

Socialförvaltningen  
Ann-Gret Sillén  
Socialchef

2016-07-26

Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

Dnr. A2016/01333/I

## **Ändringar i fråga om sysselsättning för asylsökande och kommunplacering av ensamkommande barn**

### **Sammanfattning**

Hultsfreds kommun instämmer i förslaget gällande att anvisningskommunen ska ta ansvar för och placera ensamkommande barn i ett boende i den egna kommunen. Viktigt att möjligheten att placera i en annan kommun begränsas enligt förslaget. Kommunen är dock tveksam till länsstyrelsens mandat att avgöra om det finns särskilda skäl till att ett ensamkommande barn har behov av insatser som anvisningskommunen inte kan erbjuda. Viktigt att grunderna för ett sådant beslut blir tydligare och den specialistkunskap som krävs tydliggörs och att även ett HVB hem har den specialistkunskapen väl dokumenterad.

Antal privata HVB hem i en kommun bör balanseras utifrån kommunens storlek och behov, för att minska risken att ensamkommande barn med särskilda behov placeras i kommuner med många privata HVB hem.

Tanken att renodla Migrationsverkets uppdrag för att korta handläggningstiderna är i grunden bra. Förslaget att staten inte ens på pappret tar ansvar för sysselsättning av asylsökande kommer dock ofelbart att medföra konsekvenser för kommunerna. Asylsökande kommer att gå sysslösa och bli passiviserade vilket kommer att försvåra den framtida integrationen i det svenska samhället. Formuleringarna i förslaget angående Migrationsverkets ansvar gällande informationsinsatser anser kommunen är för svaga.

Viktigt med någon form av övergångsbestämmelser då det gäller placeringar av ensamkommande barn i annan kommun än anvisningskommun som sker innan 2017-01-01.

### **2. Begränsning av möjligheten att placera ensamkommande barn i en annan kommun än den anvisade**

Hultsfreds kommun är en kommun som tagit ett stort ansvar i mottagandet av ensamkommande barn senaste året, främst med anledning av många anvisningar med anknytning. Anknytningsanvisningar var fram till 2016-04-01 "ett helt annat spår" som stat och myndighet uttryckte det och innebar att situationen blev otroligt ansträngd i Hultsfred.

Det finns i kommunen även ett stort antal privata HVB för ensamkommande som innebär att många kommuner placerat barn i Hultsfred det senaste året.

Socialförvaltningen  
Ann-Gret Sillén

2016-07-26

Hultsfreds kommun står därför helt bakom förslaget att anvisningskommunen ska ta ansvar för och placera anvisade barn i ett boende i den egna kommunen. Kommunen anser det av stor vikt att möjligheten att placera i en annan kommun än sin egen begränsas.

Kommunen anser även att placeringar gällande LVU inte ska beröras av denna begränsning om placering i annan kommun.

Det finns en osäkerhet kring de ensamkommande barn som anvisas till en kommun där det finns en anknytning. I Hultsfreds kommun familjehems placeras dessa anvisningar oftast i nätverksfamiljen eller i ett annat familjehem. Det som då kan ske är att nätverksfamiljen flyttar till en annan kommun och då följer ju placeringen med i den flytten.

Det behöver tydliggöras vad som gäller i dessa ärenden, mer vanligt i kommuner med stort asylmottagande, förtydligande behövs även vad som gäller familjehem i stort. Är det att anse som en placering som en kommun inte kan göra utan överenskommelse med den kommun som familjehemmet finns i.

En tveksamhet finns dock till förslaget om att länsstyrelsen ska avgöra om behovet för ett ensamkommande barn inte kan tillgodoses av anvisningskommunen i särskilda fall. Hultsfreds kommun har svårt att se hur en annan kommun ska ha större möjligheter att tillgodose behoven, då det ju företrädesvis ska ske inom länet. Viktigt att ett sådant beslut från länsstyrelsen tydligt grundar sig på att det krävs någon form av specialistkunskap för att tillgodose barnets vårdbehov. Kravet bör även vara att specialistkunskapen finns tydligt dokumenterad på aktuellt HVB hem där anvisningskommunen/länsstyrelsen anser att placeringen ska ske, Hultsfreds kommun ser en stor risk att särskilda placeringar i Kalmar län kan komma att ske i Hultsfred då det från starten finns ett stort antal privata HVB hem för ensamkommande i kommunen. Andra kommuner kommer inte att kunna placera utifrån det förslag som presenteras och det i sin tur medför att det kommer att finnas tomma platser i framtiden.

