för det sammantagna mottagandet. Länsstyrelsen har i sina dialoger med kommuner framhållit fördelarna med att barn bor i anvisningskommunen, framförallt utifrån ett barnperspektiv. Länsstyrelsen i Västra Götalands län är således positiv till en begränsning av kommunernas möjligheter att placera ensamkommande barn i annan kommun än anvisningskommunen.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län ser en risk att det kan bli en fortsatt ojämn fördelning av ensamkommande barn över landets kommuner om kommunerna ges möjlighet att ingå särskilda överenskommelser med varandra.

Angående föreslagna undantag i begränsningen att placera ensamkommande barn i annan kommun som är kopplade till LVU och SoL så är det Länsstyrelsens uppfattning att placeringar av ensamkommande barn idag i huvudsak sker med stöd av angivna lagrum. Det är därför rimligt att anta att departementspromemorians förslag inte skulle innebära några större förändringar vad gäller kommuners möjligheter att placera barn i annan kommun än anvisningskommunen. Länsstyrelsen har vidare svårt att ta ställning till förslaget att länsstyrelsen ska bedöma när särskilda skäl för placering i annan kommun föreligger. Detta beror på att det är oklart utifrån vilka lagrum och under vilka omständigheter en sådan bedömning ska göras. Detta innebär att det utifrån nuvarande formulering i departementspromemorian är svårt att ta ställning till såväl länsstyrelsens förutsättningar för de föreslagna uppdraget som effekter av förslaget.

### **3. Migrationsverkets ansvar för att ge asylsökande sysselsättning enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. ändras**

I departementspromemorian föreslås att ett system för hur tidiga insatser med krav på deltagande och med möjlighet till nedsättning av dagersättning ska utformas skyndsamt. Om nedsättning av ersättning ska vara möjligt behöver innebörden av tidiga insatser tydligt definieras. Det framgår vidare inte i departementspromemorian vilken aktör som ska utforma ett sådant system, i dagsläget finns inget centralt register eller system för deltagande.

I övrigt tillstyrker Länsstyrelsen i Västra Götalands län förslaget kring asylsökandes sysselsättning och har inga synpunkter.

#### *3.2 Följdändringar i lagen om mottagande av asylsökande m.fl. och arbetsmiljölagen*

Länsstyrelsen i Västra Götalands län tillstyrker förslaget och har inga synpunkter.

### **4. Ikraftträdande och behovet av övergångsbestämmelser**

Länsstyrelsen i Västra Götalands län tillstyrker förslag om ikraftträdande och övergångsbestämmelser och har inga synpunkter.

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektören Lisbeth Schultze, efter föredragning av integrationsutvecklaren Oskar Johansson. I den slutliga handläggningen har även enhetschefen Talieh Ashjari deltagit.

Lisbeth Schultze

Oskar Johansson

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.