



## Yttrande över departementspromemoria (Ds 2016:21) om ändring i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn

Dnr A2016/01333/I

Sn dnr 222/2016

### Remiss

Arbetsdepartementet har översänt promemorian till Helsingborgs stad för remissvar. I Helsingborgs stad är ansvaret för placeringar av ensamkommande barn inom socialförvaltningens område och frågan om sysselsättning för asylsökande inom arbetsmarknadsförvaltningens ansvarsområde. Yttrandet innehåller därför synpunkter från båda förvaltningarna.

Promemorian innehåller förslag till ändring i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA). De ändringar som föreslås är att en kommun som anvisats att ta emot ett ensamkommande barn endast ska få placera barnet i ett boende i en annan kommun under förutsättning att de båda kommunerna ingått en särskild överrensommelse gällande placeringen. Förslaget tar dock inte fasta på placeringar som sker med stöd av lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga eller med stöd av socialtjänstlagen (2001:453) i fråga om barn med motsvarande vårdbehov, eller om det finns synnerliga skäl.

Vidare föreslås det att Migrationsverkets ansvar för att ge asylsökande tillfälle att delta i svenskundervisning och andra former av sysselsättning upphör och istället omfattar informationsinsatser.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017.

### Yttrande

*Begränsning av möjligheten att placera ensamkommande barn i en annan kommun än den anvisade*

För att alla kommuner ska kunna fullgöra sitt uppdrag när det gäller mottagandet av ensamkommande barn är det viktigt att åstadkomma en jämnare fördelning av barnen mellan kommunerna. Med nuvarande reglering finns risk att några kommuner får bära ett oproportionellt stort ansvar för

ensamkommande barn om kommuner väljer att placera barn utanför sin egen kommuns gränser. Om anvisningskommuner placerar barn i andra kommuner motverkar det också den nya anvisningsmodellen som infördes den 1 april 2016. Helsingborgs stad bedömer i enlighet med förslaget att samarbetet och kontakten mellan olika aktörer kring barnet, som socialtjänst, skola och boende, riskerar att bli mer krävande när barnet är placerat i en annan kommun och det sammantagna mottagandet av barnet riskerar därför att bli sämre. Socialnämnden anser att en begränsning av möjligheten att placera i annan kommun ger bättre möjligheter att planera, samverka och att skapa enhetliga rutiner mellan de olika aktörerna och att ansvaret för barnet blir tydligare. Det medför också minskade merkostnader. Socialnämnden välkomnar därför förslaget om en begränsning av möjligheten att placera ensamkommande barn i annan kommun. Helsingborgs stad har byggt upp sin verksamhet för ensamkommande barn inom den egna kommunen och har idag ett flertal HVB boenden i olika former för ensamkommande barn och mycket få placeringar av ensamkommande barn i andra kommuner. Socialnämndens erfarenhet är att det bidrar till bättre kvalitet av mottagandet av de ensamkommande barnen och att det ger bättre möjlighet till långsiktig planering av mottagandet både för socialnämndens verksamhet och för Helsingborgs stad som helhet.

Enligt förslaget finns två undantag från den föreslagna begränsningen av en kommuns möjlighet att placera barn i ett boende i en annan kommun. Socialnämnden ställer sig positiv till att de föreslagna begränsningarna inte bör gälla placeringar som sker med stöd av LVU eller med stöd av socialtjänstlagen i fråga om barn med motsvarande vårdbehov men där vården kan ske på frivillig väg efter samtycke från den enskilde. Det är viktigt att barn med vårdbehov enligt kriterierna i LVU får rätt vård och det är inte möjligt att varje kommun ska kunna erbjuda sådana vårdinsatser inom den egna kommunen. Genom det andra undantaget, där det föreslås att begränsningarna inte bör gälla när det finns synnerliga skäl och där det krävs godkännande av Länsstyrelsen för att placera i en annan kommun, är det av stor vikt att ärendena har en skyndsam handläggning. Eftersom barnet får sina särskilda behov tillgodosedda först genom en placering i annan kommun bör det finnas tydliga krav på hur lång handläggningstiden får vara.

Socialnämnden anser att rätt hanterat är det bra att länsstyrelsens beslut inte kan överklagas. Det möjliggör en mer enhetlig bedömning. De föreslagna förändringarna bör dock följas noga så inte Socialtjänstlagen sätts ur spel i fråga om att anpassa insats till individuellt behov. Den enskildes behov måste tillgodoses. Socialnämnden förutsätter även att det finns möjlighet att frångå bestämmelsen om att placering skall ske i länet. Det är inte helt osannolikt att synnerliga skäl även innebär mycket speciella behov. I ett sådant fall måste Socialtjänstlagens bestämmelse om att behovet inte kan tillgodoses på annat sätt gälla.

Med ovanstående synpunkter tillstyrker Helsingborgs stad förslaget i denna del.



*Sysselsättning för asylsökande*

Arbetsmarknadsnämnden anser att behovet av tidiga insatser för asylsökande och andra personer är stort. Eftersom många personer sökt asyl och mottagningsystemet är ansträngt är tidiga insatser viktiga.

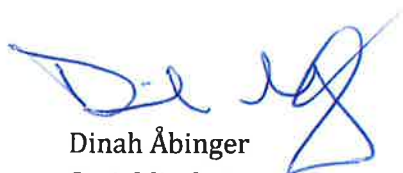
Genom förslaget föreslås att Migrationsverket, istället för att anordna svenskundervisning och andra former av sysselsättning, i lämplig omfattning ska ge asylsökande tillfälle att delta i informationsinsatser.

Arbetsmarknadsnämnden anser att informationsinsatserna, i syfte att underlätta framtida etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet, är obligatoriska samt att de omfattar samtliga asylsökande.

Avslutningsvis instämmer arbetsmarknadsnämnden i förslaget att ansvarsfördelningen för insatser under asylprocessen ändras så att Länsstyrelsen får i ansvar att fungera som samordnande aktör – både för att säkerställa en nationell överblick samt en god regional och lokal förankring och närvaro.

Med ovanstående synpunkter tillstyrker Helsingborgs stad förslaget.

**Helsingborg den 10 augusti 2016**



Dinah Åbinger  
Socialdirektör



Ann-Christine Borgman  
Socialnämndens ordförande