Hultsfreds kommun anser att Inspektionen för vård och omsorg (IVO), bör få ett uppdrag att se över antal tillstånd för HVB hem för ensamkommande i kommunerna. Förslaget kan annars innebära att HVB hem med ett relativt stort antal platser bara har enstaka ensamkommande barn placerade och det kan då innebära en lägre nivå på bemanning och omvårdnad. Vidare finns risk för att barn med särskilda behov bedöms kunna placeras där av annan kommun och då kommer inte en jämnare fördelning att bli resultatet av de föreslagna förändringarna.

Det är i Hultsfred en enormt hög belastning på framförallt skola då det gäller andra kommuners placering av ensamkommande. Det är därför av stor vikt att en begränsning av denna möjlighet genomförs.

Eftersom det i dagsläget finns många barn placerade i vår kommun av någon annan kommun så kommer det att ta lång tid innan en jämnare fördelning märks. Det kan därför diskuteras om någon form av kompensation till skolan

Socialförvaltningen  
Ann-Gret Sillén

2016-07-26

bör ges till de kommuner som är mest utsatta vad det gäller placeringar av andra kommuner.

### **3.1 Migrationsverkets ansvar för att ge asylsökande sysselsättning enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. ändras**

Hultsfreds kommun anser att förslaget om att renodla Migrationsverkets uppdrag för att korta handläggningstiderna i grunden är bra, De långa handläggningstiderna hos Migrationsverket och Arbetsförmedlingen försvårar integrationsarbetet. Förslaget att staten inte ens på pappret tar ansvar för sysselsättning av asylsökande kommer dock ofelbart att medföra konsekvenser för kommunerna. Asylsökande kommer att gå sysslösa och bli passiviserade vilket kommer att försvåra den framtida integrationen i det svenska samhället.

Risken är att människor kommer i fortsatt hög utsträckning att strunta i att vänta in kommunplacering och istället egen bosätta sig i kommunerna. Vilket leder till att kommunen man väljer att egen bosätta sig i kommer att få ta försörjnings- och aktivitetsansvar under tiden nyanlända väntar på att Arbetsförmedlingens aktiviteter kommer igång. Hultsfreds kommun kan tydligt se detta idag då vi under första halvåret tagit emot 283 kommunplaceringar som är ett stort antal i jämförelse med övriga kommuner i vårt län.

Formuleringarna i förslaget angående Migrationsverkets ansvar gällande informationsinsatser anser kommunen är för svaga. Svårt att se vad lämplig omfattning samt tillfälle att delta innebär för den asylsökande. Kommunen befarar att det kommer innebära att informationsinsatser för nyanlända kommer att vara ytterst begränsade, om de alls kommer att genomföras. Konsekvenserna av detta såsom sämre kunskaper om det svenska samhället hos de nyanlända samt behov av ytterligare informationsinsatser från kommunens sida ser kommunen som mycket troliga.

### **4 Ikraftträdande och behovet av övergångsbestämmelser**

Då förslaget är att placeringar av ensamkommande barn som skett i en annan kommun än anvisningskommunen före 1 januari bör fortsätta gälla anser Hultsfreds att det är nödvändigt med vissa övergångsbestämmelser. I annat fall kvarstår en ojämn fördelning i ett antal år då kommunen idag har 18 barn placerade av en annan anvisningskommun.

Placeringsbehovet kan ju finnas fram till 21 årsålder för dessa barn.

  
Ann-Gret Sillén  
Socialchef

  
Per-Inge Pettersson  
Ordförande socialnämnden